

保定市徐水区国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

目 录

第一章	现代化徐水建设新起点新形势.....	1
第一节	过去五年来之不易的发展成就.....	1
第二节	未来五年多变的形势.....	9
第二章	现代化徐水建设新蓝图.....	14
第一节	指导思想.....	14
第二节	基本原则.....	14
第三节	发展目标.....	16
第三章	加快融入现代化首都都市圈，构建协同发展新格局.....	20
第一节	聚焦创新协同和产业链条，打造京雄创新成果转化优选地... ..	20
第二节	聚焦服务保障，构筑联动雄安基础设施及生态保障硬支撑... ..	23
第三节	聚焦合作共建，打造京雄优质公共服务共享先行区.....	25
第四章	实施制造强区战略，构建徐水特色现代化产业体系.....	27
第一节	做强三大主导产业.....	27
第二节	加快传统产业焕新升级.....	34
第三节	培育壮大新兴产业和未来产业.....	36
第四节	高效推进现代服务业.....	38
第五节	打造具有较强竞争力的发展平台.....	41

第五章	加快完善科创体系，培育发展新质生产力.....	43
第一节	梯度培育创新型企业.....	43
第二节	打造高能级创新平台.....	44
第三节	促进科技成果转化应用.....	45
第四节	培引集聚科技创新人才.....	47
第六章	着力扩投资促消费，挖掘经济增长新潜力.....	48
第一节	大力提振消费.....	48
第二节	积极扩大有效投资.....	50
第三节	构建现代化基础设施网络.....	52
第四节	积极融入全国统一大市场.....	54
第七章	全面深化改革开放，激发高质量发展动力活力.....	56
第一节	打造一流营商环境.....	56
第二节	深化重点领域改革.....	57
第三节	全面深化对外合作开放.....	58
第八章	推进城乡融合发展，建设现代化品质之城.....	61
第一节	持续优化空间发展格局.....	61
第二节	提升城镇建设发展水平.....	62
第三节	促进城乡融合发展.....	64
第九章	扎实推进乡村全面振兴，建设城郊农业农村现代化新样板...	66
第一节	打造高质高效的现代农业.....	66
第二节	建设宜居宜业的和美乡村.....	68

第三节	促进农民更加富裕富足.....	69
第十章	繁荣发展文化事业，塑造奋发进取新形象.....	71
第一节	弘扬和践行社会主义核心价值观.....	71
第二节	弘扬优秀传统文化.....	71
第三节	发展文化事业和文化产业.....	72
第十一章	持续增进民生福祉，打造富裕安康“幸福徐水”.....	74
第一节	促进更高质量就业.....	74
第二节	提高居民收入水平.....	75
第三节	建设优质均衡的高质量教育.....	75
第四节	完善社会保障体系.....	77
第五节	提升医疗卫生和健康服务水平.....	77
第六节	推动房地产高质量发展.....	78
第七节	促进人口高质量发展.....	79
第十二章	持续优化生态环境，加快建设美丽宜居家园.....	81
第一节	持续打好蓝天碧水净土保卫战.....	81
第二节	构建山清水秀的生态空间.....	82
第三节	加快形成绿色生产生活方式.....	83
第十三章	扎实推进社会治理，着力塑造平安和谐新典范.....	84
第一节	全面推进法治政府建设.....	84
第二节	守牢安全发展底线红线.....	84
第三节	筑牢公共安全防线.....	85

第四节 增强防灾减灾应急能力.....85

第五节 创新基层社会治理.....86

第十四章 坚持和完善党的领导 全面保障规划稳步有序实施.....88

第一节 加强党的全面领导.....88

第二节 推进社会主义民主政治建设.....89

第三节 构建高效衔接的规划体系.....89

第四节 加大政策和要素支撑力度.....90

第五节 强化规划实施监测评估和监督.....90

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是徐水借势国家战略，加快建设现代化品质生活之城，全力融入京雄保一体化发展新格局，倾力打造“经济强区、美丽徐水”的关键时期。本规划纲要根据《中共保定市徐水区委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制形成，在全面总结徐水区“十四五”经济社会发展成就基础上，提出全区“十五五”经济社会发展的总体思路、战略目标、重点任务和战略措施，是未来五年徐水区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领，是政府更好地履行职责的重要依据。规划期为2026—2030年。

第一章 现代化徐水建设新起点新形势

“十四五”时期，徐水区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记在河北、在保定考察时的重要讲话精神，认真落实中央、省、市各项决策部署，推动各项事业迈上新台阶。“十五五”时期，徐水将进入加快推进建设社会主义现代化的新时代，但也面临复杂多变的国际国内形势。

第一节 过去五年来之不易的发展成就

“十四五”时期，是徐水发展史上极不平凡的五年，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务、世纪疫情和

海河流域性特大洪涝灾害严重冲击，区委、区政府团结和带领徐水人民，抢抓京津冀协同发展纵深推进和雄安新区大规模开发建设的重大机遇，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署和省、市各项要求，凝心聚力谋发展，善作善成抓落实，促改革、求突破、争一流，全力推动经济社会高质量发展，各项事业都取得了新的发展和进步。

一、综合实力稳步增强

“十四五”期间，面对复杂严峻的经济环境，徐水区坚持稳中求进工作总基调，攻坚克难、砥砺前行，实现全区经济向新向好高质量发展。2025 年，全区地区生产总值完成 233.6 亿元，增速为 6.1%，人均地区生产总值预计达到 38434 元，规上工业增加值增速 7.1%，一般公共预算收入完成 17.03 亿元，全社会固定资产投资增速 5.8%，社会消费品零售总额完成 81 亿元，增速 1%。“十四五”规划确定的约束性指标全部完成，预期性指标绝大多数达到或超过预期。

二、京津冀协同发展深入推进

主动融入京雄保一体化格局，在对接京津、服务保障雄安中提质提效。**协同发展更加深化。**4 家央企三级子公司成功落户，承接京津转移项目 57 项，总投资 215.63 亿元。**涉雄安重点工程建设高标准推进。**安大线、容易线雄安新区对外骨干路网建成通车，打通了雄安新区建设“粮道”；雄安调蓄库弃渣综合利用项目、容易线氢能重卡车应用示范项目投入使用；锦州—郑州成品

油管道工程开通；雄安调蓄库、雄忻高铁、永清—保定天然输气管线工程、省道 S524 新区至保定（徐水段）公路建设项目持续推进。**生态治理和保护高标准推进。**白洋淀上游 3 个污水治理项目和 1 个生态环境整治项目全部完工，入淀水质明显向好。**京津市场进一步开拓。**“净菜进京”行动深入实施，徐水产“河北净菜”在京市场竞争力及知名度加快提升，借势“这么近，那么美，周末到河北”火爆出圈，接待京津游客 247 万人次，实现旅游综合收入 35.8 亿元。

三、产业结构优化提升

主导产业不断壮大，传统产业加速转型，新兴产业发展加快，县域特色产业规模和核心竞争力加速提升。**主导产业支撑作用凸显。**新能源及智能网联汽车、高端装备制造、新型储能“2+1”产业结构不断优化提升；新能源及智能网联汽车产业、吊索具产业、电力电气装备产业集群获评省级县域特色产业集群，其中新能源及智能网联汽车产业集群核心企业扩大至 67 家，年营收突破 900 亿元，成为保定市国家级产业集群的重要支撑；长城汽车发布新蓝山等多款新能源车型，市场销量强劲增长；中船风帆总部迁入徐水；巨力索具被评为国家级制造业单项冠军，实现了保定市国家级单项冠军“零”的突破。**传统产业提档升级。**铭锐汽车、览众房车、东方雨虹、源梦服饰等一批省市重点项目竣工投产；长城汽车徐水分公司、保定隆达铝业有限公司被认定“河北省数字化车间”；德力冷链物流、世纪美森饮品、凯年果树盆景

等现代农业项目顺利建设；世际德力鲜食玉米种植基地入选国家现代农业全产业链标准化示范基地；徐水驴肉、西红柿、草莓等6个农产品获评全国名特优新产品；保定兴芮农牧发展有限公司入选部级畜禽养殖标准化示范场；省、市级农业产业化重点龙头企业达到16家，培育了以神农、德力为代表的省级现代农业园区3家，市级现代农业园区6家；开发区获评“国家新型工业化产业示范基地”“军民融合产业示范园区”“安全应急产业示范基地”。**新兴产业方兴未艾。**百度云计算中心一期至四期全部建成投入运营，为大数据广泛应用提供基础保障；电商产业和快递业发展迅速，2025年，全区网络零售额达22.18亿元，较2020年增长92.87%，能容智慧化物流园区获批5A级物流园区，已入驻申通、顺丰等10余家快递企业，日均处理快递量377万件，实现了“仓储+配送”一体化服务；博睿兴泓跨境电商供应链产业基地数字化电商平台加快建设。**项目支撑力度不断加强。**“十四五”时期，我区列入省市重点项目124个，总投资901.97亿元，累计完成投资234.4亿元，居全市前列；中央预算内投资项目3个，总投资3617万元，争取资金1275万元；专债项目34个，总投资97.72亿元，下达专债资金54.37亿元。2023年增发国债项目16个，总投资12.41亿元，争取资金8.77亿元；2024—2025年超长期国债项目3个，总投资15.42亿元，下达资金5.77亿元。目前，全区政府投资项目、社会投资项目在建及储备97个，总投资428.19亿元，促进产业结构不断优化。

四、科技创新有效突破

坚持创新引领，发展动力持续增强。**创新投入持续提升。**

“十四五”期间全社会 R&D 经费投入超 40 亿元，投入额、投入强度位列全省前列。**创新主体持续增加。**截至 2025 年底，全区累计科技型中小企业 1011 家，较 2020 年增加 353 家，实现跨越式增长，新增国家级专精特新“小巨人”企业 2 家，省级“专精特新”中小企业 44 家；申报通过省级研发机构 2 家，县级研发机构 5 家，基本实现特色产业集群头部企业研发机构全覆盖。累计创建国家级企业技术中心 2 家、省级技术创新中心 10 家、省级产业技术研究院 1 家、市级重点实验室 3 家、市级技术创新中心 34 家。**创新能力进一步增强。**县域科技创新跃升排名实现“四连升”，跃升全省第一方阵，全区 30 余项科技成果获得河北省科技成果证书，巨力索具、隆达铝业等企业部分科技成果达到国际先进水平；累计获得河北省科学技术进步奖 4 项，河北省科学技术合作奖 1 项，河北创新创业大赛奖 1 项。

五、改革开放活力迸发

全力优化营商环境，保护和激发市场主体活力。**政务服务质量提升。**持续推进“一件事一次办”，综合服务窗口办理事项 2.6 万余件，“免证办”覆盖 760 项政务服务事项，实现 100%全流程网办，完成 40 种电子证照全量归集；规范“双盲”评审工作，实现盲抽、盲评、分散评标、远程异地评标、全程网办 5 个 100%。**重点领域改革有效推进。**成功在能源、财税、民生等

领域争取国家省市改革 29 项，其中，整区屋顶分布式光伏项目成功经验被国家能源局推广，“数字财政”改革做法成为全省标杆。开发区体制机制创新不断深化，“管委会+平台公司”运营模式初见成效，获批省金融顾问走进开发区试点，金融服务实体经济更加务实高效；农村改革有序推进，闲置宅基地盘活工作稳步推进，农村集体“三资”管理制度持续完善，支持村党支部领办合作社，流转土地 6.5 万余亩；深化规划用地“多审合一、多证合一”改革，进一步压减建设项目规划用地审批的事项和材料，办结时间缩短至 1 个工作日内。**开放领域不断拓宽。**招商引资成果丰硕，累计完成签约项目 269 个、总投资 752.29 亿元，全市排名前列。格瑞机械、精诚工科、苏博汽车、山湖实业、瑞宇模具等 23 家汽车零部件企业，天传海特、瀚维模具、冀微生物、光启新材料、聚才机械等 14 家先进制造业企业入驻徐水，招商引资项目质量、数量实现“双突破”。

六、城乡面貌明显改善

坚持建管并重、内外兼修，加快城市更新，完善城市功能，持续改善人居环境，城乡面貌显著提升。**城市建设提质升级。**高标准完成徐水区国土空间总体规划和控制性详细规划编制工作；扎实推进 3 个棚户区改造项目，投资 6132.77 万元完成 45 个老旧小区改造，基本居住环境得到改善。交通路网不断畅通，累计投资 3.6 亿元，完成了刘伶路、巨力路、徐新路、西外环南段道路（一期工程）、永兴路等主要干道改造提升工程。**城市功能更**

加完善。建成改造 43 个口袋公园，公园绿地面积达到人均 14.35 m²，建成区绿地率 41.3%，升级改造 227 个小区垃圾分类设施；建成高标准城市公厕 14 座，施划停车位 2255 个，区博物馆投入使用，图书馆获评国家一级图书馆，成功创建“河北省森林城市”“河北省节水型城市”。**和美乡村建设扎实推进。**累计创建和美乡村 58 个，省级和美乡村重点村 8 个，获评全省和美乡村建设激励县；2021—2025 年改造农村户厕 5.5 万座、公厕 158 座；建设“四好农村路”123 公里，完成投资 3.16 亿元；农村电网不断完善，建设完成 10 千伏以下电力线路 300 公里；农村垃圾、生活污水和黑臭水体得到有效治理，人居环境日益改善。

七、绿色底色不断厚植

坚持走绿色生态发展道路，蓝天、碧水、净土保卫战取得阶段性胜利，持续擦亮绿色名片。**空气质量持续改善。**PM_{2.5}、PM₁₀ 平均浓度较“十三五”末分别下降 37.7%、34.26%，区域重污染天数减少 20 天，优良天数达到 280 天。**污水治理成效明显。**漕河马庄断面、瀑河任庄断面水质均达到地表水Ⅲ类水质目标要求，集中式饮用水水源水质 100%达标，城市黑臭水体保持动态清零，南水北调中线总干渠经瀑河向白洋淀累计生态补水 2.49 亿立方米。瀑河、漕河获评河北省五星级幸福河湖，瀑河水利风景区获评“河北省水利风景区”。**土壤治理有效推进。**全区土壤污染地块安全利用率 100%，危废企业全部纳入河北省危废动态信息平台进行管理，未发生危废遗失、泄漏等问题。**绿色低碳生**

产生活渐次普及。大力推广绿色建筑，新建建筑 100%为绿色建筑，被动式超低能耗建筑面积新增 6.7 万平方米，装配式建筑面积新增 6.2 万平方米；“双代”清洁取暖全域推广，天然气保供不断优化；科畅电气、隆达铝业、奥托立夫、普康医疗等多家企业通过省级绿色工厂认定。

八、民生福祉持续提升

始终把保障和改善民生作为发展的落脚点，扎实推进重点民生工程，社会事业全面进步，群众获得感、幸福感、安全感不断增强。**高质量就业更加充分。**“十四五”时期，城镇新增就业 2.1 万余人，组织“春风行动”“民营企业招聘周”等线上线下专项服务活动 188 场，发布岗位 16.58 万个，办理线上就业登记 3431 件、失业登记 6860 件。**居民参保持续扩面。**持续推进全民参保计划，总体参保率达到 95%以上。**脱贫成果持续巩固。**“十四五”期间财政衔接推进乡村振兴补助资金达到 1 亿元以上，安排帮扶项目 97 个。脱贫人口就业 943 人，完成率 126%。全区未发生一户一人返贫致贫，牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。农民收入显著增长，农村居民人均可支配收入较 2020 年提高 41.48%。**教育事业创新发展。**全区义务段、高中段、职业教育教学质量位居全市前列，被确定为省级“义务教育教学改革试验区”“教师评价改革试点”。立德幼儿园、职教中心学生餐厅和综合楼、徐水一中综合楼等一大批建设项目完工并投入使用，全区教育工程总计增加学位 1.1 万余个。**新时代健康徐水持续打造。**推

进跨省异地就医直接结算工作，深化紧密型县域医共体建设，与北京大学人民医院、解放军总医院等8家北京医院签订合作协议，提高诊疗服务质量。**文体事业繁荣发展。**成功承办举办全国排舞锦标赛、长城智慧工厂半程马拉松等国家、省、市各类体育赛事百余项，入围第二批全国全民运动健身模范区创建名单，徐水区教体局被国家体育总局授予“2021-2024 年度全国群众体育先进单位”称号；高质量承办第五届保定市文旅产业发展大会，兴芮温泉度假区、刘伶醉景区、凯年果树农庄、长城智慧工厂等景区接待能级提升，神农现代农业科技示范园成功申报 3A 景区。**社会治理更加完善。**有效应对新冠肺炎疫情、“23·7”海河流域性特大洪水；深化接诉即办改革，12345 热线服务效能进一步提升；严厉打击违法犯罪活动，常态化推进扫黑除恶，打掉涉恶十类一般犯罪团伙 60 个。**持续做好安全生产工作。**安肃镇小寺各庄被评为全国乡村治理示范村，崔庄镇商平庄被评为全国民主法治示范村，“平安徐水”内涵更加丰富，社会和谐稳定局面持续巩固。

第二节 未来五年复杂多变的形势

“十五五”时期，国际形势复杂多变，外部环境不确定性显著增加，国内中国式现代化建设任务艰巨，但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，我区发展机遇和挑战并存。

一、重大机遇

未来五年，新一轮科技革命和产业变革加速突破，京津冀协同发展向纵深推进，国家、省、市对重点产业支持力度加大，我区处于大有可为的战略机遇期。

新一轮科技革命和产业变革为我区产业转型升级、发展新质生产力带来了机遇。“十五五”时期，全球科技创新进入密集活跃期，人工智能、大数据、云计算、物联网等新技术不断涌现，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出要全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。国家将在原始科技创新和关键核心技术、科技创新和产业创新深度融合、大力发展数字经济方面加速布局。京津冀地区作为我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的地区之一，新技术将加力突破，新产业、新业态将不断涌现，这为我区推动科技创新与产业创新深度融合、发展新质生产力、实现产业结构优化升级提供了难得机遇。

中国式现代化建设进入全面发力的关键时期为我区打造现代化品质之城提供了机遇。“十五五”时期是国家建设中国式现代化夯实基础、全面发力的关键时期，国家必将对事关中国式现代化全局的战略任务做出全面部署，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出“要充分发挥京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用”。京津冀地区作为着力打造中国式现代化建设的先行区和示范区，必将在推动经济快速发展，实施重点领域改革，打造和谐社会方面发

挥在全国走在前、做样板作用，这为我区锚定发展方向、加快补短板、强弱项、全面提升现代化建设水平、打造现代化品质之城带来历史性机遇。

京津冀协同发展向纵深推进为我区打造保雄联动发展的先行区提供了机遇。《现代化首都都市圈空间协同规划（2023年—2035年）》审议通过，北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议中明确提出要“积极构建现代化首都都市圈”，“十五五”期间，首都“一核”辐射带动作用将明显提升，通勤圈、功能圈、产业圈“三圈”协同发展格局加速形成，产业圈作为“三圈”协同中最具活力的部分，也将从“项目转移”向“生态共建”转变，京保石、京唐秦、京张承产业带和沿海经济带快速发展，这意味着京津冀将构建跨区域创新链产业链，形成覆盖更广、协同更深的产业协作网络，京津冀协同发展战略进入了新的阶段。雄安新区迈入从外部输血期转向自我造血期的跨越式发展关键阶段，现代化城市加快建设，区域交通设施持续完善，央企、高校等优质资源加快集聚。同时，保定市正积极构建京雄保一体化发展新格局。我区地处京津冀协同发展、雄安新区建设的国家重大战略叠加区，这为徐水区充分发挥区位优势，惠享多重政策红利，接收多向经济辐射，积极打造保定与雄安新区联动发展的先行区提供了巨大机遇。

两大国家级先进产业集群发力为我区育强发展引擎提供了机遇。保定电力及新能源高端装备、京津冀智能网联新能源汽车

两大产业集群成功入选国家级先进制造业集群，“十五五”时期两大产业链将进入引领京津冀产业集群参与国家甚至世界竞争的全面发力时期，国家和省必将全面加强政策支持力度，徐水在两大产业链方面都具有较好产业优势，这为徐水区依托优势企业、扩大集群规模效应、深化产业协同配套、提升核心竞争力提供了有力支撑。

二、面临挑战

未来五年，发展环境面临深刻复杂变化，徐水区推进高质量发展、顺利实现现代化建设阶段性目标面临产业布局不均衡、创新能力不足、洼地效应显现的问题和挑战。

产业布局不均衡面临挑战。新能源和智能网联汽车是徐水产业重要支撑。未来几年，国外市场可能面临世界经济增长乏力，贸易保护主义、单边主义抬头，北美和欧美对中国汽车抵制力度加剧，市场开拓困难的局面，国内将面临新能源和智能网联汽车内卷加剧，龙头企业在电池、电控、电机、智能驾驶等核心技术领域的争夺更加激烈的严峻形势，徐水新能源和智能网联汽车产业在核心技术研发、电池电机、传感芯片、智能驾驶等方面的布局仍存在不足，做大做强新能源和智能网联汽车、构建现代化产业体系仍存较大挑战。

创新驱动能力依然不足。企业研发投入增长疲软，产业链整体偏中低端，对龙头企业的依附性较强，自主研发能力弱，关键核心技术突破能力不强，科技成果转化效率低，可应用科技成果

率不高，科技创新体制机制不够完善，创新发展的生态尚未形成，创新发展任务艰巨。

协同发展仍存短板。未来五年，区域竞争格局持续深化，各地围绕技术、人才、资本等先进生产要素的争夺日趋激烈，徐水与周边区域对比，在城市建设、政策机制、公共服务方面具有较大短板，这对徐水区培育和发展新质生产力、实现高质量发展提出了挑战。

综合分析，“十五五”时期是推动高质量发展的关键五年，战略机遇和风险挑战并存，徐水区步入战略叠加机遇凸显期、新质生产力培育攻坚期、优势产业升级突破期、高质量发展能级跃升期，必须增强发展紧迫感，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，努力在推进创新驱动发展中闯出新路子，全面推进现代化徐水建设。

第二章 现代化徐水建设新蓝图

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实习近平总书记在河北、在保定考察时的重要讲话精神，全面落实省委对保定提出的“五个走在前列”“两个新样板”要求，按照市委“11258”总体要求，解放思想、奋发进取，争当保定对接北京的前沿地区，承接北京非首都功能疏解和融入北京产业链的主阵地，为全面建设现代化品质生活之城，加快建设经济强省、美丽河北贡献徐水力量，奋力谱写中国式现代化建设徐水篇章。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导。**坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为加快建设新时代经济强区、美丽

徐水提供根本保证。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，维护人民根本利益，促进社会公平正义，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让全体人民共享现代化品质生活。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，深入推进京津冀协同发展。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能。毫不动摇坚持创新驱动发展，推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，做大做强特色产业集群，因地制宜发展新质生产力，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**推进深层次改革，以经济体制改革为牵引，积极探索推进各领域改革，着力破除制约高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场建设。打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，建设法治经济、信用经济，健全权责清晰、运行顺畅、协同高效的资源环境要素市场化配置体系，提高政府治理能力和服务水平，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全、在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，以更高标准更严要

求抓好防风险、保安全、护稳定各项措施落实，加强防灾减灾救灾能力建设，在克服困难中赢得未来，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展目标

“十五五”时期，围绕现代化徐水建设总目标，在新的起点上接续奋斗，力争经济社会发展取得新成就。

——**经济实力显著增强**。到 2030 年，全区经济社会高质量发展取得新突破，总体经济实力实现新跃升，地区生产总值年均增速等主要经济指标高于全国全省全市平均水平，京雄保一体化发展新格局加快形成，对接京津、服务雄安取得突破性进展，宜居宜业高品质城市建设提高到新水平。

——**产业加速转型升级**。现代化产业体系不断完善，“2+1”主导产业格局持续优化。新能源及智能网联汽车产业集群、吊索具产业集群、电力电气装备产业集群 3 个省级县域特色产业集群做大做强，文化旅游产业绽放魅力，绿色健康建筑产业引领潮流，现代都市农业不断壮大。

——**创新驱动发展能力跃升**。创新平台建设取得重大进展，力争到 2030 年，市级及以上科技创新平台、高新技术企业、河北省科技型中小企业、专精特新企业数量稳居全市第一方阵。科技创新投入持续增加，研究与试验发展经费投入强度持续保持领先水平。创新人才队伍不断壮大，科技创新成果不断涌现，创新徐水建设取得显著成效。

——**改革开放纵深突破。**治理体系和治理能力现代化深入推进，一批首创性、引领性、标志性改革事项持续涌现，一批国家级、省级试点示范在徐水落地实施，重点领域改革形成徐水品牌。营商环境走在全省前列，投资兴业吸引力持续释放。开放高地加快形成，开发区能级全面提升，要素集聚和辐射拉动作用更加明显，发展动力和活力持续增强。

——**城市转型加快提质。**着眼创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧，城市有机更新加快推进，棚户区改造稳步实施，四级公园体系不断完善，公园城市建设更加完善。以县城为重要载体的新型城镇化建设扎实推进，县城基础设施和公共服务短板加快补齐，宜居宜业和美乡村加快建设，脱贫攻坚成果更加巩固。

——**文化软实力持续绽放。**干部群众精气神更加振奋，新时代徐水干部特质深入人心，城市文脉传承创新，全区文化事业文化产业繁荣发展，非物质文化遗产展现新活力，釜山合符、北国酒乡、北狮之宗、驴火之乡、刘伶风骨、革命风华的文化风貌更加鲜明，徐水故事更加动人，徐水声音更加嘹亮。

——**生态绿色低碳转型。**绿水青山就是金山银山理念更加深入，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，多元支撑的新型能源强区顺利建成，生态环境治理体系不断健全，空气质量、水环境、土壤环境持续改善，美丽徐水建设取得显著成效。

——**民生福祉普惠共享。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长基本同步，教育、医疗、养老、托育、住房

等基本公共服务均衡性和可及性不断增强。人口实现高质量发展，共创生活品质、共享品质生活成为新潮流。社会治理体系更加健全，统筹发展和安全的能力不断提升，共建、共治、共享的社会治理机制更加完善，平安徐水、法治徐水建设取得积极进展。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，我区经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量保持全市前列，城乡居民收入迈上新的台阶，人民生活更加幸福美好，全面建成新时代经济强区、美丽徐水，与全国全省全市一同基本实现社会主义现代化。

“十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指标		2025 年	2030 年	年均/累计	属性
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）增长（%）		6.1	—	6 左右	预期性
	2. 常住人口城镇化率（%）		52.63	57	—	预期性
创新驱动	3. 全社会研发经费投入增长（%）		60.12*	—	2	预期性
	4. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）		3.7	4.25	—	预期性
	5. 高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）		63.9	66		预期性
民生福祉	6. 居民人均可支配收入增长（%）	城镇居民人均可支配收入增长（%）	4.1	—	与 GDP 增长同步	预期性
		农村居民人均可支配收入增长（%）	5.6	—	与 GDP 增长同步	预期性
	7. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.3	达市要求	—	约束性
	8. 每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.8	3.8	—	预期性
		注册护士数（人）	2.65	5.3	—	
	9. 养老机构护理型床位占比（%）		75	80	—	预期性
绿色低碳	10. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		无	—	达市要求	约束性
	11. 非化石能源占能源消费总量比重（%）		无	达市要求	—	约束性
	12. 细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		43	达市要求	—	约束性
	13. 优良水体比例（%）		无	达市要求	—	约束性
	14. 森林覆盖率（%）		无	达市要求	—	约束性
安全保障	15. 粮食综合生产能力（万吨）		36.65	达市要求	—	约束性
	16. 能源综合生产能力（万吨标准煤）		无	达市要求	—	约束性

注：标注为左右的可上下浮动 0.5 个百分点。标*的为 2024 年数据。

第三章 加快融入现代化首都都市圈，构建协同发展新格局

深入贯彻落实习近平总书记关于高标准高质量推进雄安新区建设的重要讲话和重要批示精神，抢抓现代化首都都市圈空间协同规划机遇，积极服务保障雄安新区疏解项目落地，在科技产业、基础设施、公共服务等领域与雄安新区开展共建合作，构建现代化品质生活之城和雄安新区城市建设常态化联动机制，充分发挥徐水区位优势，在对接京津、服务雄安中加快发展。

第一节 聚焦创新协同和产业链条，打造京雄

创新成果转化优选地

加强产业链条。围绕首都通勤圈、功能圈、产业协同圈，主动融入京保石经济带，结合雄安新区起步区第一组团建设，推进联动圈层、核心圈层、融合圈层产业布局，积极构建科技服务示范带、未来产业聚集带、绿色生态休闲带，形成与雄安新区优势互补、互利共赢的产业链和创新链。依托保定市周边构建“三带一基地”的空间产业布局，结合京津冀“六链五群”，依托长城汽车产业基地，实施智能网联新能源汽车等重点产业链图谱落地行动；发挥科畅电气、科华电力、宝凯电器、硕为电气等电力及新能源装备企业优势，积极融入联通京津雄的电力及新能源装备产业圈；立足普康医疗、万瑞医疗现有智慧化医疗器械及智能化养老设备技术优势，加快融入京津雄生命健康产业圈，协力打造先进制造业集群。

深化创新合作。积极对接中国科学院、国家重点实验室、中国农业大学、北京农林科学院等创新资源，依托开发区、中小产业园、博士农场、农业创新驿站等创新主体，与京津雄共建孵化中试基地、创新应用场景、概念验证中试熟化平台等，打造创新联合体，加强技术创新与产学研协同攻关，推动科技成果共享共用，促进京津科技成果在徐水孵化转化，提高区域内转化效率和比重，打造“京津疏解、徐水承接，雄安研发、徐水制造”新模式。大力招引在京央企二三级子公司或创新业务板块，完善落地央企项目“一企一策”定制化服务机制，积极承接产业转移。充分发挥长城汽车及长城系等龙头企业优势，以建设京津冀智能网联新能源汽车国家先进制造业集群为机遇，重点建设长城智能网联试验场、高质量汽车智能网联及测试实践创新基地，形成产业规模大、创新能力强、产业配套全的智能制造产业集群。以推动新一代信息技术与制造技术深度融合为主线，充分发挥百度云计算（大王店）中心的技术优势，聚焦智能服务、终端自动驾驶、智能机械臂等人工智能产业未来方向，发展智能网联新能源汽车等智能终端产品，做大做强数据服务产业。

推进场景和资源对接。充分利用雄安新区“未来之城场景汇”示范带动作用，发挥我区“2+1”主导产业资源优势和技术优势，谋划一批传统产业改造升级、科技成果转化、未来产业创新等高科技应用示范场景，带动我区产业高质量发展。强化资源对接，积极融入京津“1小时交通圈”“半小时通勤圈”和“环首都1

小时鲜活农产品流通圈”。加强与雄安新区疏解大学和华北电力大学等驻保院校对接，打造创新融合应用引领区和创新服务保障区，推动“雄安未来之城场景汇”共建。深入挖掘毗邻雄安高校疏解区的优势，打造好吃、好玩、好看的特色消费场景，依托刘伶醉烧锅遗址、徐水舞狮、漕河驴肉等非物质文化遗产，开发沉浸式互动体验项目，营造独特的情感体验。针对京津冀产业协作中溢出的优质资源，组建专业招商团队，实行“靶向对接”，承接京津产业外溢和科技成果转移转化，确保资源引得进、留得住、发展好。争取雄安新区各领域前沿政策和创新试点示范项目在徐水延伸落地。

聚焦体制协同。把握雄安新区大规模建设和承接北京非首都功能疏解并重的阶段性特征，健全与雄安新区常态化联动机制，全力服务保障雄安新区建设。落实京津冀多层次对接合作机制，推动徐水与北京、天津、雄安在协同创新、产业联动、生态建设、公共服务、城乡融合、营商环境、社会治理等领域深度合作，推动人才、资金、技术等各类生产要素自由流动。持续深化跨区域体制机制改革，加快落实京津冀三地政务数据互联共享，推动更多直接关系企业群众的高频次应用事项在京津冀地区跨域通办、异地可办。加强环雄安新区周边协同发展区域的统筹规划与有效管理。建立行业协会、龙头企业的常态化对接机制，精准摸排产业疏解需求与本地承接能力的契合点，充分借助京交会、京洽会、北京科博会等国家级、区域性高端平台的资源集聚效应，

主动走出去、请进来，吸引产业项目落地。

第二节 聚焦服务保障，构筑联动雄安基础设施及

生态保障硬支撑

推进联通雄安的基础设施建设。加快融入以北京为主导的世界级城市群建设，突出东接雄安、南邻主城的区位特点，以交通互联、资源优配、生态共治、安全联防为重点，不断提高对雄安的服务保障能力，全面融入京雄保一体化发展格局。加强与雄安新区规划对接，强化重大基础设施与雄安新区在空间布局、推进时间节点、建设标准的融合衔接，为新区建设提供发展硬支撑。强化雄忻高铁、R1 线等重大交通项目服务保障，推进省道 S524 等干线公路建设及省道 S322 新区至徐水段等道路升级改造，谋划实施徐水至“雄安东西轴线”道路建设。配合做好雄安新区东西轴线、雄安西外环、保定中心城区至雄安新区快速道路、雄保大铁路等工程实施，预留与雄安联系的轨道交通线，提升公路通行能力和服务水平，推进交通场站建设，构建“快联快通、多式联运”的交通格局，助力京雄保一小时交通圈提质增效。全力推动雄安调蓄库、抽水蓄能电站、雄安干渠等项目顺利建设，为新区水资源安全提供坚实保障。有序推进崔庄 220kV 输变电、史端 110kV 输变电和永保天然气输气管线等工程建设，保障雄安电力及天然气等用能安全。

加强生态保障建设。坚决扛起雄安新区生态“护城河”使命，推进白洋淀上游流域生态环境整治和修复工程，加强瀑河、漕河

等流域污染治理，健全白洋淀流域生态治理联动机制，加强河湖水系联通，确保入淀河流断面水质稳定达到Ⅲ类以上，增强白洋淀生态用水保障能力，实现“清水入淀、润泽雄安”目标；深化区域生态环境联建联防联治，协同开展污染防治与生态修复，推动与雄安生态环境标准互认、监测数据共享。按照满足雄安新区300年一遇防洪标准，提高瀑河、萍河、鸡爪河防洪标准，完善瀑河和曲水两座水库雨水情、大坝安全、视频等监测设施，构建覆盖大坝、库区、上下游河道的全天候动态监控体系，建设水库应急处置“一张图”功能；深化白洋淀上游重点流域水环境综合治理，重点推进污水管网收集、生活污水治理、环雄安村庄及瀑河傍水村人居环境整治；建立涉雄安重大项目全过程安全管控机制，健全应急救援、风险预警等区域安全联防联控机制，提升突发公共事件联合处置能力。

第三节 聚焦合作共建，打造京雄优质公共服务

共享先行区

借力京津保公共服务共建共享，全方位深化与京津及雄安新区的公共服务合作，吸引优质教育、医疗卫生、就业养老资源向徐水延伸，缩小与京雄保的差距。

深化与京津保合作办学。实施“名校嫁接”工程，主动对接京津地区的中小学名校，推动徐水本地优质学校与京津标杆学校合作办学，通过师资互派、人才引进、课程共建等模式，引入先进的教育理念和教学方法，助力本地基础教育质量跃升。与京津共建共享学校研训教育基地，联合开展爱国主义教育、冰雪运动、校园足球等综合实践活动。持续推进职业教育改革力度，加强保定职业技术学院徐水校区建设，探索“企校双师带徒、工学交替培养”订单式人才培养模式。

与京津共享共建医疗服务。密切与北京三甲医院协作，通过专家坐诊、远程会诊、人才进修等方式，提升本地医院的专科水平，打造京津冀医疗合作徐水样板。强化医疗卫生政策协同，持续巩固扩大临床检验结果互认、医学影像检查资料共享的定点医疗机构范围，扩大异地就医直接结算范围，提高医疗服务的便捷性和效率。

创新与京津就业协作机制。深化就业服务协作，加强就业信息共享，深化交流培训合作，借力打造“燕赵家政”服务品牌，将更多能力强、素质高、服务好的“河北福嫂”输送到京津。探

索人才供需对接机制，针对京津人力资源市场需求精准开展技能培训，加强与京津雄技能人才培养合作，打造一批特色劳务品牌，促进更加充分更高质量就业。

聚力京津高端康养赋能。瞄准京津高端养老服务需求，优化养老服务供给，依托兴芮温泉度假区、卓正神农大观园、刘伶小镇等康养旅居资源，加快推进尚丰花会里小镇建设，提供丰富的康养旅居功能业态。引入医疗服务、中医理疗等功能设施，组织开发文娱活动和养生场所，为京津各层次人群提供“旅游+度假+享乐+康养”复合式生活体验。深化与京津三甲医院合作，积极培育养老照护专业人才，大力引进养老龙头企业，持续推动一批养老项目落地。对接京津老龄产业协会、养老企业，针对性开展宣传推介和客群引流活动，吸引更多京津老年群体到徐水康养。

第四章 实施制造强区战略，构建徐水特色现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强区，打造以先进制造业为骨干，特色突出、优势明显、多元支撑的“3+3+3+2”（三大主导产业、三大传统产业、三大新兴产业、二大服务产业）现代化产业体系，构筑徐水高质量发展的四梁八柱。

第一节 做强三大主导产业

立足产业基础，按照规模化聚集、链条化延伸、集群化发展的思路，推动智能网联新能源汽车、高端装备、新能源“三大主导产业”扩规提质升级，形成现代化产业体系建设的强力支撑。

一、成群组链发展智能网联新能源汽车产业

抓住全球智能网联汽车正处于提高技术成熟度、实现规模化发展关键时间节点的机遇，依托长城汽车徐水 75 万辆整车及零部件生产基地的核心优势，以智能化、清洁化、轻量化为方向，坚持走好“强点、成群、组链、建圈”之路，全力发展全链条汽车产业，打造京津冀新能源智能网联汽车世界级先进制造业集群重要支点。支持长城汽车在徐水扩大产能、提升量级，全链条、全方位服务对接长城汽车发展需求，积极争取更多极具市场竞争力的新车型在徐水落地生产。持续实施产业链攻坚计划，深入谋划一批强链补链项目，加快推进精工底盘、格瑞机械等重点项目建成投产，通过政策引导、资源倾斜、平台搭建等举措，吸引更多

多优质上下游协作配套企业转移、聚集，形成“龙头引领带动、中小企业融通共生”的企业组织生态。加速推动智能网联试验场项目建设，打造集技术研发、测试验证、标准制定于一体的创新平台，加大无人驾驶等技术开发，深入推进“车路云一体化”应用。加快氢燃料电池汽车研发和制造，尽快形成集研发、装备制造、示范运营和配套服务为一体的氢燃料电池汽车产业集群。培育动力电池回收利用细分赛道，支持国再废旧动力电池回收及梯次化利用项目投产。进一步拓展产业边界，融合汽车改装、汽车运动、文旅体验等元素，构建“制造+服务”的多元产业形态，论证推进长城国际赛车谷项目，打造“赛事+娱乐+体验+测试”为一体的消费与科技体验目的地，形成汽车产业链上下游、多业态完整闭环。加强长城汽车生产线智能化改造，谋划建设汽车行业人工智能中试基地，支持汽车“研—产—供—销—服”各环节大模型的应用开发，赋能汽车全产业链数智化转型。到“十五五”末，打造成为超千亿元产业集群，零部件本地配套率提升至70%以上。

专栏1 “十五五”徐水区智能网联新能源汽车产业建设项目

重点推进长城汽车股份有限公司长城汽车智能网联试验场建设项目、长城汽车新车型改造项目、保定市铭臻科技有限公司汽车空调压缩机项目、苏博（保定）新材料科技有限公司新材料激光切割项目及汽车零部件配套升级改造项目。论证推进长城国际赛车谷项目。

二、科技引领发展高端装备制造产业

坚持高科技、高品质、高附加值的发展导向，聚焦吊索具、电力电气、物探装备、军民融合精密机械等领域，推进高端装备制造产业上规模、提品质、增实力，做强拳头产品，巩固提升发展优势和市场影响力，全面筑牢高端装备制造业高质量发展根基。

1. 高端化发展吊索具产业。发挥巨力索具龙头牵引作用，以高性能、高强度、轻量化为方向，以安全为底线，积极采用新技术、新材料、新装备和精细工艺，紧跟市场形势，积极推进巨力索具阻拦索/网/带、重大航空航天用吊索具及远程投运捆绑加固装备研发和专业保障能力建设，加快智能化索具、合成纤维吊装带、智能索具系统等新型产品开发，拓展应用于不同场景、不同规格、不同功能的产品群。推动巨力由加工制造向工程设计、装备安装、运维管理、市场营销等环节延伸，打造全生命周期管理、整体解决方案提供商，重塑产业价值链。鼓励巨力索具、金鼎天力、长江吊索具等企业参与国家重大工程项目建设，巩固与国内主要风电设备制造商的合作关系，拓展深海系泊、海上风电等新能源领域市场，开拓海外市场，不断巩固拓展市场竞争优势。到 2030 年，吊索具产业集群营业收入超 30 亿元。

2. 多元化发展医疗装备产业。抓住政策支持、市场需求增长的机遇，借力京津冀生命健康国家级先进制造业集群建设，以高端化、智能化、多功能为方向，加快发展电动病床、电动康养床、

妇产床、护理推车等医疗护理设备产业，延伸发展其他预防、诊断、监护、治疗等医疗和康复辅助器械，打造京津冀医疗器械产业承载地。推进普康医疗、万瑞医疗等企业做强做优，打造成为同行业头部企业、领军企业。重点推进普康现代智慧医疗健康装备产业科技创新基地建设，持续强化原创性、引领性产品开发，扩大智能医疗床产品优势，加力开拓国内外市场。强化与有关高校院所项目合作、技术与人才交流，积极引进重大医疗器械产业项目，建设集研发、试制、转化、营销于一体的产业集群。

3. 精准化发展物探装备产业。依托赛赛尔俊峰检波器、北奥物探特种车辆等龙头企业，聚焦“智能物探”核心赛道，结合入驻雄安新区第一组团的北京航空航天大学等北京高校人工智能、材料科学与地震勘探、数据处理技术、空间科学与技术、地球物理学、能源动力等专业优势，重点深化技术创新，优化智能检波器及物探特种车辆产品结构，借助京津高校等专业技术人才和创新资源，以物探技术创新发展为主线，以“物探+”技术应用和物探设备发展为抓手，构建物探产业集群，健全物探标准体系，重点发展高端物探检波器产业，提升物探装备产品在国际市场的占有率。到 2030 年，石油物探装备制造产业主营业务收入力争突破 10 亿元。

4. 前沿化发展军民融合精密机械产业。以高端、先进、精密为方向，坚持军民两用，推进重点产业链布局，加快发展精密零部件、精密机械等制造产业。加强产业招商，引进高精密机械加工设备及工艺，推动传统机加工向精密装备制造转变，重点开发建设军工配套产品、军转民产品、军民融合产品。依托区域及资源优势，吸引一批国防科技成果转移转化项目，打造京津冀国防科技成果落地转化承载区。

专栏 2 “十五五” 徐水区高端装备制造业建设项目

河北金鼎天力吊索具有限公司搬迁技改扩建项目、河北普康健康产业集团有限公司现代智慧医疗健康装备产业科技创新基地项目、河北安索机械制造有限公司高端金属结构件及吊装装备产品生产加工项目、河北佳瑞兆业电机制造有限公司 600000 千瓦 TY 高效节能永磁电机生产线项目、河北瀚维模具制造有限公司国家重点工程专用模具及配套设备项目、保定天冠电力设备制造有限公司变电设备检修车间、河北碧源水务工程设备有限公司新型环保一体化污水处理设备研发生产项目。

三、向绿向新发展新能源产业

围绕“碳达峰、碳中和”发展目标，立足我国新能源产业进入全面市场化发展新阶段，借助我国从“能源大国”迈向“能源强国”的重大机遇，抢抓“规模扩张”与“质量提升”战略窗口期，统筹推进新能源与传统产业协同优化升级。

1. 发展低碳经济重塑能源体系。认真贯彻落实国务院《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》，加快推进我区碳排放系统管理。推动新能源与战略性新兴产业融合互促发展，支持绿电直连、虚拟电厂等促进新能源就近消纳的新模式新业态发展。推动风光制氢加氢等多元转化和就地利用。通过健全绿证交易机制，全面提升新能源产业发展水平。加快新型能源体系建设，持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代。着力构建新型电力系统，坚持风光水等多能并举，重点建设好雄安调蓄库抽水蓄能电站项目、融储 100MW/400MWh 新型独立储能试点项目、坤投新能源 100 兆瓦地面集中光伏项目、深能徐水 200MW（一期）（二期）光伏项目，中踏新能源保定徐水区 100MW 光伏项目。统筹就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。重点发展分布式能源，建设零碳工厂和园区，将徐水经济开发区打造成省级“零碳园区”，确保园区企业绿电供应。

2. 大力发展新型储能产业。抢抓国家加快推进新型储能规模化、市场化发展机遇，按照高安全、长寿命、高效率发展要求，加快壮大新型储能产业，充分激活风帆、蜂巢等龙头企业的引领动能，推动新型储能产业在技术研发、规模制造、场景应用等领域实现突破，建设新型储能强区。适应多元储能发展需求，提升动力蓄能、汽车蓄能、工业蓄能等产品竞争优势，积极开发锂离子电池储能、固态电池储能、压缩空气储能、液流电池储能、钠离子电池储能、第三代薄膜电池储能、氢能燃料电池储能、飞轮

储能等新型储能设备及系统，大力发展正极材料、隔膜、储能变流器等新型储能设备关键零部件。推进产业融合发展，支持企业依托核心装备优势，向各种应用场景的储能设计、工程安装、设备运维等增值环节延伸，围绕工业园区、算力设施、商业综合体、光储充放一体化充电站、分布式光伏等终端应用，实施一批光储充检、光储充换、光储直柔等新模式示范应用项目，形成覆盖全周期的服务体系和全链条的产业发展格局，打造京津冀新型储能产业基地。

3. 智能化发展电力及新能源装备产业。抢抓我国新能源开发以及电网智能化改造等的重大机遇，以开发智能化、互动化、节能产品为重点，以科畅电气、宝凯电气、润恒兴源、镇中线材等本土头部企业为引擎，加强技术和产品创新，加大招商引资力度，大力发展变压器、特种线缆、短路器、变频器等智能输变电设备，积极发展智能微电网、智能输配电控制、新能源并网及控制、互动用电服务、智能调度及安全防御、配电自动化、智能充电等电力电气成套设备和系统，打造产品竞争优势。做大做强头部企业，支持企业深度参与京津冀电网升级、新能源电站建设等重大项目。谋划建设一批电力电气装备研发生产项目，吸引上下游企业聚集，争建省级中小企业特色产业集群。建立智能电力电气装备企业发展联盟，开展产业链合作，实施联合推销、招标，积极组织企业参与国内外电力电气装备展会，打响“徐水电气”区域品牌。到 2030 年，电力电气装备产业集群营业收入达到 20 亿元。

专栏3 “十五五”徐水区新型储能产业建设项目

中国南水北调集团新能源投资有限公司雄安调蓄库抽水蓄能电站项目、保定国再循环产业科技有限公司废旧动力电池回收拆解及梯次化利用项目、融储新能源科技（保定市）有限责任公司徐水融储 100MW/400MWh 新型独立储能试点项目、坤投新能源 100 兆瓦地面集中光伏项目、深能徐水 200MW（一期）（二期）光伏项目、中踏新能源保定徐水区 100MW 光伏项目。

第二节 加快传统产业焕新升级

紧跟市场需求变化，加快推动食品加工、新型建材、羽绒鞋帽产业链向上下游延伸、向精深加工迈进，打造形成新的竞争优势，实现产业发展质量和效益再提升。

一、特色发展食品加工产业

加强特色食品加工产业质量标准体系建设，打造市场“爆款”产品，推动一批特色产品进入中国消费名品方阵。依托“徐水驴肉”品牌优势，推动驴肉加工产业链延伸升级。引导驴肉加工企业改造提升智能标准化加工车间，开展驴肉精深加工，开发胶原蛋白、驴肉干、真空包装食品等高附加值产品。依托现有神农蔬菜、祥麟小麦、巨力蔬菜、兴芮蛋鸡等 6 家“博士农场”科技创新力量，发挥徐水西红柿、刘伶醉白酒、德力食品、漕河驴肉、雅果食品、遂城白酒等特色产品优势，促进农业提质增效，打造

绿色食品保供基地。加快推进河北世际德力智慧冷链物流基地建设，聚力打造净菜供应和冷链仓储体系，推动净菜规模化生产、完善农产品骨干冷链物流网络。

二、优化提升新型建材产业

抢抓城市更新、美丽乡村建设等深入推进的机遇，以高质量、功能化、模块化为方向，以发展节能环保涂装材料、建筑节能材料、新型装配式建材等为重点，依托东方雨虹绿色建筑新材料产业园、卓正建筑材料生产基地等产业龙头，开发一批耐久性、环保性、功能性要求更高的产品。鼓励东方雨虹、美荷涂料、白雪涂料等企业锚定绿色建材产品方向，发展更多低碳零碳负碳建材新产品，升级绿色技术装备，打造“无废企业”。加快推进科迪亚节能环保全装配式建筑构件产品研发推广示范等一批新型建材项目，引导企业对标先进标准，规范生产工艺，全面提升产品质量。

三、提档升级羽绒鞋帽产业

借助疏解至雄安新区的北京高校优势资源，立足我区羽绒、制帽、制鞋等传统产业特色，依托雄安新区未来工业设计研究院、保定市工业设计创新中心等技术优势，做强大辛庄羽绒产业集群，推动源梦服饰、吉星宇鞋业、新洋鞋业为代表的重点企业改造升级，培育引进一批具有较强市场竞争力的企业集团，鼓励企业由大规模标准化生产向柔性化、个性化定制转变，支持企业联合高校院所建立研发团队，加强新材料新技术新工艺新产品攻

关，促进羽绒鞋帽产业结构得到明显优化，形成品牌引领、创新驱动、结构合理、集聚集约、安全高效的发展格局。搭建电商平台，引入直播带货团队、跨境电商企业，建设线下体验店与仓储物流功能区，构建多层次的销售渠道。

专栏 4 “十五五”徐水区传统产业建设项目

重点推进河北世际德力智慧冷链物流基地项目、河北汴盈羽绒制品有限公司新型高档羽绒制品研发及智能化生产项目。论证推进河北卓泓建材科技有限公司保定市徐水建材生产基地项目、保定鲁德泡沫制品有限公司年产 4500t 泡沫制品项目等。

第三节 培育壮大新兴产业和未来产业

紧跟新一轮科技革命和产业变革趋势，瞄准新兴赛道，加快引项目、聚龙头、拓增量，培育新兴支柱产业，打造产业新增长空间。

一、加速壮大数据产业

聚焦数字经济、数字政府、数字社会、数字法治建设重点，锚定打造智能交通、智慧能源、智能制造等场景，深化数据要素市场化开发，大力发展数据清洗、数据标注、大模型开发、人工智能等，催生数字科创新生态。以百度云计算中心和算力中心为核心引擎，加快数据中心向“低碳化、高密度、智能化”升级，构建“算力支撑、项目牵引、融合赋能”的发展格局。把数智化

转型作为关键，搭建智能工厂与数智化车间，积极构建涵盖生产服务、商业模式和金融服务的数字化生态体系。吸引全国优秀数字企业来徐发展。支持长城汽车、巨力索具等企业，利用数字智能技术赋能智能网联汽车、智慧工厂等应用场景，实现“算力赋能实体、数据驱动创新”的良性循环。

二、培育发展低空经济

围绕全市打造“一核引领、三区协同、七大基地支撑、全域安全高质量发展”的“1+3+7”低空经济发展整体格局，发挥我区“一核引领”优势，重点打造集制造试飞、低空运营、总部经济等于一体的低空经济核心区。聚焦低空农林经济领域，有序扩大无人机在病虫害防治、农情灾情监测、播种施肥投饵等环节的规模化应用。拓展低空巡查应用场景，加快推进无人机在水网、电网、管网、生态环境监测监管等巡检、测绘领域的常态化应用，研究建立低空应急监测与救援体系，重点提升地形复杂、交通不便区域的低空应急通信保障能力。以场景需求为导向，有序开展低空通信、监视、导航、气象等管理服务设施建设，推进智能网联系统与交通等监管服务系统及城市数字底座的有机衔接。以低空人才培育为牵引，以场景应用为驱动，构建低空制造、防御、应用、保障四大体系，积极开展无人机科研试验、适航认证、人才培养等示范应用。

三、谋划布局具身智能产业

坚持创新驱动、应用牵引，积极引进具身智能产品、关键部件和智能系统制造项目，在工业生产、智慧农业、智能巡检、文旅消费等领域打造一批典型应用场景。深入推进具身智能产品与智能网联新能源汽车、高端装备制造等产业联动互促，利用具身智能技术加快推进传统产业改造升级，积极推进弧焊喷涂、高温强冲击等工业机器人、特种作业机器人、服务机器人等在各领域的应用。支持具身智能产品在政务服务、餐饮服务、社区服务、教育卫生等领域推广使用。推动人形机器人用于装配、检测、巡检、搬运等场景的研究，加快发展手术辅助机器人、康复机器人、护理机器人等新型业态。

专栏 5 “十五五”徐水区战略性新兴产业和未来产业建设项目

保定光启超材料技术有限公司超材料功能结构及人工智能组件产业化项目、百度云计算技术（保定徐水）有限公司百度云计算（徐水城区）中心项目等。

第四节 高效推进现代服务业

发挥京、雄、保三角核心区位优势，围绕不断满足产业转型升级需求和人民美好生活需要，聚焦“汽车+电商+物流+消费+文旅”五大板块，实施服务业扩能提质行动，提高服务效率和品质，扩大服务业有效供给，引领京津冀产服协同创新发展。

一、全力提升商贸物流产业

强链赋能，推进生产性服务业与制造业深度融合。对接本地及周边智能网联新能源汽车、高端装备制造等产业采购、生产、流通各环节物流需求，依托长城蚂蚁物流园，加强集中智能化采购共享仓储、集散分拨、交易分销等设施建设，推进国际物流园等重点物流项目启动运营，积极发展汽车零部件、金属等供应链物流和整车等工业产成品物流，做强区域性特色产业供应链组织能级，构筑工业品集货分销集散体系。场景创新，助推现代物流降本增效。高标准建设快递物流中心，推进能容物流园区扩容，加快博睿兴泓跨境电商产业园建设，引导现有分散网点向园区集聚，吸引顺丰速运、极兔速递、京东物流等国内龙头快递企业在徐水增设区域总部，全面推广“客货邮融合”模式，鼓励快递企业与公交企业深度合作，打造雄西、保北快递分拨集散节点。数字驱动，加快电商物流与新型消费提质升级。构造区级电商服务体系，建设直播电商基地，培育网红 IP，推动农产品上行与工业品下行双向畅通。推进世际德力智慧冷链物流基地项目建设，高标准打造尚峰文商旅综合体等徐水特色产品展销、商贸平台，建设徐水会客厅、特色商品体验馆，大力发展会展经济、赛事经济等，做强做优批发、零售、体验、住宿、餐饮、娱乐等商贸服务业业态。

专栏 6 “十五五” 徐水区商贸物流产业建设项目

保定市德润达产业园开发有限公司徐水经济开发区国际物流园建设项目、河北博睿兴泓供应链管理有限公司保定徐水跨境电商供应链产业基地项目、河北尚丰房地产开发有限公司尚峰文商旅综合体项目、河北双壹装备制造有限公司物流装备生产制造基地项目等。

二、大力发展文旅康养产业

实施“文旅赋能”工程，积极打造“百业+旅游”文旅业态发展新模式，做好“好吃、好看、好玩”旅游业态要素供给，叫响“京雄邻里合符地，醉美徐水欢迎您”的文旅品牌。文化赋能，激活历史和非遗价值。围绕刘伶醉烧锅遗址，拓展遗址展示，升级非遗酿酒技艺体验。依托南庄头遗址、东黑山遗址等全国重点文物资源和徐水舞狮、漕河驴肉等非物质文化遗产，创建徐水特色文化 IP。着力发展“旅游+”，将红色党建、历史人文、亲子研学、生态休闲、非遗技艺等统筹起来，精心打造培育“研学旅游”“遗产旅游”“生态旅游”等主题旅游精品线路。康养旅居，释放生态和资源优势。紧抓康养旅居新机遇，重塑康养生态，做好瀑河生态休闲度假区、太行步道、兴芮温泉度假区、卓正神农大观园、刘伶小镇等康养旅居资源开发，加快推进高质量汽车智能网联及测试实践创新基地、花会里小镇建设，提供丰富的康养旅居功能业态。引入医疗服务、中医理疗等功能设施，组织开发文娱活动和养生场所，探索发展周末经济、陪伴经济、流量经济，

打造京雄保周边乡村旅居康养首选地。

第五节 打造具有较强竞争力的发展平台

突出产业园区在县域经济发展中的核心载体作用，进一步推进生产要素高度集聚、配套功能高质集成、优质资源高效集约，提升园区产业承载力和竞争实力，打造引领徐水现代化产业体系发展的强引擎。

一、推进园区基础配套升级

锚定建设循环产业园区和零碳园区的发展目标，按照“新九通一平”的要求，推进经济开发区道路、供水、供电、供气、排污等基础设施建设和更新改造，加强环卫保洁、绿化养护和市政设施维护，打造环境优美、功能完善、管理有序的现代化园区。推进经济开发区及各专业园区基础设施和标准厂房项目建设，加快实施中小企业科创园管网及配套设施改造工程，补齐园区功能短板。

二、提升产业集聚发展水平

按照“一区多园”的发展模式，依托徐水经济开发区平台聚集优势，加快推进精工产业园、汽车产业升级示范区、国际物流园、中小企业园等专业园区协调互动发展，协同打造具有较强竞争力的先进产业集群。加快经济开发区扩区，推动中小企业科创园拓展发展空间，加大对现有零散工业用地的整合，引导和促进产业项目逐步向产业园区集中，提升产业聚集化发展水平。

三、强化发展要素保障

保障用地供给。推进集约用地，加强低效用地再开发，鼓励采取追加投资、合作经营、充分利用地上地下空间等多种方式，提高土地利用强度和产出效益。强化金融支撑。持续用好金融顾问试点政策，扩大授信规模，建立企业需求动态跟踪台账，联合金融服务机构及时协调解决具体问题。优化服务体系。升级“帮办代办”制度，做好企业全生命周期政务服务，用好优化环评分类管理试点政策，压缩工程项目审批时限。

四、推动建立“共享智造”生态

依托长城、巨力、风帆等龙头企业，打造专业共享制造服务平台，引导企业将制造标准、设备数据、供应链资源、技术标准、市场渠道向云端迁移，通过共享平台赋能带动“共享设计”“共享研发”“共享智造”发展。加快“共享工厂”建设，推动模具、压铸机、热处理、检测设备、大型机床等资源共享、协同制造。探索“共享仓储物流”，整合区域内的仓储设施和配送力量，优化供应链效率。吸引和培育一批共享制造相关的软件开发商、系统集成商、数据服务商、金融机构、法律咨询、培训认证等服务机构，提供一站式解决方案，健全共享制造生态。

第五章 加快完善科创体系，培育发展新质生产力

深入实施创新驱动发展战略，加大科技创新投入，一体推进教育科技人才发展，统筹推进创新型企业培育、创新平台建设、科技人才集聚和创新生态优化，强化科技创新对高质量发展的支撑引领作用，吸引京雄保科技成果来徐转化，落地见效。

第一节 梯度培育创新型企业

进一步强化企业创新主体地位，深入实施科技型企业梯次培育计划，构建“中小企业—科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”全链条梯度培育体系，推动创新型企业“长大、长高、长强、长壮”，成为全区产业创新发展的主力军。

一、做多做强科技型中小企业

推动科技型中小企业扩容提升，围绕产业链上下游配套，深入挖掘一批优势企业和潜力企业向专精特新方向转型发展。围绕构建“中小企业—科技型中小企业—高新技术企业”全链条梯度培育体系发展目标，支持企业深耕专业领域，加大研发投入，强化技术创新和示范应用，培育打造一批具有行业话语权的专精特新“小巨人”企业。到“十五五”末，专精特新企业达到 60 家，国家专精特新“小巨人”企业突破 3 家。

二、提质升级高新技术企业

深入实施高新技术企业培育工程，培育一批技术含量高、成长速度快、盈利能力强、产业模式新、发展潜力大的科技型企业。

以智能网联新能源汽车、高端装备制造等主导优势产业为重点，着力培育一批核心技术领先、行业竞争力独特、市场占有份额高的制造业单项冠军企业，持续扩大高新技术企业群体规模。到“十五五”末，国家高新技术企业达到 100 家以上，省级以上单项冠军企业达到 8 家。

三、培育发展“领跑者”企业

强化“领跑者”企业扶持培育，聚焦智能网联新能源汽车、高端装备制造、新能源装备等重点产业，鼓励企业联合行业上下游，组建产学研联盟，以需求为导向开展产业前瞻和关键核心技术攻关，全面提升企业创新发展能力。到“十五五”末，“领跑者”企业达到 5 家。

第二节 打造高能级创新平台

聚焦产业需求、强化资源整合、深化协同创新，加快推进科技创新平台建设，完善产业支撑和创新服务功能，构建有专业、有特色、有优势的科技创新平台体系，推动科技创新与产业创新深度融合。

一、建设产业支撑型平台

实施科技创新平台高质量建设行动，紧扣主导产业创新需求，加快构建多层次产业支撑型创新平台体系。鼓励智能网联新能源汽车、智能高端装备、绿色建材、现代农业等领域行业龙头企业建设技术创新中心、企业技术中心、工业设计中心等创新平台，以平台突破谋创新发展。科学规划创新平台空间布局，充分

发挥产业集聚效应，推动形成“创新平台+产业集群”一体化联合攻关格局。着眼现代农业发展，支持兴芮集团联合河北农业大学等高校，重点开展优质种质资源培育、农产品精深加工等技术研究，推动农业新技术、新品种在本地转化。到“十五五”末，省级以上技术创新中心达到11家、市级以上创新平台突破36家。

二、建强公共服务型平台

加快构建孵化转化、创新联盟等一体化多功能科创服务平台，以科技企业孵化器为载体，为各类创新主体提供全链条、低成本、专业化服务。深化与京津冀高校科研院所科研合作，加快高校院所科技成果在徐水转移转化。鼓励行业龙头企业联合上下游中小企业，共同建设中试车间和中试产线，为企业提供小批量试产、性能验证服务。着眼推动企业数字化转型，搭建中小企业数字化转型公共服务平台，为装备、食品、羽绒、建材等企业提供智能制造诊断、数字化改造方案设计、工业互联网接入等服务，培育一批数字化转型示范企业。

第三节 促进科技成果转化应用

借力雄安科技要素加速聚集优势，遵循“资源互通、积极协同、借力提升”的思路，加速打通成果转化堵点，吸引创新要素集聚，为全区经济高质量发展注入强劲动能。

一、加强关键核心技术攻关

立足产业基础，围绕智能网联新能源汽车、高端装备制造、新能源装备等领域，支持企业联合高校、科研院所集中力量突破

一批制约产业发展的核心技术，打破束缚企业发展瓶颈。支持企业加大研发投入，持续提升自主创新能力。“十五五”期间，推动企业创新投入持续增长，全社会研发经费投入保持年均增长2%。

二、加强科技成果转化

主动融入京津冀协同创新大局，大力推动与京雄保地区的产学研对接，积极承接京津地区的关键技术、科研成果和高新项目在徐水区转化落地，提升区域创新能级。紧盯雄安新区科研院所和大学相继落地有利时机，强化场景驱动，在智慧农业、工业互联网、智能工厂建设等领域布局一批示范应用场景，组织企业参加雄安未来之城场景汇系列大赛，提升科技成果转移转化承接配套能力。

三、加强产学研深度对接

充分发挥技术创新中心、企业技术中心、工业设计中心等平台的桥梁纽带作用，整合企业技术需求、高校科研成果、专家资源等数据信息，建立高效对接机制。通过政府引导与市场机制相结合的方式，推动科研机构的研究方向与市场实际需求精准匹配，加速科技成果从“实验室”向“大市场”转化。强化政府在产学研对接中的服务职能，搭建合作平台、规范合作流程，形成“研发—转化—产业化”的良性循环。

第四节 培引集聚科技创新人才

推动“借外力、强本土、促转化”的人才体系建设，培育高素质创新人才队伍，为区域高质量发展提供坚实智力支撑。

一、借力京津精准引才

立足紧邻京津雄的区位优势，以“靶向对接、按需引才”为核心，构建多层次人才合作体系，破解产业发展人才瓶颈。聚焦全区发展对人才的需求，深化落实“鼓励高校毕业生来保留保发展的若干扶持措施”等引才激励措施。围绕汽车制造、机械设计、自动化控制、材料工程、电子商务等领域，引进高层次创新型科技人才和创新团队。推动与京津高校共建“人才飞地”，支持京津专家通过周末工程师、项目合作、技术入股等柔性方式服务徐水。

二、立足本土精心育才

坚持“本土培育、梯队建设”，构建企业与院校一体化人才培育体系，夯实区域创新人才根基。推广职业院校与企业联合共建“订单班”“产业学院”，开设智能装备制造、新能源汽车技术、农产品加工等特色专业，实现“招生即招工、毕业即就业”。依托“科技小院”“农民培训学校”，积极培育农村创业创新带头人、农村电商人才、乡村工匠等产业发展人才。

第六章 着力扩投资促消费，挖掘经济增长新潜力

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，积极融入全国统一大市场，持续强化内需对经济增长的拉动作用。

第一节 大力提振消费

深入实施提振消费专项行动，以“激活特色资源、升级消费场景、联动全域生态”为核心，立足徐水非遗美食、千年文旅、低碳产业优势，构建“文化+商业+产业+旅游”四维消费体系，推动商品消费扩容升级。

一、升级特色产业消费场景

充分发挥长城汽车“链主”效应，借力新能源汽车产业基础，拓展汽车租赁、赛事及房车露营等汽车后市场消费，推动汽车消费持续升温。做强非遗美食消费 IP，引导漕河驴肉等特色产业创新产品，推出驴形火烧、驴奶饮品等新潮品类，开发“驴火+刘伶醉”联名套餐，通过非遗体验、直播带货、短视频宣传拓展年轻消费群体。推进商贸载体升级，加快博睿兴泓跨境电商供应链基地等项目建设，构建“城区商圈+乡镇集市+村级网点”的三级消费网络。优化餐饮住宿服务品质，发布“美食美宿地图”，开展住宿业态优惠促销，落实诚信经营与卫生服务规范。强化美食市场监管，持续开展驴肉火烧专项整治，保障食品安全与消费

体验。

二、打造文旅融合消费场景

建设特色文旅消费集聚区，依托刘伶醉景区、兴芮温泉等景点，推进“文旅+商业+民宿+夜游”融合，推出特色演艺演出，打造沉浸式文旅项目。开发多元文旅产品线路，推出非遗游、研学游、康养游等精品线路，串联太行步道沿线景区、古村落与农业基地，拓展徒步、自驾等全链条消费。落地文商旅综合体项目，推进花会里小镇建设，融合非遗民俗、特色美食与潮流商业，搭建非遗活态传承与时尚消费兼具的消费载体。

三、营造多元热点消费场景

借鉴先进地区消费热点培育经验，结合“毕业季”“夜经济消费季”等关键消费节点，打造徐水消费特色。围绕数字经济、冰雪经济、赛事经济、低空经济、绿色消费等领域，增加消费产品供给，扩大消费规模。重点升级兴芮度假区、瀑河生态度假区、神农卓正生态园等载体，植入“文化+演艺+夜游+露营”组合业态，提升游客过夜消费活力。激活城乡夜间消费网点，丰富夜食、夜购、夜娱业态。完善交通、消费环境和配套设施，构建周末“48小时”短经济消费模式，打造“乡村微度假”品牌。

四、提质便民惠民消费场景

构建城乡便民服务网络，完善“一刻钟便民生活圈”，优化社区商业服务。推进乡村消费网点扩容，培育千余家乡镇商超、农家饭店，释放农村消费潜力。深化区域消费合作，吸引外地客

流转化为本地消费增量。完善消费基础设施，健全城乡消费品流通与农产品供应链体系。培育特色商业步行街，支持双隆、惠友提档升级，引进中高端品牌，打造一站式消费体验集聚区。

五、拓展政策赋能消费场景

紧跟国家、省、市政策升级步伐，深入实施提振消费专项行动，推动汽车、家电等大宗消费品绿色化智能化升级。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。强化消费服务保障，健全消费者维权机制，提升消费体验满意度。加强诚信体系建设，引导经营者规范经营、诚信经营，构建安全、便利、放心的消费环境，为消费提质扩容提供坚实保障。

第二节 积极扩大有效投资

把稳投资作为经济工作重中之重，坚持投资拉动、产业带动、区域联动，推动投资于物和投资于人紧密结合，持续优化政府投资和促进民间投资，切实以高质量项目支撑高质量发展。

一、扩大公共领域投资

优化政府投资结构，保持投资合理增长，提高公共领域政府投资比重。着眼提升高质量发展支撑保障能力，聚焦交通、水利、能源、城建、农业、生态环保、新一代信息通信网络、防灾减灾、“平急两用”等重点领域，谋划实施一批投资规模大、带动作用强、示范效应好的重大投资项目，加快完善重大基础设施功能布局。适应人口结构变化和流动趋势，加力实施一批教育、医疗、养老、文化、保障性住房、老旧小区改造、人居环境整治等民生

领域补短板投资项目，加强人力资源开发和人的全面发展投资，优化城乡公共服务体系。积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券和新型政策性金融工具，储备实施一批大项目、好项目。坚持“硬投资”和“软建设”双重管理，完善投资体制机制，加强重大项目的谋划论证，实施政府投资全过程管理，推行重点项目全流程服务管理，加强要素保障，提升投资质量和效率。

二、激发民间投资活力

坚持以政府投资有效带动民间投资，进一步激发社会领域投资活力，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。严格落实《民营经济促进法》《国务院办公厅关于进一步促进民间投资发展的若干措施》，保障民营企业在要素获取、准入许可、经营运行等方面享受平等待遇。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，支持民间资本参与交通、能源、水利等重大基础设施项目和民生领域补短板项目建设。发挥政府投资、政策性金融工具引导带动作用，支持符合条件的民间投资项目建设，积极申报市级、省级重大工程项目，形成政府引导和全社会投入相互促进的良好循环。用好用足支农支小再贷款、再贴现、普惠小微贷款支持工具、碳减排支持工具、支持煤炭清洁高效利用专项再贷款等货币政策工具，引导金融机构加大对中小微企业、涉农领域、绿色低碳领域民间投资项目的支持力度。

三、突出重点项目投资

强化重点项目在投资中的主导作用，以重大项目建设为抓手，建立“储备—开工—建设—投产”全周期项目管理体系。立足“3+3+3+2”产业结构，围绕智能网联新能源汽车、高端装备制造、新能源三大主导产业，聚焦新型建材、食品加工、鞋帽羽绒三大传统产业，瞄准数据产业、低空产业和具身智能三大新兴产业，精准谋划储备申报国家、省市级重点项目，借助上级政策资源加速项目落地，形成“建设一批、储备一批、谋划一批”的良性循环。牢固树立“重点项目为王”的理念，优化资源配置，强化要素保障，发挥项目服务工作专班帮办代办作用，全过程提供从前期审批、要素保障到投产后的政策扶持，全力推进重大项目对投资拉动的提速增效。紧盯项目建设关键节点，推动雄安调蓄库、抽水蓄能电站、百度（徐水城区）算力中心、博睿兴泓跨境电商供应链产业基地等项目早日投产达效。

第三节 构建现代化基础设施网络

按照统筹规划、适度超前的原则，大力推进传统基础设施改造升级和新型基础设施布局建设，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，为徐水区高质量发展提供有力支撑。

一、超前布局新型基础设施

完善新型基础设施，统筹推进移动物联网、城市大脑、卫星通信网络等新一代通信网络基础设施建设，依托百度云（大王店）计算中心、百度云（徐水城区）算力中心，着力打造智慧城市，

有序创建智慧城管、智慧交通、智慧公共安全、智慧社区、智慧生态等重点场景，加快实施徐水智慧交通项目建设。加强大功率电动汽车充电基础设施布局，促进新能源汽车发展，建设绿色城市，逐步构建形成基础稳固、智能融合、安全可控的新型基础设施体系。

二、完善综合交通网络设施

落实区域协同发展战略，加快建设与保定市主城区、雄安新区互联互通的交通基础设施体系，配合构建互联互通的交通网络规划建设。建设通畅便捷的干线公路网，推动骨干交通网络向城镇覆盖，完善其他干线公路网络，推动城乡公交一体化发展，鼓励城市公交向乡镇延伸，徐水城区构建向西连接经济开发区、向南连接保定市主城区、向东连接雄安新区的重要公交线路，加快实施连接雄安新区省道 S322 改扩建项目。

三、优化能源供应保障设施

根据经济社会发展动态、产业结构调整方向、能源结构优化趋势、人口迁移集聚特点，合理布局能源供应保障设施。加快构建新型电力系统，满足新能源大比例接入需求，优化智能电网建设，提升电网灵活性，加强分布式电源、储能系统、绿电直连等新技术在配电网中的应用，加快推进抽水蓄能、光伏电站等一批新能源电力设施项目建设，全面提升徐水电网的供电能力和供电可靠性。健全燃气输配系统，重点实施农村气代煤燃气标准化改造和燃气危旧管网改造工程，加密布局天然气储气设施，有效保

障城乡生产生活需求。

四、加强基础设施能力建设

坚持以防为主、防抗救相结合的原则，统筹供水、供热、防洪、防震、消防、人防等基础设施建设，全面提升综合防灾处置能力，筑牢安全发展底线。统筹推进水源地建设、水资源配置、城乡供水一体化，提升徐水区经济社会发展供水用水安全保障。加快推进雄安调蓄库、雄安干渠建设，为雄安新区用水安全提供有力保障。适时启动地下水水源地及备用水源地建设，优化水资源调配方案，提高抗旱应急供水能力。建立完善农村饮水安全保障体系，加快推进农村生活水源江水置换运营。

第四节 积极融入全国统一大市场

全面落实全国统一大市场建设，紧扣“五统一、一开放”基本要求，聚焦重点难点清壁垒、强机制、促协同，形成高效规范、公平竞争、充分开放的市场体系，融入全国统一大市场，夯实新发展格局与高质量发展基础。树立全国一盘棋思想，坚决破除阻碍统一大市场建设的卡点堵点。强化公平竞争审查刚性管控，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策措施。严格执行国家新版市场准入负面清单，保障各类市场主体在要素获取、准入许可、经营运行等方面享受平等待遇，确保各类市场主体公平参与市场竞争。建立健全统一规范、信息互通共享的招标投标及政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系。综合整治“内卷式”竞争，规范招商引资行为。开展反不正当竞争执法，整治

区域企业无序恶性竞争行为，构建优质优价、良性竞争的市场秩序。

第七章 全面深化改革开放，激发高质量发展动力活力

坚持发展出题目、改革作文章，把经济体制改革摆在突出位置，坚决破除一切制约高质量发展的体制机制障碍，确保高质量发展行稳致远。

第一节 打造一流营商环境

积极对标先进地区优化营商环境改革，提升政务服务效能，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，围绕打造公平有序的市场环境、高效便捷的政务环境、保障有利的要素环境、公平公正的法治环境、履约践诺的信用环境，深化“放管服”改革，积极推进“高效办成一件事”重点事项常态化机制，完善一体化政务服务平台，落实“一网通办”“多网融合”要求。完善政务服务平台企业和个人专属服务空间功能，实现利企便民政策和服务主动精准直达。持续推进政务服务事项“免证办”，扩大电子证照应用领域，深化电子证照数据共享应用。一体推进商事制度、监管执法、跨境贸易、知识产权等多个领域改革，提升协同服务效能。深化政企联系机制，开展常态化政银企对接，协调解决用地、用能、融资等实际难题，持续激发市场主体创新创业活力。坚持人民至上“微改革”，提升12345热线服务质量，对群众关注的热点问题及时回应。坚持依法办事，科学精准执法，切实平等保护市场主体合法权益。加快信用徐水建设，健全社会信用评价体系，进一步发挥信用对提高资源配置效率、降低制度性交易

成本、防范化解风险的重要作用。

第二节 深化重点领域改革

统筹推进国资国企、要素市场化配置、开发区管理体制机制等重点领域改革，发展壮大民营经济，加快破除深层次体制机制障碍，持续激发高质量发展动力和活力。深化国资国企改革。推动国有资本向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域集中，做强做优做大国有资本和国有企业，提升核心竞争力。有效发挥国有平台公司产业投资、资本运作和资源配置功能，完善“整合资产—市场化融资—产业培育—资产增值”运营机制，带动形成“基金投入+产业导入”良性循环，强化国有经济的产业引领和创新带动作用。支持民营经济发展。落实民营经济促进法，深化民营企业常态化沟通交流机制，完善民营企业金融、土地、能耗等要素支撑，保障民营企业平等获得资源要素，发展壮大民营经济。支持有能力的民营企业牵头承担国家、省、市重大技术攻关任务，让民营经济在高质量发展中发挥更大作用、实现更大发展。完善要素市场化配置机制。落实国家在建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场方面的改革举措，盘活用好低效土地、闲置房产、存量基础设施，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。加快建设金融强区，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，构建金融有效支持实体经济机制。

第三节 全面深化对外合作开放

坚持联动保定、开放合作、互利共赢，推动与保定市主城区一体化发展，积极稳步扩大制度型开放，推动外资外贸提质增效，塑造开放型经济发展新优势。

一、全力以赴招商引资

扎实落实“驻点招商”机制，实施“要素+基金+服务”全要素招商，拓展招商引资渠道，创新招商引资模式，提高招商引资效能。深化产业链招商，持续围绕智能网联新能源汽车、高端装备制造、新能源三大主导产业，大力实施以链招商、以商招商，实现“引进一个、带动一串、辐射一片”的效应。推进投资基金招商。强化资本赋能，探索研究设立投资基金，同时撬动社会资本参与，构建多层级、市场化、开放式的“投资基金矩阵”。加强错领域招商，充分发挥各行业协会、乡贤能人桥梁纽带作用，分区域、分领域进行招商推介活动。做实在外保商联络服务工作，实施“保商回归”行动，吸引徐水区籍在外乡贤携优质项目回乡投资兴业。借力战略机遇招商，抢抓京津冀协同发展重大战略机遇，以现有央企项目为支点，健全引进央企或创新业务板块机制，通过配套完善、环境优化、提升服务等举措，促进央企二三级子公司落户徐水。强化服务保障。做好项目全生命周期服务，深入实施项目准入落地闭环管理机制，全面提高项目落地率、资金到位率、投资完成率。

二、强化对外交流合作

深化积极主动的开放战略，围绕“一带一路”重点国家，深挖经贸合作潜力，推动区内龙头企业参与海外项目建设，拓展国际市场空间。加快招商引资、产业发展等重大开放合作平台建设，推进利用外资的优化升级，在扩大国际合作中提升开放能力。依托现有外资企业、境外投资企业，提升外资利用规模与效能。利用经济开发区、中小企业园，打造外商投资承接平台，完善“一站式”外资引进落地服务保障机制，对外资企业提供从项目洽谈、落地运行全流程服务，积极引导现有外资企业增资扩股。加强与辖区内重点外资企业沟通交流，精准把握企业需求与发展规划，通过简化手续流程、提升服务效能、加强风险防控等措施，为企业“走出去”与“引进来”提供更加有力的支持与保障。积极参与廊坊经洽会、雄安新区未来之城创新汇等省级平台、重大品牌招商引资活动，吸引外资企业和初创公司落户徐水。

三、推进外贸稳量提质

以“稳规模、优结构、拓市场、强主体、降成本、抗风险”为核心，聚焦石油勘探、吊索具、新能源汽车及零部件、医疗健康、特色轻工五大优势产业，通过“政策赋能+平台提效+模式创新”组合拳，实现外贸量的增长与质的飞跃。通过产业转型升级提升产业链竞争力，推动货物贸易优化升级。推进博睿兴泓跨境电商项目建设，创新发展数字贸易。激发民营企业外贸主体活力，强化制度创新与市场多元化。开展“一对一”精准帮扶，挖掘新的进出口增长点，帮助重点企业扩大出口，千方百计稳住外贸基

本盘。做好外贸外汇政策培训，积极组织企业参加广交会、高交会及面向“一带一路”国家的专业展会，支持企业利用线上平台抓订单。鼓励企业开展跨境电商业业务，支持华艺帽业、普康医疗等企业从代工出口向品牌出海转型，引导企业深耕俄罗斯、中东、东南亚等潜力市场，提升产品附加值。

第八章 推进城乡融合发展，建设现代化品质之城

围绕加快现代化品质生活之城建设，立足“环雄临保”独特区位优势，以国土空间总体规划为引领，优化城镇空间结构，推进形成“双核三轴、三廊五区”的发展格局，推动以人为本的新型城镇化建设，促进城乡深度融合。

第一节 持续优化空间发展格局

加强空间协同，发挥徐水区区位优势，持续推进与保定市主城区在交通、产业、公共服务、基础设施等领域的协同，支撑保定市主城区在更大范围优化配置资源要素。

一、双核驱动引领

构建双核，辐射引领全域发展。加强徐水城区和大王店产业片区与保定市主城区、雄安新区的联动发展，形成区域发展引擎。推进徐水城区扩容提质，优化城市功能，提升城市能级和品质，打造现代高端服务联动区。推进大王店产业片区转型升级，打造智能化高端装备制造区，聚焦汽车产业与新能源产业两大核心方向，深化与龙头企业战略合作，推动汽车制造及零部件配套产业延链补链强链，打造特色鲜明的优势产业集群，主动承接雄安新区总部经济、科研机构、高新技术研发成果转化和配套服务，加快产业转型升级，培育经济发展新动能，打造徐水区工业核心增长极。

二、三轴串联带动

贯通三轴，串联带动沿线发展。依托区域交通干道，形成雄保联动发展轴、产业协作发展轴、创新服务发展轴三条主要轴线，推动人口与产业空间集聚。依托省道 S322 和安大线、容易线两条建材通道形成雄保联动发展轴，强化与雄安新区联动发展，融入京雄保一体化发展格局；依托长城北大街形成产业协作发展轴，推动徐水城区、中小企业科创园与交通线上重点节点间的协调联动，促进产业协作，共同构建工业制造与商贸服务、物流运输等有机结合的工贸联动纽带；依托朝阳大街交通廊道形成创新服务发展轴，串接大王店产业片区、瀑河水库、漕河新区等重要节点，加强与保定主城区在产城联动、创新研发、生态休闲等方面的协同联动。

三、三廊五区聚焦优势

聚焦生态农业高质量发展，建设三廊，协同五区，筑牢生态安全屏障。“三廊”重点推进漕河、瀑河、萍河三条区域生态廊道建设，共筑雄安新区、保定市主城区生态安全格局。“五区”推动东部临雄都市农业发展区、西部生态养生休闲区、南部循环农业示范区、北部粮食种业振兴区、中部新菜篮子生产区五区共兴、联动发展。

第二节 提升城镇建设发展水平

立足徐水区城镇发展实际，紧扣城乡融合发展导向，通过分类施策、精准发力，完善城区功能，增强城市韧性，彰显乡镇特色优势，推动城镇体系优化升级，构建层级清晰、功能互补、特

色鲜明的城镇发展新格局。

一、提升城区功能品质

优化完善城市功能。升级城区商住娱乐功能，加强高端商业综合体建设，打造特色商业街、步行街，完善居住、教育、医疗、商贸、餐饮、娱乐等生活服务设施。提升城市通行功能，全面打通“断头路”“卡脖子路”，依托滨水绿道、生态公园等建设景色宜人的慢行交通走廊，完善主干公交网络，规划建设文化体验和观光旅游的特色公交线路。推进城市更新。稳步推进棚户区改造、城中村改造、老旧小区改造等惠民工程，加快八四村棚户区改造、高庄城中村项目建设进度，改善城区居民基本居住条件。统筹推进城区管网改造，全面改善城区供热、供气、给排水条件，保障城区居民生活需求。拓展蓝绿空间，依托瀑河水系，建设特色滨水空间，打造水城共融的活力绿廊；合理布局城市公园、社区公园、口袋公园，形成层级丰富、布局均衡的城市公园体系。配套建设休闲步道、健身设施、绿植景观等设施，为群众提供高品质、便捷化休闲空间。深化城市精细化管理。持续完善数字徐水建设，拓展智慧城市管理平台功能，整合市政监管系统，优化智慧交通指挥、智慧停车等场景应用，提升治理智能化水平。

二、分类打造特色小镇

充分发挥保定中心城区北部功能组团、雄保产业协同发展区、新能源及高端装备制造基地、现代农业和生态休闲发展区的辐射带动作用，完善基础设施，分类引导小城镇建设，打造一批

展现徐水特色的美丽小城镇。构建“一镇一特色、一乡一品牌”的发展格局。大王店产业片区打造雄安绿色服务桥头堡、保定高端发展先行区；崔庄镇打造以环雄安新区环保产业、农旅融合发展为主的小城镇；遂城镇打造以白酒产业、历史文化体验为主的小城镇；漕河镇打造以美食文化、生态休闲为主的小城镇；东史端镇打造以医疗器械及康复辅具产业、文化休闲为主的小城镇；大因镇打造以现代农业、生态养殖为主的小城镇；留村镇打造以都市农业为主导，生态休闲和健康养老联动发展的小城镇；高林村镇打造以特色农业种植、生态休闲为主的小城镇；正村镇打造以休闲农业、汽车装备制造为主的小城镇；户木乡打造以传统手工艺体验、高效农业种植为主的小城镇；瀑河乡打造以休闲度假、健康养生为主的生态旅游小城镇；义联庄乡打造以林果产业、建筑材料产业为主的小城镇；东釜山乡打造以农林一体化发展为主的小城镇。

第三节 促进城乡融合发展

顺应城乡人口流动新态势，立足徐水实际，以缩小城乡发展差距为核心，深化体制机制创新，推动城乡要素高效配置、双向融通，培育工农互促、城乡互补、协调共进、全域繁荣的新型城乡关系，夯实高质量发展根基。

推动城乡基础设施一体化。推进城乡基础设施一体化规划、建设和管护，开展城乡交通、通信、水电气等市政设施一体化运营。推进农村交通提档升级，强化农村公路与干线公路、城市道

路相衔接。推进垃圾分类相关基础设施建设，完善优化城乡垃圾收运处置体系，因地制宜推进污水处理设施向农村延伸。

推进城乡基本公共服务均等化。根据城乡人口变化完善义务教育、医疗资源、养老服务、公共文化、托育托幼等设施布局。加快建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制。整合县乡村三级医疗资源，形成“上下联动无缝隙、全域配置无障碍”的医疗卫生服务体系。推进城乡公共文化服务体系建设，推动优质文化资源直达基层。建立养老服务机构城乡资源对接机制，促进城乡养老服务均衡发展。

促进城乡要素双向高效流动。完善城乡要素平等交换、双向流动的政策体系，促进城市资源要素有序向乡村转移。深化农村土地制度改革，优先保障乡村产业发展、基础设施建设等合理用地需求，建立健全城乡统一的建设用地市场。畅通城乡人才双向流动渠道，优化农村人才培育发展机制，加强农民技术技能培训，推进乡村工匠培育工程，吸引各类人才返乡入乡创业兴业。引导城市资本有序下乡，推动资本与乡村资源深度融合，激活乡村发展潜能，助力乡村振兴提质增效。

第九章 扎实推进乡村全面振兴，建设城郊农业农村现代化新样板

深入实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，全面绘就农业农村现代化发展新画卷。

第一节 打造高质高效的现代农业

持续聚焦农业高质量发展，立足资源优势，锚定“农业强、农村美、农民富”目标，做好“特色”文章，进一步稳定粮食综合生产能力，强化乡村全面振兴的产业支撑。

一、加快农业现代化发展

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。严守耕地红线，加力实施新一轮粮食产能提升行动，继续改造提升高标准农田，提升耕地质量，分类有序推动智慧农田发展，推行“人工智能+农业”行动。建设京津冀优质粮食生产基地，加强粮食购销和储备管理。深入实施种业振兴。持续推进净菜进京工程，全力打造徐水特色农产品品牌。建设农业科技创新平台，用好博士农场、科技特派员等创新资源。支持农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业专业社会化服务体系。到“十五五”末，全区确保耕地保持在55.9万亩以上，粮食耕种面积稳定在83万亩以上、

年产量达到 36 万吨以上。

二、加快发展乡村特色产业

抓住“徐水驴肉”区域特色品牌效应，扩大肉驴养殖规模，谋划建设肉驴良种繁育基地，大力引进优良种畜，支持企业建设养殖基地、良种繁育基地，保障驴源供应。稳定发展生猪、蛋鸡、奶牛养殖规模，推动养殖产业绿色化发展。做优精品果蔬业，扩大“徐水西红柿”品牌知名度，聚焦反季蔬菜、特色果蔬、设施蔬菜和绿色优质蔬菜，引进推广名特优新品种，支持户木乡、正村镇等乡镇大力发展设施蔬菜，提高西部山区经济果林种植面积，积极培育特色种植园、果蔬采摘园和农业观光园。育强特色种植业，聚焦花生、甜糯玉米、中药材、苗木等领域，扩大种植面积，提升产品品质，培新育强徐水农业发展“新亮点”。

三、培育农业发展“新动能”

积极推进与中国农大、河北农大等科研院校合作，加快农业科技成果转化与推广，促进农业机械化推广和农机装备升级，全面提升农业科技和机械化水平。培育壮大现代化农业产业龙头企业，通过政策扶持、资金补贴、信贷支持等方式，支持农业龙头企业提升自主创新能力，提高产品附加值，提升带动能力，“十五五”期间至少新增 2 家市级以上农业产业化重点龙头企业。加强已有品牌运营，拓展本土特色品牌“专柜专销”“直供直销”等销售渠道，强化品牌监管，规范生产标准与包装标识，增强品牌知名度与市场认可度。强化人才支持，加强农业职业经理人队

伍建设，联合高校和农业技术推广中心开展专题培训，培育一批懂技术、会经营、善管理的专业化农业人才。

第二节 建设宜居宜业的和美乡村

深入学习运用“千万工程”经验，因地制宜推进乡村建设，逐步提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，加快补齐农村现代生活条件短板，打造各具特色、宜居宜业的和美乡村。

一、提档升级农村基础设施

强化乡村规划建设，统筹推进乡村产业基础设施和公共服务设施布局建设，提高乡村宜居宜业水平。优化完善农村公路路网，加快推进“四好农村路”、水毁道路建设。推进农村生活水源江水置换标准化运营，完善农村供水智慧管理服务平台功能，推动区域统一管护模式，农村全部实现江水置换。巩固提升农村电网，在有条件的乡镇重点区域建设充换电基础设施，持续开展农村危房改造和农房抗震改造。持续推进农村通讯、信息网络、抗灾防灾等工程和设施提档升级。

二、优化提升农村人居环境

加强农村生活环境治理，创造农村优质生活空间，统筹开展农村美化和村庄清洁行动。常态化开展农村垃圾治理，推动生活垃圾源头减，就地就近处理和资源化利用，完善垃圾收集设施，实现垃圾日产日清。深入开展“厕所革命”，完善粪污长效管护机制，促进农村厕所改造和生活污水协同治理。持续推进农村生

活污水和黑臭水体治理，因村制宜选择生活污水治理模式，积极推动城区及园区周边村庄纳入污水集中处理范围，确保黑臭水体存量清零、动态随清。

三、积极创建和美乡村

以“生态宜居、乡风文明、治理有效”为标准，积极创建省级和美乡村，以点带面推动全区乡村建设水平整体提升。深挖历史文化、民俗风情、非遗技艺，建设“美丽庭院”“休闲广场”“文化长廊”等特色亮点，打造一批有特色主题的代表村落。健全乡村治理体系，深入推进抓党建促乡村振兴，推动健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，完善村级事务公开和民主议事制度，推进农村矛盾纠纷排查化解，提升乡村治理效能。健全村级治理机制，推进农村移风易俗，完善村规民约，健全婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准。

第三节 促进农民更加富裕富足

聚焦农民富裕富足，进一步完善政策机制，推动农村重点领域改革，多措并举推动农民持续稳定增收，不断提升农村居民生活水平和农村经济社会发展水平，夯实共同富裕基础。

一、健全强农惠农富农支持机制

深入推进农村重点领域改革，健全财政支农政策体系，优先保障财政支农投入，用好农业农村投融资政策，强化政策性金融支农作用，确保乡村振兴投入力度不断增强。加强粮食购销和储备管理，全面落实粮食补贴制度，推广政策性农业保险，发展多

层次农业保险与“党建+信用+金融”惠农模式。推行党支部领办合作社与农业服务合作社模式，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制。拓展农民增收渠道，引导农民参与乡村特色产业发展获取工资性收入，鼓励农民通过电商平台销售农产品、参与乡村旅游服务增加经营性收入。深化农村集体产权制度改革，支持发展新型农村集体经济，加强农村集体“三资”管理，加快完善农村数字资产平台，撬动更多资源投入农业农村建设。

二、常态化防止返贫致贫监测帮扶

健全常态化防止返贫致贫监测帮扶机制，严格落实“早宽简实”工作要求，加强常态化监测帮扶工作，对有返贫风险的及时识别为防止返贫致贫对象，因户施策落实帮扶措施。利用好常态化帮扶政策工具箱，精准对接帮扶需求，因地制宜落实产业帮扶、公益性岗位安置、兜底救助保障等举措。利用好常态化帮扶资金谋划建设帮扶项目，健全联农带农机制，带动帮扶对象务工就业或参与生产、经营等环节，激发内生发展动力，切实提升自我发展能力，坚决守住不发生规模性返贫底线。

第十章 繁荣发展文化事业，塑造奋发进取新形象

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，把文化作为徐水之魂，持续塑造“人性化城市、人文化气息、人情味生活”，以文化力量涵养城市气质、凝聚发展合力，扎实推进文化强区建设。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持以理论武装为先导、以阵地建设为支撑，强化社会主义核心价值观引领作用，提升社会文明程度和文化软实力，塑造崇德向善、风清气正、奋进昂扬的精神风貌，为徐水高质量发展凝聚起强大的奋进力量。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严格落实意识形态工作责任制、网络意识形态工作责任制，加强各类意识形态阵地管理。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，加强家庭家教家风建设，用好红色资源，开展红色思政课建设，加强青少年理想信念建设与心理健康教育。实施公民道德建设工程。统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建。深入实施文明乡风建设工程，推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

第二节 弘扬优秀传统文化

充分挖掘徐水深厚的历史文化底蕴，加强历史文物遗迹和非

物质文化遗产保护，推动传统文化在当代社会的创造性转化，强化徐水文化的号召力、传播力、影响力。打响“炎黄釜山合符地、华夏文明起始端”文化品牌，推进釜山合符文化系统研究，加强与各地区的文化交流，促进文明互鉴，创作一批反映釜山合符文化内涵的文艺作品，增强釜山文化感召力。加强对南庄头遗址、刘伶醉烧锅遗址、东黑山遗址、釜山遗址的保护，明确管控标准，严禁破坏性开发。引入人工智能、大数据等信息技术，开发智能导览、线上云游等应用，创新遗址展示方式。利用科技手段创新展陈方式。全面做好徐水舞狮、刘伶醉酿造技艺传承项目保护，补充完善文化遗产保护目录体系，健全非物质文化遗产档案库，推进非遗传承人群研培计划、乡村文化记忆工程 and 传统手工艺传承发展工程，开展“乡村文化进城”“非遗文化进社区”活动，扩大传统文化影响力。

第三节 发展文化事业和文化产业

坚持以人民为中心的工作导向，对标京津雄保高水平公共文化服务，持续推进“博物馆之城”“书院之城”“体育之城”建设，优化博物馆、文化馆、图书馆、书院等公共文化场所运营管理。深入实施文化惠民工程，完善区、乡、村三级公共文化服务网络，常态化开展惠民文化展演、公益讲座、民俗体验等活动。积极培育良好文化生态，培育高素质优秀文化队伍，打造一批具备徐水文化特色、具有区域影响力的文艺精品，繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。持续深化主流媒体系

统性变革，用好“媒体+产业”模式赋能千行百业。讲好徐水故事，增强传播能力。健全公共文化服务供给机制，满足群众多样化精神文化需求。激发文化创新创造活力，壮大动漫游戏、影视创作、创意设计、现代演艺等行业。大力发展数字文化产业，推进文化建设数智化赋能、信息化转型，以历史文化遗产为重点，培育开发多元化、高品质的沉浸式体验新业态新场景。

专栏7 “十五五”徐水区文化繁荣重点建设项目
论证推进巩固庄福隆号旧址消防工程项目，遂城遗址、刘伶墓、东黑山遗址安全防范工程项目等多元历史文化资源保护项目建设。
持续推进乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合文化服务中心质量提升等文化设施提档升级。

第十一章 持续增进民生福祉，打造富裕安康“幸福徐水”

坚持人民至上，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，解决好人民群众急难愁盼问题，让发展成果更多惠及人民群众，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 促进更高质量就业

坚持把促进就业放在经济社会发展的优先位置，拓宽就业创业空间，坚持把稳就业放在首要位置，加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持各类企事业单位稳岗扩岗，增强本地企业吸纳劳动力能力。着力解决结构性就业矛盾，统筹抓好教育、培训和就业，对接长城汽车、巨力索具等企业需求，开展“订单培养”，探索建立“校企联合培养”制度，持续创新“直播带岗”“访企拓岗”形式，推动人岗精准匹配。突出抓好重点群体就业，重点实施高校毕业生等青年就业成才、退役军人就业服务保障、农村劳动力就业增收、困难人员就业援助、自主创业灵活就业五大工程。推动就业困难人员稳定就业，支持灵活就业和新就业形态健康发展。完善就业公共服务制度，打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务体系。强化就业公共服务数字赋能，打造徐水就业服务平台，积极开展“春风行动”“百日千万”“民营企业招聘月”等线上线下招聘活动。

第二节 提高居民收入水平

完善收入分配制度，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善劳动者工资决定合理增长支付保障机制，落实行政事业单位基本工资调整机制，全面推进国企薪酬制度改革，强化农民工、灵活就业人员工资保障，积极推行工资集体协商制度，定期调整和发布最低工资标准，加强企业工资分配宏观指导，确保居民收入增长与经济增长保持同步。实施城乡居民增收计划，多渠道增加城乡居民财产性收入，健全中、低收入群体增收减负机制。落实中小微企业帮扶政策，提高生产经营收入在人均可支配收入中的比重。落实再分配机制，加强社会保障、转移支付等再分配调节，全面落实农业补贴、生育津贴、保教费减免等政策，有效提高居民政策性收入。促进农村居民增收，健全种粮农民收益保障机制和土地增值收益分配机制。在政府投资的重大工程项目中推广以工代赈方式，适度扩大劳务报酬发放规模。完善保障农民工工资支付长效机制，持续清理整治欠薪。加强低收入人口动态监测和常态化帮扶，健全联动风险预警、研判和处置机制，做到早发现、早干预、早帮扶，确保兜住、兜准、兜牢困难群众保障底线。强化就业与失业保险、最低生活保障联动机制。

第三节 建设优质均衡的高质量教育

深化教育强国建设，强化未成年人思想道德建设，建立与人口变化动态适配的基本公共教育服务供给体系，切实办好人民满意的教育。发展普及普惠学前教育，结合城镇发展与乡村振兴需

求，优化幼儿园布局规划，稳步增加公办幼儿园学位供给，落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策。发展优质均衡义务教育，前瞻性规划义务教育资源布局，稳妥有序推进撤点并校，整合农村小规模学校资源。重点推进城乡学校标准化建设，实现城乡学校办学条件基本均衡。到“十五五”末，新改扩建义务教育学校3所，增加义务教育学位1000个。发展多样特色高中教育，推动高中教育从同质化向多样化转变，满足学生个性化发展需求。有序扩大优质普通高中招生规模，增加学位供给。实施普通高中教学质量三年行动计划，提升普通高中办学品质。发展融合创新职业教育，坚持升学就业并重，品德技能兼修的办学方向，深化产教融合、校企合作，为企业优化、经济发展增添动力。深化推进高职教育，推动职业教育与产业发展同频共振。引导民办教育健康发展。构建高水平全民健身公共服务体系，实施体育惠民工程，发展一批满足城乡居民多层次需求的体育设施，优化区乡村三级公共体育健身设施体系，打造15分钟体育健身圈。

专栏 8 “十五五” 徐水区教育事业建设项目

1. 基础薄弱幼儿园改造提升项目：大因镇小因幼儿园等改扩建项目。
2. 义务教育学校建设项目：徐水区第三中学建设项目、东史端中学改造提升项目。
3. 高中阶段建设项目：论证推进徐水一中、综合高中、巩固庄中学校舍建设项目。

第四节 完善社会保障体系

坚持应保尽保原则，按照全覆盖、补短板、保基本、多层次的要求，扩大社会保障范围，提升社会保障水平，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障网。深入实施全民参保计划，深化企业职工基本养老保险全国统筹制度，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。建立健全多层次医疗保障机制，加强医保制度整合衔接，改进医保管理服务体系。健全城乡居民基本养老保险筹资和待遇合理调整机制。完善社会福利和救助体系，拓展普惠性服务供给，加强孤寡老人、留守儿童和重病、重残、因病、因灾等特殊困难群体生活救助，健全分层分类的社会救助体系。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。促进慈善事业健康发展。建立健全基本殡葬服务制度，提高殡葬领域治理水平。

第五节 提升医疗卫生和健康服务水平

实施健康优先发展战略，创新爱国卫生运动方法，推进健康徐水建设，加快实现基本公共卫生服务均等化、基本医疗服务均质化和优质医疗资源区域均衡化，完善公共卫生安全治理机制和中医药传承创新发展机制，提高人均预期寿命和人民健康水平。完善基本医疗服务体系，推动优质医疗资源扩容与区域均衡布局，深化紧密型县域医共体建设，持续提升区级医院服务能力，加强乡镇卫生院建设，办好社区卫生服务中心，便

利设置社区卫生服务站，合理设置村卫生室，进一步完善 15 分钟基本医疗卫生服务圈。实施医疗卫生强基工程，改善基层医疗卫生机构设施设备条件。完善分级诊疗体系，进一步推动转诊、检查、检验医疗卫生服务连续互认。加快全民健康数智化建设，推进医疗机构信息互通共享。加强急危重症救治、疑难病症诊疗、专科医疗服务、人才培养等能力建设，加强慢性病综合防控、残疾人康复、心理健康和精神卫生服务体系建设，提升职业病防治机构预防能力，做实做细家庭医生签约服务，提升服务质效。促进中西医结合，培养康复人才，发展康复护理和安宁疗护。健全重大疫情应急响应机制，全面提升突发公共卫生事件处置能力，强化艾滋病、结核病等重大传染病监测预警，完善重大疫情防治和平急结合的医疗应急体系。

第六节 推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式，全面落实房地产市场平稳健康发展主体责任制，引导市场要素资源合理配置，优化保障性住房供给，推进房地产市场健康发展。以制度创新破解行业发展瓶颈，筑牢行业稳健发展制度根基。建立覆盖房屋全生命周期的安全保障体系，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。根据城镇不同群体保障住房的需求差异，合理确定保障房的户型面积、配套标准和供给规模，实现保障对象精准覆盖。大力推进城市更新与老旧小区改造，推动老旧小区向“完整社区”转型，全面提升存量住房居住品质与

社区宜居度。

第七节 促进人口高质量发展

落实国家生育政策，加强妇女和儿童健康服务，推动养老事业和康养产业协同发展，完善人口高质量发展政策体系和保障机制，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，加快打造儿童友好城市、青春友好城市、颐养幸福城市。

推动建设生育友好型社会。加快完善生育支持政策体系，强化全生命周期服务理念 and 优生优育服务。倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，落实生育补贴、产假、哺乳假等制度，有效降低生育、养育、教育成本，保障母婴安全，创造育儿友好就业环境和生育友好型社会氛围。加强普惠育幼服务体系建设，发展普惠托育和托幼一体化服务。

保障妇女和未成年人权益。坚持男女平等基本国策，统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活方面的发展权益，重视妇女人才培养使用，保障男女两性平等获得各项权益和参与社会事务。依法保障未成年人合法权益，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。推进妇女儿童之家建设，促进青少年和妇女事业发展，加强共青团、妇联等群团组织建设。

促进青年高质量发展。坚持党管青年原则，全面落实党建带团建工作要求，发挥中长期青年发展规划联席会议机制作用，持续深化青年发展友好型城市建设。扎实推进党团队一体化建设，强化青年思想政治引领，培育信念坚定、素质优良的青年骨干队伍。聚焦青年求职创业、社会融入、婚恋交友、老人赡养、子女

教育等重点需求，实施普惠性青年实项目，强化青年发展权益保障。丰富青年社交文化场景，畅通青年建言献策渠道，推动志愿服务常态化、品牌化发展，引导广大青年深度融入全区经济社会发展大局。

积极应对人口老龄化。优化基本养老服务供给，加快健全覆盖城乡的养老服务网络，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的普惠多元的养老服务体系，实现养老向“享老”转变。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系。

统筹残疾人权益保障与关爱服务体系建设，积极推进残疾人福利事业创新发展。发挥特殊教育学校骨干作用，扩大特殊教育学校学位供给。加强无障碍环境建设和改造，开展残疾人就业帮扶活动，强化残疾人技能培训，促进残疾人更好就业。

第十二章 持续优化生态环境，加快建设美丽宜居家园

坚持生态优先绿色发展，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能，建设低碳徐水。

第一节 持续打好蓝天碧水净土保卫战

全面准确落实精准治污、科学治污、依法治污工作方针，坚持环保为民，标本兼治、协同共治，深入推进大气、水、土壤和固体废物污染防治，持续改善生态环境质量。

深入推进蓝天行动。强化减污降碳，推动空气质量持续改善，针对性制定差异化管控方案。加强工业污染源治理，持续排查整治散乱污企业；加强秸秆综合利用和禁烧，严禁露天烧烤行为；强化扬尘管控，持续整治扬尘面源污染，提高施工扬尘管控标准；强化散煤治理，巩固清洁取暖改造成果，构建“科学研判、精准管控、全面治理”的大气污染防治体系，巩固拓展“退后十”成果。

扎实开展碧水行动。统筹水资源、水环境、水生态，深化城市和农村、水上和岸上水污染治理，推动水环境质量稳步提升。推进城乡污水集中处理设施建设，保持黑臭水体动态清零，持续深化白洋淀上游流域污染系统治理，保障入淀河流断面水质稳定达到Ⅲ类及以上，加强地下水污染源头防控和修复，确保“十五

五”期间，全区主要河流、湖库水质总体良好，国控、省控断面水质持续达标。

有序实施净土行动。深入开展土壤污染源头防控，加强土壤环境监管能力建设。强化农业面源污染治理，推广测土配方施肥技术，全力提升畜禽粪污资源化利用水平。加大固体废物源头管理力度，优化固体废物处置设施布局，实施医疗废物、建筑垃圾等固体废物综合治理行动，建设全域“无废城市”。探索“风险管控+修复治理”模式，确保受污染耕地安全利用保持100%。

第二节 构建山清水秀的生态空间

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，持续实施生态保护修复工程，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，促进人与自然和谐共生。

全面推进幸福河湖建设，深入落实河湖长制，深化河湖生态修复，实现水清河畅、岸绿景美的生态目标。坚持“补水—治污—防洪”一体推进河流综合治理，完善河道网络系统，提升生态承载能力，巩固入淀河流Ⅲ类水质。加快推进瀑河上游生态廊道项目建设，打造宜居宜游的滨水生态空间，形成连贯的滨水绿道体系。

织密城乡绿美生态林网，按照“增绿、添彩、改善生态”要求，严格落实林长制，科学开展国土绿化行动，统筹推进全域绿化美化。稳步推进西部山区荒山荒坡造林绿化，建设功能完善的森林生态系统。加强乡村绿化，打造景观街道、生态经济型庭院、

休闲公园绿地等。以国省干线公路为重点，打造“一路一景”的景观廊道。

加强矿山生态修复。深入开展矿山综合治理行动，全面提升矿区生态系统稳定性和复原力。推进矿山生态修复与现代农业、绿色康养、文化教育、旅游观光、光伏发电等特色产业融合发展，实现生态效益、经济效益和社会效益多赢。完善生态状况监测评估与生态保护修复成效评估体系，确保生态保护修复工作科学有序、落地见效。

第三节 加快形成绿色生产生活方式

坚持将绿色转型要求融入经济社会发展全局，积极推行绿色生产方式和生活方式，健全绿色低碳发展机制，走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路。优化产业结构，发展绿色能源、绿色建筑、绿色交通等新产业、新业态、新商业模式。推动企业转型，支持创建零碳工厂和园区，持续拓展重点行业环保绩效创A成效。推广绿色生活方式，提高垃圾分类和资源化利用水平，以消费绿色转型、制度体系完善为核心，大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念。加大绿色产品供给，推广绿色建筑。推行工业节水技术和农业节水灌溉模式，提高再生水利用率，建设循环经济产业园。积极稳妥推进碳中和，强化低碳技术研发与转化应用，加强产学研用协同攻关，重点突破节能降碳、碳捕集利用与封存等关键核心技术。

第十三章 扎实推进社会治理，着力塑造平安和谐新典范

贯彻总体国家安全观，坚持发展与安全并重，以安全发展贯穿经济社会发展各领域、全过程，扎扎实实加强社会治理，夯实基层基础，加快推进社会治理系统化、科学化、智能化、法治化，切实提高人民安全感满意度，着力打造平安和谐徐水。

第一节 全面推进法治政府建设

全面准确贯彻落实依法治国的基本方略，以法治思维和法治方式推动政府治理现代化，深入推进依法行政、规范行政决策程序、深化行政执法体制改革，打造阳光政府、法治政府、廉洁政府。统筹推进法治徐水建设，全面落实行政规范性文件备案审查，推进严格规范公正文明执法，严格执行重大行政决策程序规定，自觉接受人大法律和工作监督、政协民主监督，全面提升政务公开质效。严格落实行政执法“三项制度”，及时公开政府决策事项。完善公共法律服务体系建设，做好弱势群体法律服务。

第二节 守牢安全发展底线红线

坚定不移贯彻总体国家安全观，强化底线思维，聚焦重点领域，加强风险排查化解，全面提高区域安全水平，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。坚持把捍卫国家政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，提高防范化解重大风险能力，严密防范系统性安全风险，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。夯实国家安全基础保

障，确保粮食、能源、资源重要产业链供应链、重大基础设施安全。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新型领域安全保障建设。提高防范风险能力，完善风险监测预警、应急管理体系。加强化债资金监管，避免增加地方债务风险、信用风险和审计风险。开展国家安全宣传教育，提高全民国家安全意识。全面推进国防动员与双拥工作。加强后备力量建设，深入开展双拥共建活动，巩固和发展军政军民团结，加强退役军人服务保障。强化军地统筹协调，促进国防和经济建设协调发展，深化全民国防教育，形成现代化国防动员新格局。

第三节 筑牢公共安全防线

坚持安全第一、预防为主，完善公共安全体系建设，筑牢公共安全防线，推动公共安全治理模式向事前预防转型，聚焦安全生产、食品药品、防灾减灾等关键环节，增强防灾减灾救灾能力，确保人民群众生命财产安全。严格落实安全生产责任制，构建全方位安全生产责任体系。聚焦危化、燃气、消防、工贸、民爆、建筑施工、交通运输、特种设备、农业机械等多个重点行业领域，深化安全生产宣传教育培训，加强安全生产执法，深入排查整治安全生产隐患，坚决防范和遏制重特事故发生。加强食品药品监管，建立和完善追溯制度，落实生产经营者主体责任，常态化开展校园食品、网络食品、食用农产品、餐饮安全等重点领域专项整治，实施药品安全放心工程，保障人民群众饮食和用药安全。

第四节 增强防灾减灾应急能力

加强防灾基础设施建设，提升全域防灾减灾能力，系统建设韧性城市。健全重大突发公共事件处置保障体系，建立健全应急指挥体系和协调联动机制。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，完善防灾减灾救灾机制，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。加强城区防洪排涝设施规划建设，巩固提升城镇、山区防洪设施标准，完善蓄滞洪区建设与管理，强化防洪预案体系建设，提升全域防洪能力。强化公共消防安全，推动落实消防安全责任，加强消防安全风险研判，针对性开展火灾防控工作。健全森林草原防灭火机制，加强森林草原防火基础设施建设。增强城乡住房及基础设施抗震韧性，合理布局应急避难场所建设，健全人防工程网络，夯实城市防护基础。加强安全生产监管，实施隐患排查整治专项行动，开展安全教育和应急演练，增强全民安全意识，增强全社会应急能力。健全应急指挥体系，加强应急救援能力建设，健全区、乡、村三级应急指挥机构，完善和落实临灾预警“叫应”机制，优化应急物资储备库空间布局，加强防洪抗旱、地质灾害防治、地震灾害防御等工程建设，推进应急管理信息化、智能化和科技化。

第五节 创新基层社会治理

坚持以人民为中心，构建党建引领+科技赋能+群众参与的“三维联动”机制，推动基层治理精细化、数字化、专业化发展，构建共建、共治、共享的城乡基层治理格局。健全社会工作体制机制，加强社会工作者队伍专业化、职业化建设，持续强化新经

济组织、新社会组织、新就业群体等新兴领域党的建设。突出党建引领，深化“有事找支部”工作机制，加强基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立矛盾纠纷化解一站式机制，推进信访法治化改革。健全城乡社区治理体系，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。健全社会心理服务与危机干预机制。构建反应迅速、安全可靠的社会治安防控体系，强化人防物防技防。深化平安徐水建设，加强社会治安基层基础与智能化建设，完善扫黑除恶常态化机制，推进社会治安防控体系和能力现代化。

第十四章 坚持和完善党的领导 全面保障规划稳步有序实施

坚持党的全面领导，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，推动思想大解放、能力大提升、作风大转变、工作大落实，最大限度激发干部群众的积极性、主动性和创造性，奋力谱写中国式现代化建设徐水篇章。

第一节 加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。强化党对规划工作的领导，充分发挥区委总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善党领导经济社会发展的体制机制，加强党对重大战略、重大改革、重大项目的统筹协调，将党的政治优势、组织优势转化为规划落地的强大动能。教育引导广大党员干部践行新时代好干部特质，提高适应新形势新任务要求抓改革、促发展、保稳定的水平和专业化能力。认真落实新时代党的组织路线，坚持党管干部原则，完善干部考核评价体系，建立健全干部能上能下机制，统筹推进各领域基层党组织建设。深化全面从严治党，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。加强对权力运行的制约和监督，坚决整治任性用权问题。坚持巡视巡察常态化整改机制，深化政治巡察，及时发现和纠正政治偏差。扎实推进对村巡察工作，推动全面从严

治党向基层延伸，提高农村基层治理水平，不断巩固党的执政基础。认真落实群众身边不正之风和腐败问题集中整治相关要求，抓出更多标志性成果，让群众进一步感到新变化、得到真实惠。强化政治监督与执法司法监督衔接，营造风清气正的政治生态，为徐水“十五五”时期高质量发展筑牢坚实的政治根基。

第二节 推进社会主义民主政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保政府依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善基层群众自治制度。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。加强统一战线工作，完善大统战工作格局，发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治作用。做好民族工作，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。依法管理宗教事务。

第三节 构建高效衔接的规划体系

充分发挥发展规划统领作用，做好规划纲要与国土空间规划等区域重大规划的协调衔接，形成定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。落实专项规划目录清单制度，确保在发展目标、方向、布局、政策、项目等方面保持一致。完善责任落实机制，将规划纲要确定的主要目标和任务，逐一细化分解到

各部门、各乡镇，落实到具体单位，明确路线图、时间表和工作责任，形成条块结合、协同推进的规划实施机制。加强经济社会运行监测预警，完善规划实施调度机制，统筹短期举措和长期政策，确保规划目标全面顺利实现。

第四节 加大政策和要素支撑力度

研究制定推进规划实施的相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源，促进短期政策和长期政策有机结合，强化政策合力，确保规划有效实施。结合我区人口分布、产业布局，统筹调整教育、医疗、文化、体育等公共服务资源，推动优质资源向新城片区、乡镇重点区域延伸，缩小城乡、区域公共服务差距。按照节约集约、优化配置的原则，统筹土地、资金、人才等关键要素，优先保障重大规划项目的要素需求，建立要素保障“绿色通道”。全面增强要素供给保障能力。调整和优化财政支出结构，拓宽社会资本投资渠道，创新投融资模式，撬动更多社会资本参与建设。加强土地供应总量和结构调控，推进用地空间整合，加强部门之间的协作配合，破解规划落地的要素瓶颈。定期梳理规划实施中的新情况、新问题，加强规划实施情况评估，确保规划与发展阶段、政策要求同步衔接。

第五节 强化规划实施监测评估和监督

压紧压实各方责任，建立规划实施责任清单，确保责任层层传导、落实到位。加强年度监测分析、中期评估和总结评估，将规划发展评估结果作为规划调整、项目安排、政策制定的重要依

据。健全动态调整和修订机制，强化督查检查考核，确保决策部署落到实处、取得实效。完善公众参与和民主监督机制，利用各种新闻媒体，及时公开相关信息，接受社会监督，促进规划有效实施。

“十五五”是全面建设社会主义现代化国家新征程中的重要阶段，更是徐水抢抓机遇、乘势而上，奋力推动高质量发展实现新突破的关键时期。全区上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻党中央、省委决策部署和市委工作要求，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，高质量完成“十五五”规划任务目标，加快建设新时代经济强区、美丽徐水，奋力谱写中国式现代化建设徐水篇章！