

河北徐水经济开发区绿化养护项目 绩效评价报告

委托单位：保定市徐水区财政局

项目名称：河北徐水经济开发区绿化养护项目

项目主管单位：河北徐水经济开发区管理委员会

评价单位：保定中天华会计师事务所（普通合伙）

报告日期：2025年7月16日

保定中天华会计师事务所（普通合伙）

保中天华专审字（2025）07-01 号

河北徐水经济开发区绿化养护项目 绩效评价报告

保定市徐水区财政局：

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》、中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、省委政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54号）、省财政厅《关于印发〈全面实施预算绩效管理推进工作方案〉的通知》（冀财预〔2019〕21号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）的要求，本着“独立、客观、公正”的原则，按照绩效评价工作方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，对河北徐水经济开发区绿化养护项目开展绩效评价。

此次绩效评价项目资金3,750,713.26元，综合评价得分92分，综合评价等级为“优”，现将绩效评价结果报告如下：

一、项目开展背景

河北徐水经济开发区自2008年规划建设，2012年被省政府批准为省级经济开发区，2013年被评为全省经济发展先进开发区，是河北省A级经济开发区、河北省绿色园区、国家新型工业化产业示范基地。随着河北徐水经济开发区的快速发展和人民生活水平的不断提高，对生活和工作环境的要求也日益增加。为了更好更快地推进开发区发展，做好园区绿化养护工作，2020年7月，经徐水区政府批准，河北徐水经济开发区管理委员会组织，通

过政府购买服务的方式采购开发区绿化养护项目。

二、项目基本情况

项目名称：河北徐水经济开发区绿化养护项目

项目主管部门：河北徐水经济开发区管理委员会

项目实施单位：河北新万景建设集团有限公司

项目属性(新增/延续)：延续

项目地址：河北徐水经济开发区

项目内容及规模：

2020年7月27日，根据《中华人民共和国政府采购法》经政府公开招标确定河北新万景建设集团有限公司为中标单位，服务期限为3年，自2020年7月31日至2023年7月31日止，中标价格9,057,372.07元，服务内容为：对开发区富园路东段、商业街、友善路、诚信路、平等街、公正街、法治街、法治街沿河绿化带、阳光大街、感恩路、文明路、民主路、民主路微地形、朝阳大街、富园路西段、民主路西段、文明路西段、乐凯大街富园路口、S333省道、爱国街、瑞祥大街(街角新增)、乐凯(文明路街角新增)、诚信路(街角新增)、公厕外等处的绿地树木绿篱类植物、攀缘类植物和草坪等进行三级管理养护。

2022年3月31日，对徐水经济开发区新增绿化养护项目经政府公开招标确定河北新万景建设集团有限公司为中标单位，服务期限为1年，自2022年4月15日至2023年4月14日止，中标价格456,806.48元，服务内容为：对开

发区法治街东朝阳大街各街角、友善路最西头(学校附近)、返迁房C区路边、法治街与南侧横路交叉口、法治街与富园路交叉口东北角、朝阳大街与富园路交叉口、公正街与富园路交叉口西北角、平等街与富园路交叉口、富园路掉头路口、民主路西段、朝阳大街河渠(民主路到文明路区间)、阳光大街与感恩路交叉口两侧、富园路东段等处的绿地树木、绿篱类植物:攀缘类植物和草坪等进行三级管理养护。

2023年7月31日,根据《河北徐水经济开发区管理委员会绿化养护项目补充合同》显示“河北徐水经济开发区管理委员会关于此项目新一轮招标事宜正在推进中,在新的服务商确定之前,继续由原公司按原价格做好绿化养护工作”,合同期限延长至2023年9月30日,合同金额503,186.00元。

项目总投资及来源:本次绩效评价项目资金为2023年绿化养护项目资金3,750,713.26元,项目资金由2023年一般公共预算资金中列支。

三、项目资金情况

2024年2月7日,河北徐水经济开发区管理委员会拨付河北新万景建设集团有限公司开发区绿化养护项目资金3,750,713.26元,其中:2020年7月31日签订的合同中未支付的部分2022年7月31日至2023年7月31日服务费3,019,124.02元,2022年3月31日签订的合同新增养护部分未支付金额228,403.24元,2023年签订补充合同项目资金503,186.00元,总计3,750,713.26元。

四、绩效评价情况

(一)绩效评价的范围和目的

1. 评价范围

评价范围：对河北经济开发区绿化养护项目2023年项目资金3,750,713.26元的使用进行绩效评价。

2. 评价的目的

本次绩效评价的目的是对2023年河北经济开发区绿化养护项目专项资金的项目决策、项目管理、项目产出、项目效果情况进行综合分析，与预期绩效目标进行对比，总结项目运行的成绩与经验，揭示存在的问题与不足，对项目的整体运行情况进行评价。

3. 评价的主要内容

（1）项目决策情况。从项目立项论证规范性、项目绩效目标合理性及项目绩效指标明确性分析：项目立项是否符合国家发展规划，是否与国家和省宏观政策、行业政策一致；项目申请、设立的论证是否充分，项目实施是否合理；项目所设定的绩效目标与国家政策、发展纲要(规划)是否相符，与项目申报单位及项目实施单位的职能是否相符，项目所设定的绩效目标与项目申报单位及项目实施单位的建设内容是否相符，项目绩效指标与绩效目标是否相匹配。

（2）项目管理情况。从项目制度管理、财务管理及项目资金落实三方面分析：包括项目的实施保障条件落实情况、项目业务管理制度健全情况、项目制度执行有效性、项目可控性、项目财务管理制度的健全性、项目资金使用程序的规范性、使用合法合规性、使用拨付情况、到位及时性。

(3) 项目产出情况。通过评价数量指标、质量指标、时效指标、成本指标等，对专项资金的产出作出评价。项目产出指标包括绿化养护涉及道路范围、绿化养护达标率、各项任务完成及时率及项目预算资金执行情况。

(4) 项目效果情况。通过评价取得的相关资料，围绕绩效目标，通过比较、分析等方式，对资金的实施效果，在项目实施后的社会效益及服务对象满意度指标等方面进行绩效评价。

(二) 绩效评价指标的设定

2023年河北经济开发区绿化养护项目绩效评价指标由项目决策、项目管理、项目产出、项目效果4个一级指标、10个二级指标、17个三级指标组成，总分值为100分。一是项目决策指标分值16分，主要评价项目立项论证规范性、绩效目标合理性等内容；二是项目管理指标分值34分，主要评价项目业务管理、财务管理等内容；三是项目产出指标分值30分，主要评价绿化养护涉及道路范围、绿化养护达标率、各项任务完成及时率及项目预算资金执行情况。四是项目效果指标分值20分，评价项目社会效益、服务对象满意度等指标。

(三) 评价等级

根据绩效评价要求，制定项目决策、项目管理、项目产出、项目效果四大绩效评价指标体系和评分标准。按照绩效评价指标对评价结果进行逐级、逐项分析，形成综合评价得分及等级。

指标体系设定满分100分，绩效评价分值 ≥ 90 为优秀； $80 \leq \text{分值} < 90$ 为

良好；60≤分值<80为合格；60分以下为差。详见下表：

优	良	合格	差
90~100	80~89	60~79	59以下

（四）项目绩效情况

1. 项目决策

一级指标	二级指标	三级指标	分数权重	得分
项目决策	项目立项	立项依据充分性	4	4
		立项程序规范性	4	3
	绩效目标	绩效目标合理性	4	4
		绩效指标明确性	4	3
合计			16	14

项目决策指标满分16分，得分14分，扣2分。项目立项符合国家发展规划，与国家和省宏观政策、行业政策一致；项目申请、设立的论证充分，实施方案合理；项目所设定的绩效目标与国家政策、部门事业发展纲要(规划)相符，与项目申报单位及项目实施单位的职能相符。

项目立项程序规范性满分4分，得分3分，扣分原因：该项目合同于2023年7月底到期，由于招标采购不及时，导致该项目衔接中断。

项目绩效指标明确性满分4分，得分3分，扣分原因：《预算项目绩效表》中数量指标设置为“绿化养护涉及道路≥20”，该指标设置不合理，合同中约定的养护道路条数不是20条，养护范围涉及多处交叉口、拐角及道路两侧，不能单独用道路条数确定数量指标，应按合同约定的范围设定

数量指标。

2. 项目管理

一级指标	二级指标	三级指标	分数权重	得分
项目管理	项目制度管理	管理制度健全性	4	4
		制度执行有效性	6	3
		项目可控性	6	6
	项目财务管理	财务制度健全性	4	4
		资金使用合规性	6	6
	项目资金落实	财政资金支付时效性	4	2
		财政资金的到位率	4	4
	合计		34	29

项目管理指标满分34分，得分29分，扣5分，其中：项目制度执行有效性满分6分，得分3分，扣分原因：该项目人员管理制度未明确项目负责人、项目组成员的姓名及职责，扣1分；根据项目单位提供的工作日常记录表，记录表未明确具体工作人员、具体工作地点及养护项目种类，扣1分；项目实施单位未按照合同约定的养护标准进行工作日常记录，导致无法核实项目实施单位是否按照合同约定执行，例如：合同约定草坪修剪次数8次以上，项目实施单位工作日常记录中无法核实是否按照合同约定养护标准要求进行修剪，扣1分。

项目资金支付时效性满分4分，得分2分，扣分原因：合同约定“甲方

每半年向乙方付款一次”，实际2023年项目资金于2024年2月7日一次性拨付，未按合同约定付款方式支付，资金拨付不及时。

3. 项目产出

一级指标	二级指标	三级指标	分数权重	得分
项目产出	数量指标	绿化养护涉及道路范围	8	8
	质量指标	绿化养护达标率	8	7
	时效指标	各项任务完成及时率	7	7
	成本指标	项目预算资金执行情况	7	7
合计			30	29

项目产出指标满分30分，得分29分，扣1分，其中：绿化养护达标率满分8分，得分7分，扣分原因：经现场实地勘察，绿植存在多处生长不茂盛，枯叶未清理的情况，扣1分。

4. 项目效果

一级指标	二级指标	三级指标	分数权重	得分
项目效果	社会效益	开发区道路绿化提升率	10	10
	满意度指标	受益群众满意度	10	10
合计			20	20

项目效果20分，得分20分，反映项目实施后所产生的各种效益以及项目实现对社会发展所带来的直接和间接影响。项目实施后明显提高当地企业及居民的工作及生活环境，经实地走访开发区部分企业表示对该项目的

实施比较满意。

（五）评价方法及组织实施

1. 选用的评价方法

此次绩效评价工作采用定性与定量相结合，运用比较法、因素分析法、成本效益分析法及公众评判法等方法进行评价。

2. 评价过程描述

根据徐水区财政局的统一部署，组织有关人员成立了评价小组，明确了责任分工，于2025年6月10日至2025年7月5日对该项目进行了评价。

评价小组采取查阅资料、与项目有关工作人员座谈、实地走访等方式，对项目决策、项目管理、项目实施、财务资料及其他相关资料的完整性和有效性进行了核查；组织项目相关人员对项目进行了实地走访及相关问题进行交谈；评价小组在完成现场评价后，形成评价报告。

（六）综合评价结论

1. 确定评价分值

该项目此次评价分值为92分。

2. 确定评价等级

该项目此次绩效评价等级为优。

3. 综合评价结论

项目立项符合国家发展规划，与国家和省宏观政策、行业政策一致，项目的立项等程序规范、实施合理；绩效目标项目所设定的绩效目标与国

家政策、发展纲要(规划)相符，与项目申报单位及项目实施单位的职能相符，绩效目标内容与项目建设内容基本相符，项目绩效指标设置不够准确；项目管理制度基本健全，考核监督管理制度比较完善，业务管理执行不够规范；项目资金管理制度健全，项目资金支付时效性有待加强；项目养护范围达标，但项目完成质量有待提高，部分项目养护内容未按合同约定执行，质量存在不同程度瑕疵，项目的实施和监督管理需进一步加强。

四、绩效评价中发现的问题

（一）项目招标不及时

该项目合同于2023年7月底到期，由于招标采购不及时，导致该项目衔接中断。

（二）项目预算绩效表产出指标设定不合理

《预算项目绩效表》中数量指标设置为“绿化养护涉及道路 ≥ 20 ”该指标设置不合理，合同中约定的养护道路条数不是20条，养护范围涉及多处交叉口、拐角及道路两侧，不能单独用道路条数确定数量指标，应按合同约定的道路范围设定数量指标。

（三）项目管理制度执行不规范

该项目人员管理制度未明确项目负责人、项目组成员的姓名及职责分工；根据项目单位提供的工作日常记录表，记录表未明确具体工作人员、每天具体工作地点，完成的道路范围及实施的养护项目；项目实施单位未按照合同约定的养护标准进行工作日常记录，导致无法核实项目实施单位

是否按照合同约定执行，例如：合同约定草坪修剪次数8次以上，项目实施单位工作日常记录中无法核实是否按照合同约定养护标准要求进行修剪。

（四）项目财政资金支付不及时

合同约定“甲方每半年向乙方付款一次”，2023年项目资金于2024年2月7日一次性拨付，资金拨付不及时。

（五）项目完成质量存在瑕疵

经现场实地勘察，绿植存在多处生长不茂盛，枯叶未清理的情况。

五、相关建议

（一）强化计划与预判能力

以项目周期为基准，倒排招标节点，明确每个环节的时间底线。结合历史项目数据，预估各环节耗时，预留弹性时间以应对突发情况。

（二）设置预算绩效指标要符合相关约定且与实际内容相匹配

设置预算绩效指标时要全面了解项目目标、项目内容及所要达到的项目效果，指标内容要与实际实施内容相匹配。

（三）完善人员管理制度，明确责任主体

在项目人员管理制度中，新增“责任分工”章节，明确标注项目负责人、各成员姓名、岗位及具体职责，形成《项目人员责任清单》，并要求全体成员签字确认，避免职责推诿。

（四）规范日常记录标准，提升信息完整性

制定标准化《项目日常工作记录表》，增设“工作人员姓名”“每日

工作地点（精确到路段 / 区域）” “完成道路范围（长度、面积）” “实施养护项目（如草坪修剪、树木修剪等）” “养护标准执行情况（如实际修剪次数）” 等必填项，避免模糊表述。

（五）及时拨付项目资金，保障项目顺利完成

项目实施单位应根据合同约定、现场完工进度及验收情况按时足额拨付项目资金，以免影响项目进度。

（六）提高项目完成质量，加强项目监督检查

项目实施单位应严格按照合同约定的养护标准进行养护，建立双重核查机制：一方面，要求项目实施单位在记录表中同步上传养护前后对比照片、工作轨迹定位截图；另一方面，项目主管单位按期组织专项检查，重点按合同约定的养护项目进行核查，若未按合同约定完成，不予验收。

六、其他需要说明的事项

本报告是评价机构根据项目单位所提供的材料进行全面分析与评价，结合现场考察情况综合形成的。项目单位对相关资料的真实性、合法性、合规性和完整性负责。

附件：河北徐水经济开发区绿化养护项目绩效评价得分表



保定中天华会计师事务所

(普通合伙)

河北·保定

中国注册会计师：

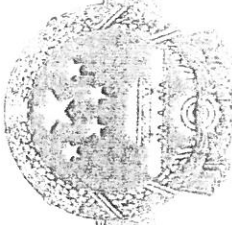


中国注册会计师：



二〇二五年七月十六日

项目产出 (30分)	项目资金落实	财政资金使用及时性	4	财政资金是否及时拨付。用于反映和考核资金支付的及时性以及实际支付款项对项目进度的影响。	项目资金拨付及时得满分，不及时酌情扣分	2	合同约定“甲方每半年向乙方付款一次”，实际2023年项目资金于2024年2月7日一次性拨付，资金拨付不及时。
	数量指标	财政资金的到位率	4	实际到位资金与计划投入资金的比率。用于反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。资金到位率=(实际到位资金/计划到位资金)*100%。	现场核实相关账目，实际到位资金/计划到位资金)×100%*4计算	4	
		绿化养护涉及道路范围	8	项目完成的范围达标产出情况，用以反映和考核项目产出数量的实现程度。	实际养护道路范围≥合同约定的养护道路范围，得满分，少于合同约定的养护范围，酌情扣分。	8	
		质量指标	8	项目完成的质量达标产出情况，用以反映和考核项目产出质量的实现程度。	根据项目考核表及现场勘察情况得分。	7	经现场实地勘察，绿植存在多出生长不茂盛，枯叶未清理的情况，扣1分。
项目效果 (20分)	时效指标	各项任务完成及时率	7	项目完成的时效达标产出情况，用以反映和考核项目产出时效的实现程度。	项目按约定的时间完成，得满分；未按时完成情况扣分。	7	
	成本指标	项目预算资金执行情况	7	项目完成的成本达标产出情况，用以反映和考核项目产出成本的实现程度。	未超出预算金额，得满分；未按时完成情况扣分。	7	
	项目效果	社会效益	10	开发区道路绿化提升率	明显提高当地企业业及居民的工作及生活环境。	10	
		社会公众或服务对象满意度	10	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。采取对特定人群随机调查问卷的方式。	满意度达到90%以上的得满分；达不到60%的不得分；每降低5个百分点扣1分，扣完为止。	10	
		合计	100			92	



营业执照

统一社会信用代码
9113060256485671XR

(副本)

副本编号: 1 - 1

扫描二维码
获取更多
企业信息
或
变更信息
请登录
国家企业信用信息公示系统



名称 保定中天华会计师事务所 (普通合伙)

类型 普通合伙企业

执行事务合伙人 王春英

经营范围

许可项目: 注册会计师业务; 司法鉴定服务; 代理记账。(依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动, 具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准) 一般项目: 财政咨询; 项目预算绩效评价服务; 财务咨询; 税务服务; 企业管理; 法律咨询; 法律咨询服务 (不含依法须律师事务所执业许可的项目); 市场调查 (不含涉外调查); 信息咨询 (除依法须经批准的项目外, 凭营业执照依法自主开展经营活动)

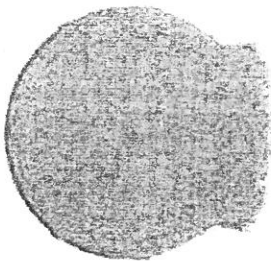
出资额 伍拾万元整

成立日期 2010年11月05日

主要经营场所 保定市七一中路1616号九州商务中心综合楼506室

登记机关

2024 年 10月 22 日



会计师事务所
执业证书

名称：保定中天华会计师事务所（普通合伙）
首席合伙人：王春英
主任会计师：
经营场所：保定市七一中路1616号九州商务中心综合楼506室
组织形式：普通合伙
执业证书编号：13060012
批准执业文号：冀财会[2010]49号
批准执业日期：2010年10月13日

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



2024年11月13日



中华人民共和国财政部制

THE CHINESE INSTITUTE OF CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS
中国注册会计师协会

王春英

130000611440

姓名: 王春英
性别: 女
出生日期: 1965-05-27
工作单位: 保定大册会计师事务所有限
身份证号码: 130602650527212

年度检验登记
Annual Renewal Register

本证书经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

2008

证书编号:
No. of Certificate: 130000611440

批准注册社会: 河北省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs:

发证日期: 2004 年 12 月 14 日
Date of issuance: 2006 年 2 月 13 日

同意转入保定中册
2006 年 10 月 26 日
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意转出
Agree to holder to be transfered from:

天津中册
转出协会盖章
2006 年 10 月 26 日

同意调入
Agree to holder to be transferred to:

保定中册
转入协会盖章
2006 年 11 月 9 日

转出: 2006.12.30

转入: 2006.12.30

2006.12.30

NOTES

1. When practising, the CPA shall show the client this certificate when necessary.
2. This certificate shall be exclusively used by the holder. No transfer or alteration shall be allowed.
3. The CPA shall return the certificate to the competent Institute of CPAs when the CPA stops conducting statutory business.
4. In case of loss, the CPA shall report to the competent Institute of CPAs immediately and go through the procedure of reissue after making an announcement of loss on the newspaper.



王春英 130000611440



年度检验登记

Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

年 月 日
/m /d



姓 名 郝德祥
Full name
性 别 男
Sex
出生日期 1948-04-28
Date of birth
工作单位 保定中天华会计师事务所(普通合伙)
Working unit
身份证号码 130621194804287513
Identity card No.

年度检验登记

Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

年 月 日
/m /d



年度检验登记

Annual Renewal Registration



继续有效一年，
or another year after



证书编号: 130001431899
No. of Certificate

批准注册协会: 河北省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 1996年 06月 20日
Date of Issuance

年 月 日
/m /d



郝德祥 130001431899