

# 河北省自然灾害应急能力提升工程预警 指挥项目绩效评价报告

委托单位：保定市徐水区财政局

项目名称：河北省自然灾害应急能力提升工程预警指挥项目

项目主管单位：保定市徐水区应急管理局

评价单位：保定中天华会计师事务所（普通合伙）

报告日期：2025年12月10日

保定中天华会计师事务所（普通合伙）

保中天华专审字（2025）12-03号

---

河北省自然灾害应急能力提升工程预警指挥项目  
绩效评价报告

保定市徐水区财政局：

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》、中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、省委政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54号）、省财政厅《关于印发〈全面实施预算绩效管理推进工作方案〉的通知》（冀财预〔2019〕21号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）的要求，本着“独立、客观、公正”的原则，按照绩效评价工作方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，对河北省自然灾害应急能力提升工程预警指挥项目开展绩效评价。

此次绩效评价项目投资总额1,090,000.00元，综合评价得分92分，综合评价等级为“优”，现将绩效评价结果报告如下：

### 一、项目开展背景

经全国自然灾害风险普查统计，全国自然灾害综合防治区划中风险及以上的区县、森林草原高风险区、重点防洪地区等涉及的风险区县共计2664个。大部分地区由于缺乏中央财政支持，资金投入不足，信息化基础差、底子薄，感知网络、指挥通信、数据支撑保障等方面存在明显不足，无法满足自然灾害防治业务需求。

河北省自然灾害应急能力提升工程预警指挥项目的开展，是结合当地自然灾害多发的省情、过往应急体系短板，以及国家和地方相关政策部署等多方面因素推进的，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实8月17日中央政治局常委会作出的“认真排查总结，抓紧补短板、强弱项，进一步提升我国防灾减灾救灾能力”、“进一步建强各级应急指挥部体系”、“着力提升基层防灾避险能力”等重要部署，以全面提升自然灾害综合监测预警和应急指挥能力为目标，建强各级应急部指挥体系，增强应急通信保底手段，强化自然灾害综合防治横向互联、纵向贯通，加快推进应急管理体系和能力现代化。

## 二、项目基本情况

项目名称：河北省自然灾害应急能力提升工程预警指挥项目

项目主管部门：保定市徐水区应急管理局

项目实施单位：保定市徐水区应急管理局

项目属性(新增/延续)：新增

项目地址：保定市徐水区应急管理局

项目内容及规模：

为支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力，河北省应急管理厅统一为各市县(区)申报了河北省自然灾害应急能力提升工程预警指挥项目，项目总投资109万元，保定市徐水区应急管理局采购值班室调度显示设备1台、370MHz多模终端10台以及指挥中心音视频改造项目。

项目总投资及来源：本次绩效评价项目总资金109万元，其中：

国债资金87.2万元，省级补助资金7.267万元，区配套资金14.533万元。

### 三、项目资金情况

2024年3月4日，经保定市徐水区人民政府批复，同意保定市徐水区应急管理局关于《河北省自然灾害应急能力提升工程预警指挥项目》资金请示，项目总投资109.00万元，其中：国债资金87.20万元，省级补助资金7.267万元，区配套资金14.533万元。截至绩效评价日，该项目总计支出33.71155万元。

### 四、绩效评价情况

#### （一）绩效评价的范围和目的

##### 1.评价范围

评价范围：河北省自然灾害应急能力提升工程预警指挥项目资金1,090,000.00元的使用情况进行绩效评价。

##### 2.评价的目的

本次绩效评价的目的是对河北省自然灾害应急能力提升工程预警指挥项目专项资金的项目决策、项目管理、项目产出、项目效果情况进行综合分析，与预期绩效目标进行对比，总结项目运行的成绩与经验，揭示存在的问题与不足，对项目的整体运行情况进行评价。

##### 3.评价的主要内容

（1）项目决策情况。从项目立项论证规范性、项目绩效目标合理性及项目绩效指目明确性分析：项目立项是否符合法律法规相关政策，是否符合行业政策要求，是否与单位职责范围相符，

属于单位履职所需；项目项目是否按照规定的程序申请设立；审批文件、材料是否符合相关要求，事前是否已经过必要的项目建议书、可行性研究报告；项目预算编制是否细化，是否依据充分、合理；项目是否设定了具体（量化）、明确、可行的绩效目标，是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，是否与项目任务数或计划数相对应，是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。

（2）项目管理情况。从项目资金管理、项目组织实施两方面分析：包括项目资金到位情况、资金执行率；项目的实施保障条件落实情况、项目业务管理制度健全情况、项目制度执行有效性、项目可控性、项目财务管理制度的健全性、项目资金使用程序的规范性、使用合法合规性、使用拨付情况。

（3）项目产出情况。通过评价数量指标、质量指标、时效指标、成本指标等，对专项资金的产出作出评价。项目产出指标包括项目完成率、验收合格率、设备存放安全性、设备采购及时率、资金支付及时率及项目预算资金总额。

（4）项目效果情况。通过评价取得的相关资料，围绕绩效目标，通过比较、分析等方式，对资金的实施效果，在项目实施后的社会效益及服务对象满意度指标等方面进行绩效评价。

## （二）绩效评价指标的设定

河北省自然灾害应急能力提升工程预警指挥项目绩效评价指标由项目决策、项目管理、项目产出、项目效果4个一级指标、11个二级指标、23个三级指标组成，总分值为100分。一是项目决策

指标分值14分，主要评价项目立项论证规范性、绩效目标科学性等内容；二是项目管理指标分值35分，主要评价项目资金管理、项目组织实施等内容；三是项目产出指标分值35分，主要评价项目完成率、验收合格率、设备存放安全性、设备采购及时率、资金支付及时率及项目预算资金总额。四是项目效果指标分值16分，评价项目社会效益、服务对象满意度等指标。

### （三）评价等级

根据绩效评价要求，制定项目决策、项目管理、项目产出、项目效果四大绩效评价指标体系和评分标准。按照绩效评价指标对评价结果进行逐级、逐项分析，形成综合评价得分及等级。

指标体系设定满分100分，绩效评价分值 $\geq 90$ 为优秀； $80 \leq$ 分值 $< 90$ 为良好； $60 \leq$ 分值 $< 80$ 为合格；60分以下为差。详见下表：

优	良	合格	差
90~100	80~89	60~79	59以下

### （四）项目绩效情况

#### 1.项目决策

一级指标	二级指标	三级指标	分数权重	得分
项目决策	项目立项论证规范性	立项依据充分性	3	3
		立项程序规范性	3	3
		项目预算细化程度	2	1
	绩效目标科学性	绩效目标合理性	2	2
		绩效目标明确性	4	3
合计			14	12

项目决策指标满分14分，得分12分，扣2分。项目立项符合法

律法规相关政策、符合行业政策要求、与单位职责范围相符，属于单位履职所需；项目按照规定的程序申请设立；审批文件、材料符合相关要求；项目所设定的绩效目标与国家政策、部门事业发展纲要(规划)相符，与项目申报单位及项目实施单位的职能相符。

项目立项论证规范性满分8分，得分7分，扣1分，扣分原因：项目实施单位未提供该项目总投资109万元的详细预算。

项目绩效目标科学性满分6分，得分5分，扣1分，扣分原因：该项目《预算项目绩效表》中数量指标设置不合理，《预算项目绩效表》显示“设备购置数量 $\geq$ 11台”，11台只是一标段和五标段的设备数量，未包含七标段的设备数量，数量指标设置不全面。

## 2.项目管理

一级指标	二级指标	三级指标	分数权重	得分
项目管理	项目资金管理	资金到位率	2	2
		资金到位及时性	2	2
		预算执行率	5	2
		财务监控有效性	6	6
		资金使用合规性	4	4
		管理制度健全性	2	1
	项目组织实施	政府采购及合同管理	8	8
		项目质量可控性	4	4
		项目实施保障条件落	2	2
合计			35	31

项目管理指标满分35分，得分31分，扣4分。项目资金及时、

足额到位，资金的拨付有完整的审批程序和手续、与合同付款要求基本一致；资金的使用符合项目批复和合同规定的用途，未发现资金挤占挪用情况；项目单位制定了资金管理办法、财务管理办法等保障资金使用安全。该项目由河北省应急管理厅统一申报，经招投标程序，制定了相应的采购标准并签订了政府采购合同。

项目预算执行率满分5分，得分2分，扣3分，扣分原因：项目总投资109万元，实际支付33.71155万元，执行率30.93%，执行率低于60%，扣3分；项目管理制度健全性满分2分，得1分，扣1分，扣分原因：项目实施单位未提供该项目物资管理方面相关制度。

### 3.项目产出

一级指标	二级指标	三级指标	分数权重	得分
项目产出	数量指标	项目完成率	8	6
	质量指标	验收合格率	7	7
		设备存放安全性	7	7
	时效指标	设备采购及时率	4	4
		资金支付及时率	4	4
	成本指标	项目预算资金总额	5	5
合计			35	33

项目产出指标满分35分，得分33分，扣2分。该项目按时采购完成，与采购合同约定的支付方式基本相同，未超过预算金额；项目已完成验收且验收合格，经现场盘点账实相符且存放安全。

项目完成率满分8分，得分6分，扣2分，扣分原因：项目总投资109万元，未提供详细109万元的设备采购清单，但实际采购的

设备33.71155万元，完成率=30.93%，完成率较低。

#### 4.项目效果

一级指标	二级指标	三级指标	分数权重	得分
项目效果	社会效益	应急救援任务有效完成率	4	4
	可持续影响	应急设备可持续使用时间	4	4
	服务对象满意度	服务对象满意率	8	8
合计			16	16

项目效果16分，得分16分，反映项目实施后所产生的各种效益以及项目实现对社会发展所带来的直接和间接影响。项目实施后提升了灾害综合监测、预警响应、指挥调度、纵向贯通及横向互联的协同联动能力。

#### （五）评价方法及组织实施

##### 1.选用的评价方法

此次绩效评价工作采用定性与定量相结合，运用比较法、因素分析法、成本效益分析法及公众评判法等方法进行评价。

##### 2.评价过程描述

根据徐水区财政局的统一部署，组织有关人员成立了评价小组，明确了责任分工，于2025年11月13日至2025年12月10日对该项目进行了评价。

评价小组采取查阅资料、与项目有关工作人员座谈、实地走访等方式，对项目决策、项目管理、项目实施、财务资料及其他相关资料的完整性和有效性进行了核查；组织项目相关人员对项

目进行了实地走访及相关问题进行交谈；评价小组在完成现场评价后，形成评价报告。

#### （六）综合评价结论

##### 1.确定评价分值

该项目此次评价分值为92分。

##### 2.确定评价等级

该项目此次绩效评价等级为优。

##### 3.综合评价结论

项目立项符合法律法规相关政策、符合行业政策要求、与单位职责范围相符，属于单位履职所需；项目按照规定的程序申请设立；审批文件、材料符合相关要求；项目所设定的绩效目标与国家政策、部门事业发展纲要(规划)相符，与项目申报单位及项目实施单位的职能相符。项目绩效指标设置不够准确，项目预算不够细化；项目管理制度不够健全，资金管理制度比较健全；该项目按国家规定执行招投标流程，政府采购程序规范；但项目完成率较低，项目的预算管理和实施需进一步提升。

### 五、绩效评价中发现的问题

#### （一）项目预算不够细化

该项目未提供总投资109万元的详细预算清单。

#### （二）《预算项目绩效表》产出指标设定不合理

该项目《预算项目绩效表》中数量指标设置不合理，《预算项目绩效表》显示“设备购置数量 $\geq$ 11台”，11台只是一标段和五标段的设备数量，未包含七标段的设备数量，数量指标设置不

全面。

### （三）项目完成率较低

项目总投资109万元，未提供详细109万元的设备采购清单，实际采购的设备33.71155万元，完成率30.93%，完成率较低。

### （四）项目管理制度不健全

项目实施单位未提供该项目物资管理方面相关制度。

## 六、相关建议

### （一）细化预算、合理申报

细化预算、合理申报是项目管理、经费使用、资源申请中的核心要求，“细化预算”是基础（把钱拆到具体场景、具体项目），“合理申报”是核心（让预算符合规则、匹配需求、有据可查），避免“模糊化、虚高化、无关化”。

### （二）预算绩效指标设置与实际内容相匹配

设置预算绩效指标时要全面涵盖项目目标、项目内容及所要达到的项目效果，既不能为了“达标”而设置脱离实际的“虚指标”，也不能为了“好完成”而设置不符合政策要求的“弱指标”。

### （三）提高项目完成率

项目完成率低、预算执行率低的核心解法是“打破联动失衡”让资金和任务重新匹配，通过“编准预算、管好项目、考对指标”，从根源上避免“资金闲置”和“任务滞后”的恶性循环。预算是为项目服务的，项目是为目标服务的，二者必须同步规划、同步跟踪、同步考核，才能实现“钱花在刀刃上，事办出实效”。

### （四）完善各项管理制度

完善管理制度的核心目标是建立“预算 - 项目 - 执行 - 监督”全流程闭环机制，结合项目具体情况建立与项目相匹配的管理制度，提前规避项目执行和资金使用中的潜在风险。

## 六、其他需要说明的事项

本报告是评价机构根据项目实施单位所提供的材料进行全面分析与评价，结合现场考察情况综合形成的。项目实施单位对相关资料的真实性、合法性、合规性和完整性负责。

附件：河北省自然灾害应急能力提升工程预警指挥项目绩效评价指标评分表

保定中天华会计师事务所  
(普通合伙)



河北·保定

中国注册会计师：



中国注册会计师：



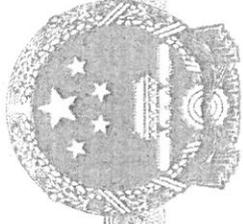
二〇二五年十二月十日

河北省自然灾害应急能力提升工程预警指挥项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分要点/指标说明	评价标准	扣分说明	得分
项目决策 (14分)	项目立项论证规范性 (8分)	立项依据充分性	3	①项目是否符合法律法规相关政策； ②项目是否符合行业政策要求； ③项目是否与单位职责范围相符，属于单位履职所需；	①②③项各1分，发现一项不符扣1分。		3
		立项程序规范性	3	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的项目建议书、可行性研究报告。	①②③项各1分，发现一项不符扣1分。		3
		项目预算细化程度	2	项目预算编制是否细化，是否依据充分、合理。	全部符合得满分，不符合不得分。	未提供该项目总投资109万元的详细预算。	1
项目资金管理 (6分)	绩效目标科学性 (6分)	绩效目标合理性	2	①项目设定了具体(量化)、明确、可行的绩效目标。 ②绩效目标与实际工作内容是否具有相关性。	未设定绩效目标，得0分；设立绩效目标，但未具体量化、不明确可行扣1分。		2
		绩效目标明确性	4	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目任务数或计划数相对应；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	①②③④项各1分，发现一项不符扣1分。	该项目数量指标设置不合理，预算项目绩效表显示“设备购置数量≥11台”只是1标段和5标段的设备数量，未包含七标段的设备数量。	3
		资金到位率	2	资金到位率=实际到位资金/预算资金*100%。	资金到位率80%-100%计1分；低于80%计0分。		2
		资金到位及时性	2	及时到位资金与应到位资金的比率，用以反映和考核项目资金落实的及时性程度。	国债资金、省级补助资金、全部及时到位，计1分，未及时到位不得分。		2
项目资金管理 (21分)	项目资金管理 (21分)	预算执行率	5	预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) *100%。	根据合同安排，资金预算执行率达到70%的，得满分；未达到70%的酌情扣分。	项目总投资109万元，实际支付33.71155万元，执行率=30.93%。	2
		财务监控有效性	6	①项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而建立了岗位责任制、内部监督等机制，②是否采用了必要的监控措施，如不相容岗位相互分离、内部授权审批控制、预算控制、会计控制、单据控制、信息内部公开等；③财务是否按照会计制度要求进行入账。	①②③项各2分，发现一项不符扣2分。		6

项目管理 (35分)	项目组织实施 (14分)	资金使用合规性	4	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续、是否与合同付款要求一致； ③是否符合项目预算批复和合同规定的用途； ④是否存在资金挤占挪用情况。	①②③④项各1分，发现一项不符扣1分。	4	
		管理制度健全性	2	①是否已制定或具有相应的项目管理办法； ②项目资金管理辦法是否符合相关财务会计制度的规定。	①②项各1分，发现一项不符扣1分。	1	
		政府采购及合同管理规范性	8	①是否按政府采购流程招标投标，是否签订统一的政府采购合同。 ②合同均对双方义务、责任范围、产品质量、货款支付等方面做出了明确的规定。 ③合同中的相关条款与实际情况是否匹配。	①项目按国家规定执行招标投标流程的，得4分； ②合同条款清晰、严谨，得2分； ③合同条款与实际供货情况匹配，得1分； ④项目采购、招标代理等合同完整，得1分。	8	
		项目质量可控性	4	①是否已制定或具有相应的采购要求或标准； ②是否采取了相应的项目质量检查、货款结算等必需的控制措施或手段。	①②项各2分。	4	
	项目产出 (35分)	数量指标 (8分)	项目实施保障条件落实情况	2	项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	全部符合得满分，不符合不得分。	2
			项目完成率	8	实际完成采购专用设备≥预算采购专用设备。	根据评价项目实际完成情况，酌情扣分。 但实际采购的设备=33.71155万元，完成率=30.93%，完成率较低。	6
		质量指标 (14分)	验收合格率	7	设备采购后，完成验收合格数与实际数的比率。	验收合格率100%计7分，验收合格率85%得3分，验收合格率85%以下得0分。	7
			设备存放安全性	7	验收合格的物资能否严格按照管理制度存放，能否做到账实相符。	现场盘点账实相符、且存放安全的得7分，能做到账实相符，但存放不合格的扣2分。	7
		时效指标 (8分)	设备采购及时率	4	项目按时采购完成，用以反映项目产出时效目标的实现程度。	完成100%得4分，完成90%得2分，完成90%以下得0分。	4
			资金支付及时率	4	根据采购合同约定资金支付情况。	资金及时支付得4分，未及时支付资金酌情扣分。	4
成本指标 (5分)	项目预算资金总额	5	项目采购支出总额是否小于等于预算金额。	成本支出总额≤109万元，得5分，否则不得分。	5		

项目效果 (16分)	社会效益 (4分)	应急救援任务有效完成率	4	应急救援任务有效完成数占全部救援任务的百分率。	完成100%得4分，低于100%得0分。	4
	可持续影响 (4分)	应急设备可持续使用时间	4	设备正常使用年限。	3年以上得4分。	4
	服务对象满意度 (8分)	服务对象满意率	8	服务对象对采购设备情况的满意率。	综合满意度达到95% (含) 以上计8分，90% (含) -95%计6分，85% (含) -90%以上计4分，80% (含) -85%以上计2分，低于80%计0分。	8
合计			100			92



# 营业执照

(副本)

统一社会信用代码  
9113060256485671XR

扫描二维码  
即可查询  
企业信息  
国家公示系统  
了解更多  
企业信息



副本编号: 1-1

名称 保定中天华会计师事务所(普通合伙)

类型 普通合伙企业

执行事务合伙人 王春英

经营范围 许可项目: 注册会计师业务; 司法鉴定服务; 司法鉴定服务; 代理记账。(依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动, 具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准) 一般项目: 企业管理咨询; 财务咨询; 税务服务; 企业资产评估服务; 法律咨询(不含依法须律师事务所执业许可的业务); 市场调查(不含涉外调查); 信息咨询服务(除依法须经批准的项目外, 凭营业执照依法自主开展经营活动)

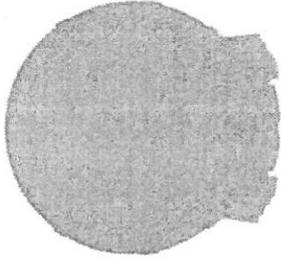
出资额 伍拾万元整

成立日期 2010年11月05日

主要营业场所 保定市七一中路1616号九州商务中心综合楼506室

登记机关

2024年10月22日



## 会计师事务所 执业证书

名称：保定中天华会计师事务所（普通合伙）  
首席合伙人：王春英  
主任会计师：  
经营场所：保定市七一中路1616号九州商务中心综合楼506室  
组织形式：普通合伙  
执业证书编号：13060012  
批准执业文号：冀财会[2010]49号  
批准执业日期：2010年10月13日

## 说明

- 《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：河北省财政厅

行政审批专用章

2024年11月13日

中华人民共和国财政部制





王春英



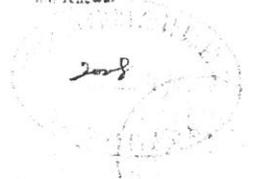
130000611440



姓 名: 王春英  
 Full name: 王春英  
 性 别: 女  
 Sex: 女  
 出生日期: 1965-05-27  
 Date of birth: 1965-05-27  
 工作单位: 保定天外人会计师事务所有限公司  
 Working unit: 天外人公司  
 身份证号码: 130602650527212  
 Identity card No: 130602650527212

年度检验登记  
Annual Renewal Registration

本证书的有效性依赖于注册成员按时续期。  
This certificate is valid for another year after its renewal.



证书编号: 130000611440  
 No of Certificate: 130000611440  
 批准注册机构: 中国注册会计师协会  
 Authorized Institute of CPAs  
 发证日期: 2004年12月20日  
 Date of issuance: 2004年12月20日

2010年3月

2006年2月13日

变更工作单位变更登记  
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

姓名: 王春英  
 Name: 王春英  
 工作单位: 保定天外人会计师事务所有限公司  
 Working unit: 保定天外人会计师事务所有限公司  
 变更日期: 2010年10月26日  
 Date of change: 2010年10月26日



姓名: 王春英  
 Name: 王春英  
 日期: 2010.12.30  
 1. 注册会计师执行业务, 必须持有有效执业证书。  
 2. 本证书仅限于本人使用, 不得转让、涂改。  
 3. 注册会计师停止执业法定业务时, 应将本证书交还主管注册会计师协会。  
 4. 本证书如有遗失, 应立即向主管注册会计师协会办理挂失手续。

NOTES

1. When practicing, the CPA shall show the client this certificate when necessary.
2. This certificate shall be exclusively used by the holder. No transfer or alteration shall be allowed.
3. The CPA shall return the certificate to the competent Institute of CPAs when the CPA stops conducting statutory business.
4. In case of loss, the CPA shall report to the competent Institute of CPAs immediately and go through the procedure of reissue after making an announcement of loss in the newspaper.

同意转入  
Approved to be transferred to:

工作单位: 保定天外人会计师事务所有限公司  
 Working unit: 保定天外人会计师事务所有限公司  
 日期: 2010年11月9日  
 Date: 2010年11月9日



王春英 130000611440



年度检验登记  
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。  
This certificate is valid for another year after this renewal.

年 月 日  
y m d



姓名 郑德祥  
Full name  
性别 男  
Sex  
出生日期 1948-04-28  
Date of birth  
工作单位 保定中天华会计师事务所(普通合伙)  
Working unit  
身份证号码 130621194804287613  
Identity card No.

年度检验登记  
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。  
This certificate is valid for another year after this renewal.

年 月 日  
y m d



6

年度检验登记

Annual Registration



继续有效一年。  
or another year after



证书编号: 130001431899  
No. of Certificate

批准注册协会: 河北省注册会计师协会  
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 1996年 06月 20日  
Date of Issuance

年 月 日  
y m d



郑德祥 130001431899

4

5