2022年度保定市徐水区就业补助资金项目

重点绩效评价报告

评价机构：上海闻政管理咨询有限公司河北分公司

委托单位：保定市徐水区财政局

被评价单位：保定市徐水区人力资源和社会保障局

报告时间：2023年6月

**目 录**

[摘 要 1](#_Toc142664961)

[一、基本情况 1](#_Toc142664962)

[**（一）项目概括** 1](#_Toc142664963)

[**（二）项目绩效目标** 4](#_Toc142664964)

[二、绩效评价工作开展情况 5](#_Toc142664965)

[**（一）绩效评价目的、对象和范围** 5](#_Toc142664966)

[**（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价依据** 6](#_Toc142664967)

[**（三）绩效评价工作过程** 10](#_Toc142664968)

[三、综合评价情况及评价结论 11](#_Toc142664969)

[四、绩效评价指标分析 12](#_Toc142664970)

[**（一）项目决策情况** 12](#_Toc142664971)

[**（二）项目过程情况** 16](#_Toc142664972)

[**（三）项目产出情况** 20](#_Toc142664973)

[**（四）项目效益情况** 23](#_Toc142664974)

[五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 25](#_Toc142664975)

[**（一）主要经验及做法** 25](#_Toc142664976)

[**（二）存在的问题及原因分析** 26](#_Toc142664977)

[六、有关建议 27](#_Toc142664978)

[七、其他需要说明的问题 29](#_Toc142664982)

[附件1 评价指标体系及得分表 30](#_Toc142664983)

[附件2 满意度调查问卷分析报告 54](#_Toc142664984)

摘 要

为贯彻落实中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、省委政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54号），进一步提高财政资金管理水平和使用效益，根据《河北省省级预算绩效重点评价管理办法》（冀财绩〔2019〕11号）、保定市徐水区财政局《关于开展2023年财政重点绩效评价工作的通知》（徐政财字〔2023〕34号）的要求，受保定市徐水区财政局委托，上海闻政管理咨询有限公司河北分公司作为第三方绩效评价中介机构，承担保定市徐水区人力资源和社会保障局2022年度就业补助资金项目绩效评价工作。经过现场访谈、基础数据复核、资料复核、问卷调研，评价组根据核查结果对项目进行评分，并撰写绩效评价报告，完成了绩效评价工作，现将绩效评价情况及评价结果报告如下：

# 一、基本情况

## **（一）项目概括**

### 1.立项背景及目的

就业是“六稳”“六保”之首，《国务院关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》（国发〔2018〕39号）文件指出：“就业是最大的民生，也是经济发展的重中之重”。2018年12月，为认真贯彻国发〔2018〕39号文件精神，河北省人民政府印发《河北省人民政府关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见》（冀政发〔2018〕21号）。2020年3月，为深入贯彻党中央、国务院决策部署，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，继续强化就业优先政策，河北省人民政府印发《河北省人民政府关于进一步做好稳就业工作的实施意见》（冀政发〔2020〕3号），要求加大就业补助资金筹集力度，加大援企稳岗、鼓励就业创业、支持技能提升、保障基本生活等政策落实力度。

就业补助资金是落实好各项就业政策的重要举措。根据《财政部、人力资源社会保障部关于印发〈就业补助资金管理办法〉的通知》（财社〔2017〕164号）、《财政部、人力资源社会保障部关于〈就业补助资金管理办法〉的补充通知》（财社〔2019〕122号）等文件精神，设立就业补助专项资金，主要用于职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、社会保险补贴、公益岗位补贴、创业补贴、就业见习补贴、求职创业补贴、就业创业服务补助和高技能人才培养补助等支出。

同时，为落实好各项就业创业政策，规范就业创业补助资金管理，提高资金使用效益，河北省财政厅、河北省人力资源和社会保障厅关于印发了《河北省就业创业资金管理办法》（冀财规〔2018〕21号）、保定市财政局、保定市人力资源和社会保障局关于印发了《保定市就业创业资金管理办法》（保财社〔2019〕59号），办法中明确了就业补助资金的资金支出范围、资金分配与下达、资金申请及拨付与使用、资金管理与监督等相关内容。

### 2.项目主要内容及实施情况

保定市徐水区2022年就业补助资金项目资金支出主要用于8个子项目，具体包含就业困难人员灵活就业社会保险补贴、公益性岗位补贴及社会保险补贴、孵化基地房租物业补贴、创业补贴、见习补贴、企业吸纳高效毕业生社会保险补贴、企业吸纳脱贫人口社会保险补贴以及基层平台建设。2022年度就业补助资金项目实施情况详见表1。

表1 2022年度就业补助资金项目实施情况

单位：万元

| 序号 | 补贴项目 | 保障范围 | 补贴标准 | 补贴情况 | 支出金额 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 就业困难人员灵活就业社会保险补贴 | 认定为就业困难的人员 | 按实际缴纳社会保险费的66% | 220人 | 138.01  |
| 2 | 公益性岗位补贴及社会保险补贴 | 就业困难人员和毕业学年内的高校毕业生 | 岗位补贴标准：区最低工资社保补贴标准：养老、工伤、医疗、失业单位缴费部分 | 142人 | 248.99  |
| 3 | 孵化基地补贴 | 登记失业或求职的城镇失业人员、毕业年度高校毕业生、下岗失业退役军人、农村转移劳动就业劳动者 | 房租租金标准：1.29元/平方米/天物业费补贴标准：0.06元/平方米/天 | 3家 | 710.00  |
| 4 | 一次性创业补贴 | 毕业学年及毕业5年内高校毕业生、就业困难人员初次创业、取得营业执照、登记就业、正常运营6个月以上 | 5000元/人 | 6人 | 3.00  |
| 5 | 就业见习补贴 | 吸纳毕业2年内高校毕业生和16-24岁失业青年参加就业见习的单位 | 1900元/人 | 665人 | 444.58 |
| 6 | 企业吸纳高校毕业生社会保险补贴 | 招用毕业2年内的高校毕业生，与之签订一年以上劳动合同并为其缴纳社会保险费的中小微企业 | 养老、工伤、医疗、失业单位缴费部分 | 32人 | 25.83 |
| 7 | 企业吸纳脱贫人口社会保险补贴 | 吸纳脱贫人口并为其缴纳社会保险费的企业 | 养老、工伤、医疗、失业单位缴费部分 | 18人 | 19.59 |
| 8 | 基层信息化平台建设资金 | —— | —— | 205台 | 109.85 |
| 合计 | —— | —— | —— | 1,699.85 |

### 3.资金投入和使用情况

2022年度就业补助资金预算安排1,700万元，资金来源包含中央就业补助资金和省级就业补助资金，其中：中央资金就业补助资金1,435万元，省级就业补助资金265万元，资金到位率100%。

截至2022年12月31日，就业补助资金共计支出1699.854577万元，预算执行率100%。

## **（二）项目绩效目标**

### 1.总体绩效目标

根据《保定市就业创业资金管理办法》（保财社〔2019〕59号），严格统筹使用就业补助资金，认真贯彻落实上级关于稳就业工作的决策部署，坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，支持企业稳定岗位，促进就业创业，强化培训服务，充分发挥推动就业、保障民生、扶持创业的作用，逐步改善就业环境，增强自主就业能力，保持就业局势的总体稳定。

### 2.年度绩效目标

一是严格执行《保定市就业创业资金管理办法》（保财社〔2019〕59号），根据工作实际，将就业补助资金用于职业培训补贴、公益性岗位补贴、社会保险补贴、就业见习补贴、求职创业补贴、一次性创业补贴等支出；二是确保完成年度城镇新增就业3,900人、就业困难人员就业390人以及失业人员再就业990人的目标任务；三是年末高校毕业生总体就业率≥98%。

# 二、绩效评价工作开展情况

## **（一）绩效评价目的、对象和范围**

### 1.绩效评价目的

本次绩效评价分别从决策、过程、产出和效益四个方面，综合分析该项目绩效目标设定的合理性和可衡量性，预算编制的合理性和科学性，管理制度的健全性和有效性，预算执行的及时性和均衡性，以及项目完成后的产出和效益情况。在此基础上，总结亮点和经验，分析问题和不足，找出原因并提出合理的意见建议，为保定市徐水区就业服务领域其他重点项目的资金管理和绩效管理提供参考，进一步规范财政资金管理，加强就业补助资金项目管理工作，提高财政资金配置效率和使用效益。

### 2.绩效评价对象和范围

本次绩效评价对象为徐水区2022年度就业补助资金项目资金1,700万元。评价范围为就业补助资金涉及的8个子项目，具体包含就业困难人员灵活就业社会保险补贴、公益性岗位补贴及社会保险补贴、孵化基地房租物业补贴、创业补贴、见习补贴、企业吸纳高效毕业生社会保险补贴、脱贫人口社会保险补贴以及基层平台建设项目，并从项目决策情况、项目过程情况、项目产出情况、项目效益情况这四个方面进行评价。

本次绩效评价时段为：2022年1月1日—2022年12月31日。

## **（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价依据**

### 1.绩效评价原则

（1）科学规范。严格执行规定的流程步骤，做到指标合理、标准科学、方法适当、结果可信。

（2）绩效相关。评价结果应当清晰反映绩效目标的实现情况以及预算支出和绩效之间的对应关系。

（3）公开透明。评价结果应当符合真实、客观、公正的要求，依法依规公开并接受监督。

（4）激励约束。评价结果与项目的设立、保留、整合、调整和退出相挂钩，作为完善政策、改进管理、安排预算的重要依据。

### 2.绩效评价指标体系

（1）绩效指标设计

评价组根据《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号)规定，参照保定市2022年度就业补助资金转移支付绩效目标表，结合保定市徐水区人力资源和社会保障局2022年度工作目标，按照导向性、系统性、可操性的原则，针对8个子项目设计绩效评价指标体系。

2022年就业补助资金项目绩效评价指标包含：决策、过程、产出、效益四部分内容（即一级指标），下设12个二级指标、34个三级指标，总分值为100分。一是决策环节分值15分，主要评价立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性；二是过程环节分值25分，主要评价用于考核资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、资格审核规范性、信息公开程度等内容；三是产出环节分值40分，主要评价项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面，用于衡量实际工作成果等内容；四是效果环节分值20分，评价资金投入达到的效益效果以及享受补助对象的满意度。具体绩效评价指标详见**附件1**。

（2）绩效评价等级

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）有关要求，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分一般设置为100分，等级一般划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

### 3.绩效评价方法

根据就业补助资金项目的特点，本项目绩效评价采用采用定性与定量相结合，综合运用文献分析法、成本效益分析法、因素分析法、公众评判法等进行评价，多方位了解项目实施情况，以对项目资金的使用过程和效果做出全面、准确和客观地评价。

（1）文献分析法。通过查询就业补助资金项目相关法律法规、国民经济发展规划、相关政策要求以及财务管理办法等相关文件资料，对该项目实施的背景、财政资金拨付方式、预算资金的属性等进行综合分析。

（2）成本效益分析法。通过对2022年度徐水区就业补助资金项目实施的投入与产出、效益进行关联性对比分析，以评价绩效目标实现程度。

（3）因素分析法。通过综合分析影响2022年度徐水区就业补助资金项目绩效目标实现、实施效果的内外部因素，评价绩效目标实现程度。

（5）公众评判法。通过对2022年度徐水区就业补助资金项目各受益主体开展问卷调查及对项目负责人现场访谈，明确项目资金管理使用状况、效用发挥状况等，了解各主体对该项目的看法，并听取各方对该项目的建议。

### 4.绩效评价依据

（1）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（2）《中央对地方专项转移支付绩效目标管理暂行办法》（财预〔2015〕163号）；

（3）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（4）《财政部、人力资源和社会保障部关于印发<就业补助资金管理办法>的通知》（财社〔2017〕164号）；

（5）《财政部 人力资源社会保障部关于<就业补助资金管理办法>的补充通知》（财社〔2019〕122号）；

（6）河北省委、省政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54号）；

（7）《河北省财政厅关于印发〈河北省省级预算绩效重点评价管理办法〉的通知》（冀财绩〔2019〕11号）；

（8）《河北省就业创业资金管理办法》（冀财规〔2018〕21号）;

（9）《保定市就业创业资金管理办法》（保财社〔2019〕59号）；

（10）《保定市财政局 保定市人力资源和社会保障局关于印发<保定市定点创业就业孵化基地认定管理细则>的通知》（保人社字〔2018〕122号）

## **（三）绩效评价工作过程**

本次重点绩效评价工作由上海闻政管理咨询有限公司河北分公司负责具体实施，包括前期准备、制定工作方案、调查取数、撰写评价报告。具体实施流程及内容如下：

### 1.前期准备阶段

与徐水区财政局就其委托需求、绩效评价工作开展要求进行接洽，根据徐水区就业补助资金项目绩效评价工作需求，组建评价组，评价组对相关文件进行研读，对项目基础资料进行研究，针对项目设计绩效评价指标体系框架和具体评价指标以及相应的基础数据表、问卷调查方案等内容，并制定了社会调研的具体安排与实施方式，将评价指标作为工具，通过指标分析、访谈、问卷数据综合聚焦关键问题。

### 2.评价实施阶段

根据评价工作方案及绩效评价指标体系，组织开展访谈、数据获取、资料核查、问卷调查，完善评价基础资料。通过对基础数据进行核查，就项目产出、项目效益等进行深入了解，综合聚焦关键问题。

### 3.数据分析及报告撰写阶段

数据分析：对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并通过绩效分析形成评价结论。

撰写评价报告：在数据分析基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。绩效评价报告完成初稿后，与委托单位沟通确认，并根据意见进行修改，最终经委托方确认后定稿。

# 三、综合评价情况及评价结论

2022年度保定市徐水区人力资源和社会保障局贯彻执行中央、省、市就业创业系列方针政策，服务和融入新发展格局，促进高质量充分就业，健全就业公共服务体系，着力解决结构性矛盾，主动开拓就业市场，拓宽就业渠道，促进高校毕业生、退役军人、农村转移劳动力、脱贫人口、城镇就业困难人员等重点群体就业创业，做好新冠肺炎疫情防控期间稳就业工作，在稳定和扩大徐水区就业方面发挥了积极作用。

但评价中发现，项目在绩效管理、资金使用等方面还存在一些不足之处，需要进一步提高项目绩效管理水平，提升资金使用效益。评价小组围绕绩效评价指标体系，通过基础数据表数据采集、问卷调查、访谈等方式，对2022年就业补助资金项目进行客观评价，最终评价结果为90.12分，依据财政绩效评价等级划分，本项目绩效评价等级为“优”。具体得分情况见表2。

表2 2022年度徐水区就业补助资金项目得分汇总表

| 一级指标 | 权重 | 二级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目决策 | 15 | 项目立项 | 4 | 4.00 | 100.00% |
| 绩效目标 | 6 | 4.20 | 70.00% |
| 资金投入 | 5 | 3.80 | 76.00% |
| 项目过程 | 25 | 资金管理 | 11 | 10.00 | 90.91% |
| 组织实施 | 14 | 13.10 | 93.57% |
| 项目产出 | 40 | 产出数量 | 24 | 19.02 | 79.26% |
| 产出质量 | 9 | 9.00 | 100.00% |
| 产出时效 | 4 | 4.00 | 100.00% |
| 产出成本 | 3 | 3.00 | 100.00% |
| 项目效益 | 20 | 经济效益 | 12 | 12.00 | 100.00% |
| 社会效益 | 3 | 3.00 | 100.00% |
| 满意度 | 5 | 5.00 | 100.00% |
| 合计 | 100 | —— | 100 | 90.12 | 90.12% |

# 四、绩效评价指标分析

## **（一）项目决策情况**

项目决策类指标共分6个三级指标，权重共15分，实际得分12分，得分率为80%，各指标得分见表3-1。

表3-1 项目决策类指标得分情况

| 三级指标 | 目标值 | 业绩值 | 权重 | 得分 | 得分率 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 立项依据充分性 | 充分 | 充分 | 2 | 2 | 100.00% |
| 立项程序规范性 | 规范 | 规范 | 2 | 2 | 100.00% |
| 绩效目标合理性 | 合理 | 欠合理 | 3 | 2.1 | 70.00% |
| 绩效指标明确性 | 明确 | 不够明确 | 3 | 2.1 | 70.00% |
| 预算编制科学性 | 科学 | 不够科学 | 2 | 1.4 | 70.00% |
| 资金分配合理性 | 合理 | 欠合理 | 3 | 2.4 | 80.00% |
| **合计** | 15 | 12 | 80.00% |

**立项依据充分性（2分）：**通过查阅相关文献及资料，①就业补助资金的设立符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策要求，包括《中华人民共和国就业促进法》、《“十四五”就业促进规划》、《河北省就业促进“十四五”规划》等；②就业补助资金的设立符合行业发展规划和政策要求，包含《国务院关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》（国发〔2018〕39号）、《河北省人民政府关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见》（冀政发〔2018〕21号）、《河北省人民政府关于进一步做好稳就业工作的实施意见》（冀政发〔2020〕3号）、《就业补助资金管理办法》（财社〔2017〕164号）、《河北省就业创业资金管理办法》（冀财规〔2018〕21号）、《保定市就业创业资金管理办法》（保财社〔2019〕59号）等；③就业补助资金的设立与徐水区人力资源和社会保障局职责范围相符，属于部门履职所需；④就业补助资金属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤就业补助资金与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

根据评分规则，该指标得100%权重分，得分2分。

**立项程序规范性（2分）：**徐水区就业补助资金项目是由中央、省级对徐水区转移支付资金，徐水区人力资源和社会保障局就业服务中心根据中央、省级下拨的资金量安排工作，①就业补助项目是延续性项目，立项程序规范；②按照《徐水区就业补助资金管理办法》执行，立项依据充分、符合相关要求。

根据评分规则，该指标得100%权重分，得分2分。

**绩效目标合理性（3分）：**根据获取的绩效目标申报表，①就业补助资金项目绩效目标设置较笼统，项目绩效目标的设置未涵盖全部的工作内容，未围绕预期要达到的产出和效益展开描述，未对各项补贴子项的绩效目标进行拆解，扣15%权重分；②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；③项目绩效目标未围绕预期要达到的产出和效益展开描述，无法直接判断项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，扣15%的权重分。

根据评分标准，该指标得70%权重分，得分2.1分。

**绩效指标明确性（3分）：**根据获取的绩效目标申报表，①就业补助资金的绩效目标已细化分解为具体的绩效指标，包含数量、质量、时效成本、效益及满意度指标；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③根据绩效目标申报表，徐水区就业补助资金绩效指标未对照2022年度就业补助资金转移支付绩效目标表分解设置，未涵盖所有就业补贴子项目的绩效指标，无法直接判断指标的设置与项目目标任务数是否相对应，扣30%权重分。

根据评分标准，该指标得70%权重分，得分2.1分。

**预算编制科学性（2分）：**徐水区2022年就业补助资金为中央、省级对区县的转移支付资金，由中央、省级、市级财政直接下达预算资金，列入直达资金管理。徐水区就业补助资金按照《就业补助资金管理办法》中“中央财政、省财政、市财政就业补助资金实行因素法和项目法相结合的办法分配。”①预算编制已经过科学论证；②预算内容与项目具体实施内容不匹配，企业吸纳高校毕业生社会保险补贴、脱贫人口社会保险补贴未编制预算，项目实际实施中发放了该两项补贴。扣20%权重分；③预算测算额度根据系统及资料审核通过后的人数，结合《就业创业资金管理制度》中规定额补贴标准测算，预算额度测算依据较充分，但是受经济大环境影响，预算时预算金额和实际拨付金额不一致，申请补贴项目人数偏少。使用就业补助资金的各项目资金金额和人数不能准确预估，导致与实际使用的资金金额和人数不一致。扣10%权重分。

根据评分标准，该指标得70%权重分，得分1.4分。

**资金分配合理性（3分）：**徐水区2022年就业补助资金为中央、省级对区县的转移支付资金，由中央、省级、市级财政直接下达预算资金，列入直达资金管理。经访谈了解：根据系统及资料审核通过后的人数，以及补助标准分配预算资金，整合资金需求情况，在7个子项目间分配；但无预算资金分配决策资料，分配原则不是很明确，无法直接判断资金在7个子项目间的分配额度是否合理，是否与实际相适应，扣20%权重分。

根据评分标准，该指标得80%权重分，得分2.4分。

## **（二）项目过程情况**

项目过程类指标共分7个三级指标，权重共25分，实际得分23.10分，得分率为92.40%，各指标得分见表3-2。

表3-2 项目过程类指标得分情况

| **三级指标** | 目标值 | 业绩值 | 权重 | 得分 | 得分率 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 资金到位率 | 100% | 100% | 3 | 3 | 100.00% |
| 预算执行率 | 100% | 100% | 4 | 4 | 99.99% |
| 资金使用合规性 | 合规 | 存在不合规 | 4 | 3 | 75.00% |
| 管理制度健全性 | 健全 | 健全 | 3 | 3 | 100.00% |
| 制度执行有效性 | 有效 | 有效 | 4 | 4 | 100.00% |
| 资格审核规范性 | 规范 | 规范 | 4 | 4 | 100.00% |
| 信息公示公开程度 | 及时、规范、完整 | 不够完整 | 3 | 2.10 | 70.00% |
| 合计 | 25 | 23.10 | 92.40% |

**资金到位率（3分）：**就业补助资金来源包含中央及省级下达资金，根据就业补助资金下达文件及资金明细账，中央及省级就业补助资金下达情况如下：①中央就业补助资金1435万元，根据就业补助资金下达文件，保财社〔2021〕74号下达资金1220万、保财社〔2022〕36号下达资金215万，资金已全部到位；②省级就业补助资金265万元，根据就业补助资金下达文件，保财社〔2021〕111号下达资金265万，资金已全部到位；资金共计下达1700万元，资金到位率100%。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**预算执行率（4分）：**根据获取的就业补助资金明细账、基础数据表以及徐水区人力资源和社会保障局出具的就业补助资金开展情况工作总结，预算执行金额1699.854577万元，预算执行率100%。各项补贴预算执行情况如下：①就业困难人员灵活就业社会保险补贴：2021年度就业困难人员灵活就业社会保险补贴138.008904万元；②公益性岗位岗位补贴及社会保险补贴：共248.988475万元；③孵化基地房租物业补贴：发放2021年度上半年265.18136万元，2021年度下半年262.531145万元，2022年上半年182.284026万元，总计709.996531万元；④一次性创业补贴3万元；⑤见习补贴444.581万元；⑥企业吸纳高校毕业生社会保险补贴25.833168万元；⑦企业吸纳脱贫人口社会保险补贴19.591649万元；⑧基层平台建设费109.85485万元。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分4分。

**资金使用合规性（4分）：**根据获取的就业补助资金明细账、国库集中支付凭证，以及《保定市徐水区就业创业资金管理制度》中对资金支出范围的规定，①就业补助资金的使用及支出符合国家财经法规和财务管理制度以及《保定市徐水区就业创业资金管理制度》的规定；②就业补助资金的拨付有完整的审批程序和手续；③就业补助资金符合中央就业补助资金预算、省级就业补助资金预算批复规定的用途；但在核查中发现，刘峥系公益性岗位人员，于2022年3月离职，由于社会保险调整基数，需补发该同志1-2月份的工伤保险，金额2.73元，未发放到位，该笔资金已用于行政运行支出，扣1分；④未发现就业补助资金截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据评分规则，该指标得75%权重分，得分3分。

**管理制度健全性（3分）：**①就业补助资金项目按《保定市就业创业资金管理办法》（保财社〔2019〕59号）执行；②制度中明确了资金支出范围、资金分配与下达、资金申请及拨付与使用、资金管理与监督，财务管理制度合法、合规、完整。

根据评分规则，该指标得100%权重分，得分3分。

**制度执行有效性（4分）：**根据提供资料及访谈：①就业补助资金按《就业创业资金管理制度》执行；②责任分工明确，就业补助资金项目由就业服务中心负责，涉及就业培训股和就业创业股，其中就业培训股，负责就业补助资金项目中职业技能培训补贴、职业技能鉴定补贴发放；就业创业股，负责就业补助资金项目中社会保险补贴、岗位补贴、就业见习补贴、求职补贴、吸纳就业补贴、创业补贴、小微企业场地租金补贴、房租物业水电费补贴发放。③基层公共服务平台信息化建设验收按照采购和验收要求开展，采购、验收手续完备、验收资料齐全。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分4分。

**资格审核规范性（4分）：**根据提供资料及访谈；①就业补助资金资格审核认定标准明确，各项补助项目均按《就业创业资金管理制度》中要求的条件审核；②经核查各项补贴项目受益人员名单，未发现重复享受补贴情况；③在就业补助资金项目管理上，主要是通过“河北省人社一体化平台”中就业创业系统模块进行系统审核，审核过程中经过系统比照，对申请的资金补贴项目进行审核，筛选出不符合条件的申请人或企业，并进行告知。在系统审核上，严格划分了经办岗、审核岗、复核岗。系统审核完成后，通过对上报资料审核、实地踏勘等方式，确定补贴人或企业真实性。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分4分。

**信息公示公开程度（3分）：**通过政务新媒体“徐水人社”微信公众号，查询“信息公示”模块，①对享受公益性岗位补贴名单、享受企业吸纳高校毕业生社会保险补贴、企业吸纳脱贫人口社会保险补贴、高校毕业生创业补贴名单、就业困难人员享受灵活就业社会保险补贴名单、创业孵化基地房租物业费补贴、就业见习补贴单位及人员，7项就业补贴项目进行了公示；②根据核查信息公示情况，发现信息公开内容存在不完整的情况；根据《就业创业资金管理制度》的规定，公益性岗位补贴应公开公示公益性岗位名称、设立单位、安置人员名单、享受补贴时间等，但通过核查公开信息，未公示公开公益性岗位名称、设立单位和享受补贴的时间，如2022年7月，仅公示了安置人员名单及补贴金额，扣30%权重分；③各项补贴公示期均未少于3个工作日，符合就业创业资金管理制度的规定。

根据评分标准，该指标得70%权重分，得分2.1分。

## **（三）项目产出情况**

项目决策类指标共分15个三级指标，权重共40分，实际得分35.02分，得分率为87.56%，各指标得分见表3-3。

表3-3 项目产出类指标得分情况

| 三级指标 | 目标值 | 业绩值 | 权重 | 得分 | 得分率 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 就业困难人员补贴发放完成率 | 100% | 81.48% | 3 | 2.44 | 81.48% |
| 公益性岗位人员补贴发放完成率 | 100% | 78.89% | 3 | 2.37 | 78.89% |
| 享受孵化基地单位补贴发放完成率 | 100% | 100.00% | 3 | 3.00 | 100.00% |
| 一次性创业人员补贴发放率 | 100% | 300.00% | 3 | 3.00 | 100.00% |
| 就业见习人员补贴发放完成率 | 100% | 137.97% | 3 | 3.00 | 100.00% |
| 企业吸纳高校毕业生社会保险补贴发放完成率 | 100% | 100.00% | 3 | 1.50 | 50.00% |
| 企业吸纳脱贫人口社会保险补贴发放完成率 | 100% | 100.00% | 3 | 1.50 | 50.00% |
| 信息化建设资产购置完成率 | 100% | 73.74% | 3 | 2.21 | 73.74% |
| 就业补助资金发放准确率 | 100% | 100.00% | 3 | 3.00 | 100.00% |
| 就业补助资金受补助人员合规率 | 100% | 100.00% | 3 | 3.00 | 100.00% |
| 基层信息化平台建设验收合格率 | 100% | 100.00% | 3 | 3.00 | 100.00% |
| 就业补助资金发放完成及时性 | 100% | 100.00% | 2 | 2.00 | 100.00% |
| 信息化建设资产购置完成及时性 | 100% | 100.00% | 2 | 2.00 | 100.00% |
| 就业补助资金标准符合性 | 符合 | 符合 | 2 | 2.00 | 100.00% |
| 基层信息化平台项目预算控制数 | 110万元 | 109.85万元 | 1 | 1.00 | 100.00% |
| 合计 | 40 | 35.02 | 87.56% |

**就业困难人员补贴发放完成率（3分）：**就业困难人员灵活就业社会保险补贴计划发放人员270人，实际发放人员220人，补贴发放完成率81.48%。

根据评分标准，该指标得81.48%权重分，得分2.44分。

**公益性岗位人员补贴发放完成率（3分）：**公益性岗位岗位补贴及社会保险补贴计划发放人员180人，实际发放人员142人，补贴发放完成率78.89%。

根据评分标准，该指标得78.89%权重分，得分2.37分。

**享受孵化基地单位补贴发放完成率（3分）：**享受孵化基地单位补贴计划发放家数3家，实际发放3家，补贴发放完成率100%。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**一次性创业人员补贴发放率（3分）：**一次性创业人员补贴计划发放人员2人，实际发放人员6人，补贴发放完成率100%。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**就业见习人员补贴发放完成率（3分）：**就业见习人员补贴计划发放人员482人，实际发放人员665人，补贴发放完成率100%。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**企业吸纳高校毕业生社会保险补贴发放完成率（3分）：**企业吸纳高校毕业生社会保险补贴计划发放人员0人，实际发放人员32人，在年初做计划时，未对企业吸纳高校毕业生社会保险补贴设置计划，导致实际完成情况与目标任务无法对比，扣1.5分。

根据评分标准，该指标得50%权重分，得分1.5分。

**企业吸纳脱贫人口社会保险补贴发放完成率（3分）：**脱贫人口社会保险补贴计划发放人员0人，实际发放人员18人，在年初做计划时，未对脱贫人口社会保险补贴设置计划，导致实际完成情况与目标任务无法对比，扣1.5分。

根据评分标准，该指标得50%权重分，得分1.5分。

**信息化建设资产购置完成率（3分）：**信息化建设资产计划购置278台，实际购置205台，购置完成率73.74%。

根据评分标准，该指标得73.74%权重分，得分2.21分。

**就业补助资金发放准确率（3分）：**就业补助资金7个子项目的发放均按补贴标准执行，未发现发放不准确的问题。

根据评分规则，该指标得100%权重分，得分3分。

**就业补助资金受补助人员合规率（3分）：**就业补助资金7个子项目受补助人员均按《就业补助资金管理制度》中要求的标准审核，结合公示信息，未发现受补助人员不合规问题。

根据评分规则，该指标得100%权重分，得分3分。

**基层信息化平台建设验收合格率（3分）：**根据设备采购验收资料，基层信息化平台建设资产购置质量均达标，未发现验收质量不合格问题。

根据评分规则，该指标得100%权重分，得分3分。

**就业补助资金发放完成及时性（2分）：**通过检查就业补助资金明细账及满意度调查结果：①根据资金明细账，就业补助资金7个子项目受补助人员的补贴发放工作在2022年度均已完成发放；②满意度调查问卷中关于“您对就业补助资金拨付及时性的满意程度如何？”问题中满意程度达90.833%，综上，就业补助资金发放完成及时性100%。

根据评分规则，该指标得100%权重分，得分2分。

**信息化建设资产购置完成及时性（2分）：**根据资金明细账，信息化建设资产购置工作均在合同约定的交货期间内完成，同时均在2022年度内完成，资产购置完成及时性100%。

根据评分规则，该指标得100%权重分，得分2分。

**就业补助资金标准符合性（2分）：**7个子项人均补贴标准均按要求标准执行.

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分2分。

**基层信息化平台项目预算控制数（1分）：**基层信息化建设采购成本在预算控制数之内。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分1分。

## **（四）项目效益情况**

项目决策类指标共分6个三级指标，权重共20分，实际得分20分，得分率为100%，各指标得分见表3-4。

表3-4 项目效益类指标得分情况

| 三级指标 | 目标值 | 业绩值 | 权重 | 得分 | 得分率 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 城镇新增就业人数 | 3900人 | 4247人 | 3 | 3 | 100.00% |
| 年末高校毕业生总体就业率 | 98% | 98.26% | 3 | 3 | 100.00% |
| 失业人员再就业人数 | 990人 | 1317人 | 3 | 3 | 100.00% |
| 就业困难人员就业人数 | 390人 | 494人 | 3 | 3 | 100.00% |
| 因就业问题发生重大群体性事件数量 | 0起 | 0起 | 3 | 3 | 100.00% |
| 受补助人群满意度 | 100% | 91.98% | 5 | 5 | 100.00% |
| **合计** | 20 | 20 | 100.00% |

**城镇新增就业人数（3分）：**根据绩效自评表及基础数据表，城镇新增就业人数目标值3900人，实际新增就业人数4247人。

根据评分规则，该指标得100%权重分，得分3分。

**年末高校毕业生总体就业率（3分）：**根据基础数据表，年末高校毕业生总体就业率计划值98%，实际年末高校毕业生总体就业率达98.26%。

根据评分规则，该指标得100%权重分，得分3分。

**失业人员再就业人数（3分）：**根据基础数据表，失业人员再就业人数目标值990人，实际失业人员再就业人数1317人。

根据评分规则，该指标得100%权重分，得分3分。

**就业困难人员就业人数（3分）：**根据基础数据表，就业困难人员就业人数目标值390人，实际就业困难人员就业人数494人。

根据评分规则，该指标得100%权重分，得分3分。

**因就业问题发生重大群体性事件数量（3分）：**根据预算单位出具的“无因就业问题发生重大群体性事件的声明”，以及网站查询结果，2022年度未发生因就业问题发生重大群体性事件。

根据评分规则，该指标得100%权重分，得分3分。

**受补助人群满意度（5分）：**针对7个就业补助资金子项目的受益群体展开满意度调查，发放满意度调查问卷120份，回收有效问卷120份，受益对象的整体满意程度为91.98%。

根据评分规则，该指标得100%权重分，得分5分。

# 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

## **（一）主要经验及做法**

保定市徐水区人力资源和社会保障局在就业创业政策落实方面，为了更好的达到普惠的目标，在政策宣传上主要做了以下几点:

**一是召开政策宣讲会。**以我区三家创业孵化基地为平台开展就业创业政策解读活动，带动基地入驻企业及个体工商户创业积极性，解决创业者在创业过程中遇到的问题，并一对一的针对企业经营情况制定政策清单，收到了良好的效果，2022年共为基地发放一次性创业补贴

**二是开展入企、下乡走访活动。**为了更好的推动企业了解就业创业政策，鼓励企业吸纳就业，我单位采取了走出去、请见来的方式，组织企业交流活动，多次召集徐水区各企业解读就业创业政策。由我单位牵头在徐水区巨力集团、科世达机电、卓正神农、普康医疗、长城汽车等六家企业开展的政策对接会中，各企业有关主管交流管理经验，解读吸纳重点人群就业途径，享受就业创业补贴政策，收到了良好的效果。会后普康医疗、科世达机电、巨力集团三家企业及时申报了企业吸纳高校毕业生、企业职工培训等政策，得到了企业的认可。

**三是充分运用线上渠道，打通政策宣传盲区。**在享受就业创业政策上，偏远地区的个人和企业在政策内容上存在着信息不畅，政策不清晰的情况，针对这种情况，我单位积极创新工作方式，采取了多种线上媒介宣传相关政策，建立了“企业就业创业政策信息交流群”“乡镇就业政策群”，加大力度宣传相关政策，引导偏远地区的个人和企业知晓政策规定，积极享受相关政策红利，收到了良好的效果。

## **（二）存在的问题及原因分析**

### **1.项目预算编制工作有待加强。**

**一是**根据评价小组现场调研及检查资料发现，存在预算内容与项目具体实施内容不匹配的问题，其中企业吸纳高校毕业生社会保险补贴、脱贫人口社会保险补贴未编制预算，但项目实际实施中发放了该两项补贴，在一定程度上反映了预算编制不准确。**二是**就业补助资金项目在编制预算时，未有详细具体的项目实施计划以及调整计划，导致无法据实核实项目绩效目标完成情况，并给绩效考核带来一定难度，使绩效考核的柔韧度增加，刚性不足。

### **2.信息公开规范性有待完善。**

经评价组通过政务新媒体“徐水人社”微信公众号，查询“信息公示”模块，根据核查信息公示情况，发现信息公开内容存在不完整的情况。根据《保定市就业创业资金管理制度》（保财社〔2019〕59号）的规定，公益性岗位补贴应公开公示公益性岗位名称、设立单位、安置人员名单、享受补贴时间等，但通过核查公开信息，未公示公开公益性岗位名称、设立单位和享受补贴的时间，如2022年7月，仅公示了安置人员名单及补贴金额。

### **3.项目绩效管理水平有待提升。**

经评价组检查绩效目标申报表时发现，**一是**就业补助资金项目绩效目标设置较笼统，项目绩效目标的设置未涵盖全部的工作内容，未围绕预期要达到的产出和效益展开描述，未对各项补贴子项的绩效目标进行拆解。**二是**绩效指标未按照财政部关于专项转移支付绩效目标管理的规定设置，未对照2022年度就业补助资金转移支付绩效目标表分解设置绩效指标，未涵盖所有就业补贴子项目的绩效指标，致使难以衡量和评价项目绩效目标是否实现。

# 六、有关建议

**（一）科学编制项目预算，提高资金使用效益。一是**建议徐水区人力资源和社会保障局贯彻落实预算编制工作，在申报就业补助预算资金时，将补助标准与当年度组织摸底工作的调查结果相结合，参考上年度项目执行情况，尽最大能力精准编制预算，提高预算编制科学性、资金分配的合理性。**二是**建议按照“政策目标明确、分配办法科学、支出方向协调、绩效结果导向”的原则，分配、使用和管理就业补助资金；**三是**要统筹安排使用就业补助资金，突出资金配置重点，充分发挥就业补助资金的引导和激励作用。

**（二）完善公示公开机制，加强制度执行有效性。一是**加大补贴资金使用公开力度，做好各项补贴的信息公开工作，最大程度实现公民的知情权利和监督权利。**二是**建议严格落实就业补助资金政策，就各项补贴资金的使用情况按要求进行公开公示，规范各项补贴资金的公示公开内容。

**（三）深化预算绩效管理，提高绩效管理意识。一是**建议加强对预算绩效管理的学习和培训工作，充分了解预算绩效管理的基本理论，掌握绩效管理各环节的侧重点，增强绩效管理责任意识，提高各部门预算编制、执行、管理的水平。**二是**主管部门要加强对已设定绩效目标和绩效指标的审核，对设置不科学的绩效指标提出修改建议，进一步增强绩效指标的科学性和合理性，充分发挥绩效指标的激励和约束作用。**三是**总结梳理徐水区就业补助资金项目近几年实施涉及的绩效目标及绩效指标值，形成该类绩效指标及指标值标准体系，涵盖“历史值最高值、最低值、平均值”等，为下一年度项目预算编制和绩效目标及绩效指标设置提供参考。

# 七、其他需要说明的问题

此次评价工作，评价组始终秉承客观公正、科学规范的评价原则进行评价思路及指标体系设计、数据采集、报告撰写等工作，本报告所基于的数据具有一定的局限性，主要体现在本次评价所收集数据的真实性是基于项目单位提供的资料具有真实性和可靠性，数据统计和分析工作是在假设所有信息都是在项目实施过程中实际发生的基础上进行的。

# 附件1 评价指标体系及得分表

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **权重** | **指标解释** | **指标标杆值** | **评价标准及评分规则** | **业绩值** | **得分** | **得分依据** | **数据来源** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目决策（15分） | 项目立项　 | 立项依据充分性 | 2 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | 充分 | ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，占20%权重分；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求，占20%权重分；③项目立项是否与徐水区人力资源和社会保障局职责范围相符，属于部门履职所需，占20%权重分；④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，占20%权重分；⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，占20%权重分。符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 充分 | 2 | 通过查阅相关文献及资料，①就业补助资金的设立符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策要求，包括《中华人民共和国就业促进法》、《“十四五”就业促进规划》、《河北省就业促进“十四五”规划》等；②就业补助资金的设立符合行业发展规划和政策要求，包含《国务院关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》（国发〔2018〕39号）、《河北省人民政府关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见》（冀政发〔2018〕21号）、《河北省人民政府关于进一步做好稳就业工作的实施意见》（冀政发〔2020〕3号）、《就业补助资金管理办法》（财社〔2017〕164号）、《河北省就业创业资金管理办法》（冀财规〔2018〕21号）、《保定市就业创业资金管理办法》（保财社〔2019〕59号）等；③就业补助资金的设立与徐水区人力资源和社会保障局职责范围相符，属于部门履职所需；④就业补助资金属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤就业补助资金与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复；根据评分规则，该指标得100%权重分。 | ①就业补助资金中央、河北省、保定市相关政策、发展规划等；②徐水区人力资源和社会保障局三定方案； |
| 立项程序规范性 | 2 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 规范 | ①项目是否按照规定的程序申请设立，占50%权重分；②审批文件、材料是否符合相关要求，占50%权重分；符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 规范 | 2 | 徐水区就业补助资金项目是由中央、省级对徐水区转移支付资金，徐水区人力资源和社会保障局就业服务中心根据中央、省级下拨的资金量安排工作，①就业补助项目是延续性项目，立项程序规范；②按照《徐水区就业补助资金管理办法》执行，立项依据充分、符合相关要求；根据评分规则，该指标得100%权重分。 | ①关于提前下达2022年中央就业补助资金预算的通知（保财社〔2021〕74号）；②关于下达2022年中央就业补助资金预算的通知（保财社〔2022〕36号）；③关于提前下达2022年省级就业补助资金预算的通知（保财社〔2021〕111号）。 |
| 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 3 | 项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 合理 | ①绩效目标是否清晰明确，占40%权重分；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性，占30%权重分；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，占30%权重分；符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 欠合理 | 2.1 | 根据获取的绩效目标申报表：①就业补助资金项目绩效目标设置较笼统，项目绩效目标的设置未涵盖全部的工作内容，未围绕预期要达到的产出和效益展开描述，未对各项补贴子项的绩效目标进行拆解，扣15%权重分；②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；③项目绩效目标未围绕预期要达到的产出和效益展开描述，无法直接判断项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，扣15%的权重分；根据评分标准，该指标得70%权重分。 | 绩效目标申报表 |
| 绩效指标明确性 | 3 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 明确 | ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，占30%权重分；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现，占30%权重分；③与项目目标任务数或计划数相对应，占40%权重分；符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 不够明确 | 2.1 | 根据获取的绩效目标申报表：①就业补助资金的绩效目标已细化分解为具体的绩效指标，包含数量、质量、时效成本、效益及满意度指标；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③根据绩效目标申报表，徐水区就业补助资金绩效指标未对照2022年度就业补助资金转移支付绩效目标表分解设置，未涵盖所有就业补贴子项目的绩效指标，无法直接判断指标的设置与项目目标任务数是否相对应，扣15%权重分。根据评分标准，扣15%权重分，该指标得70%权重分。 | ①绩效目标申报表；②保定市2022年度就业补助资金转移支付绩效目标表； |
| 资金投入 | 预算编制科学性 | 2 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 科学 | ①预算编制是否经过科学论证，占30%权重分；②预算内容与项目内容是否匹配，占35%权重分；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，占35%权重分；符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 不够科学 | 1.4 | 徐水区2022年就业补助资金为中央、省级对区县的转移支付资金，由中央、省级、市级财政直接下达预算资金，列入直达资金管理。徐水区就业补助资金按照《就业补助资金管理办法》中“中央财政、省财政、市财政就业补助资金实行因素法和项目法相结合的办法分配。”①预算编制已经过科学论证，②预算内容与项目具体实施内容不匹配，企业吸纳高校毕业生社会保险补贴、脱贫人口社会保险补贴未编制预算，项目实际实施中发放了该两项补贴。扣20%权重分；③预算测算额度根据系统及资料审核通过后的人数，结合《就业创业资金管理制度》中规定额补贴标准测算，预算额度测算依据较充分，但是受经济大环境影响，预算时预算金额和实际拨付金额不一致，申请补贴项目人数偏少。使用就业补助资金的各项目资金金额和人数不能准确预估，导致与实际使用的资金金额和人数不一致。扣10%权重分。根据评分标准，该指标得70%权重分。 | ①项目预算编制及批复资料；②分配标准（《就业创业资金管理制度》）。 |
| 资金分配合理性 | 3 | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 合理 | ①预算资金分配依据是否充分，占50%权重分；②资金分配额度是否合理，与项目实际是否相适应，占50%权重分；符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 欠合理 | 2.40 | 徐水区2022年就业补助资金为中央、省级对区县的转移支付资金，由中央、省级、市级财政直接下达预算资金，列入直达资金管理。经访谈了解：根据系统及资料审核通过后的人数，以及补助标准分配预算资金，整合资金需求情况，在7个子项目间分配；但无预算资金分配决策资料，分配原则不是很明确，无法直接判断资金在7个子项目间的分配额度是否合理，是否与实际相适应，扣20%权重分。根据评分标准，该指标得80%权重分。 | 《就业创业资金管理制度》 |
| 项目过程（25分） | 资金管理 | 资金到位率 | 3 | 实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 | 100% | 资金到位率，资金到位及时率=100%，得满分；资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分=指标分值\*资金到位率；资金到位率﹤100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。 | 100% | 3.00  | 就业补助资金来源包含中央及省级下达资金，根据就业补助资金下达文件及资金明细账，中央及省级就业补助资金下达情况如下：①中央就业补助资金1435万元，根据就业补助资金下达文件，保财社【2021】74号下达资金1220万、 保财社【2022】36号下达资金215万，资金已全部到位；②省级就业补助资金265万元，根据就业补助资金下达文件，保财社【2021】111号下达资金265万，资金已全部到位；资金共计下达1700万元，资金到位率100%。根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①就业补助资金下达文件（保财社【2021】74号1220万、 保财社【2021】111号265万、 保财社【2022】36号）215万；②资金明细账。 |
| 预算执行率 | 4 | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 | 100% | 预算执行率=100%得满分；预算执行率＜100%，得分=指标分值\*资金到位率。 | 100% | 4.00 | 根据获取的就业补助资金明细账、基础数据表以及徐水区人力资源和社会保障局出具的就业补助资金开展情况工作总结，预算执行金额1699.854577万元，预算执行率100%。各项补贴预算执行情况如下：①就业困难人员灵活就业社会保险补贴：2021年度就业困难人员灵活就业社会保险补贴138.008904 万元。②公益性岗位岗位补贴及社会保险补贴：共248.988475万元。③孵化基地房租物业补贴：发放2021年度上半年265.18136万元，2021年度下半年262.531145万元,2022年上半年182.284026万元，总计709.996531万元。④一次性创业补贴3万元。⑤见习补贴发放444.581万元。⑥企业吸纳高校毕业生社会保险补贴25.833168万元；⑦脱贫人口社会保险补贴19.591649万元。⑧基层平台建设费109.85485万元。根据评分标准，该指标得4分。 | ①资金明细账；②基础数据表；③工作总结。 |
| 资金使用合规性 | 4 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 合规 | ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。出现以上任一违规现象不得分。 | 存在不合规 | 3.00 | 根据获取的就业补助资金明细账、国库集中支付凭证，以及《保定市徐水区就业创业资金管理制度》中对资金支出范围的规定，①就业补助资金的使用及支出符合国家财经法规和财务管理制度以及《保定市徐水区就业创业资金管理制度》的规定；②就业补助资金的拨付有完整的审批程序和手续；③就业补助资金符合中央就业补助资金预算、省级就业补助资金预算批复规定的用途；但在核查中发现，刘峥系公益性岗位人员，于2022年3月离职，由于社会保险调整基数，需补发该同志1-2月份的工伤保险，金额2.73元，未发放到位，该笔资金已用于行政运行支出，扣1分；④未发现就业补助资金截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分规则，该指标得3分。 | ①资金明细表；②记账凭证及附件； |
| 组织实施 | 管理制度健全性 | 3 | 项目实施单位的管理制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 健全 | ①是否已制定或具有使用的财务管理制度，占50%权重分；②财务管理制度是否合法、合规、完整，占50%权重分。符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 健全 | 3 | ①就业补助资金项目按《保定市就业创业资金管理办法》（保财社〔2019〕59号）执行；②制度中明确了资金支出范围、资金分配与下达、资金申请及拨付与使用、资金管理与监督，财务管理制度合法、合规、完整。根据评分规则，该指标得100%权重分。 | 《保定市财政局 保定市人力资源和社会保障局关于印发<保定市就业创业资金管理办法>的通知》（保财社〔2019〕59号） |
| 制度执行有效性 | 4 | 项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 | 有效 | ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定，占30%权重分；②责任分工是否明确，占35%权重分；③基层公共服务平台信息化建设验收按照采购和验收要求开展，采购、验收手续完备、验收资料齐全，占35%权重分。符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 有效 | 4 | 根据提供资料及访谈：①就业补助资金按《就业创业资金管理制度》执行；②责任分工明确，就业补助资金项目由就业服务中心负责，涉及就业培训股和就业创业股，其中就业培训股，负责就业补助资金项目中职业技能培训补贴、职业技能鉴定补贴发放；就业创业股，负责就业补助资金项目中社会保险补贴、岗位补贴、就业见习补贴、求职补贴、吸纳就业补贴、创业补贴、小微企业场地租金补贴、房租物业水电费补贴发放。③基层公共服务平台信息化建设验收按照采购和验收要求开展，采购、验收手续完备、验收资料齐全，占35%权重分。根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①《就业创业资金管理制度》；②基层公共服务平台信息化建设招标文件、采购合同、验收报告； |
| 资格审核规范性 | 4 | 考察资格审查是否规范，用以反映项目在实施过程中是否按照相关规定对所有内容在规定时间内完成了资格审查且审核结果正确无误。 | 规范 | ①资格审核标准是否明确，占30%权重分；②同一项目就业补助资金补贴、创业扶持资金补助、失业保险待遇有重复的，个人和单位是否存在重复享受情况，占35%权重分；②补贴受益对象的资格审核流程是否存在一人通办的审核方式，占35%权重分。符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 规范 | 4 | 根据提供资料及访谈；①就业补助资金资格审核认定标准明确，各项补助项目均按《就业创业资金管理制度》中要求的条件审核；②经核查各项补贴项目受益人员名单，未发现重复享受补贴情况；③在就业补助资金项目管理上，主要是通过“河北省人社一体化平台”中就业创业系统模块进行系统审核，审核过程中经过系统比照，对申请的资金补贴项目进行审核，筛选出不符合条件的申请人或企业，并进行告知。在系统审核上，严格划分了经办岗、审核岗、复核岗。系统审核完成后，通过对上报资料审核、实地踏勘等方式，确定补贴人或企业真实性。根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①“受补助人员/单位合规情况”的证明资料；②受补助人员名单；③《就业创业资金管理制度》 |
| 信息公示公开程度 | 3 | 考察补贴公示的内容、公示的方式及公示的时间是否合规，用于反映补贴公示的规范情况 | 及时、规范、完整 | ①是否对各项补贴情况进行公示，占40%权重分；②公示内容是否齐全，占30%权重分；③公示时间是否合规，占30%权重分。符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 不够完整 | 2.1 | 通过政务新媒体“徐水人社”微信公众号，查询“信息公示”模块，①对享受公益性岗位补贴名单、享受企业吸纳高校毕业生社会保险补贴、企业吸纳脱贫人口社会保险补贴、高校毕业生创业补贴名单、就业困难人员享受灵活就业社会保险补贴名单、创业孵化基地房租物业费补贴、就业见习补贴单位及人员，7项就业补贴项目进行了公示；②根据核查信息公示情况，发现信息公开内容存在不完整的情况；根据《就业创业资金管理制度》的规定，公益性岗位补贴应公开公示公益性岗位名称、设立单位、安置人员名单、享受补贴时间等，但通过核查公开信息，未公示公开公益性岗位名车、设立单位和享受补贴的时间，如2022年7月，仅公示了安置人员名单及补贴金额；扣30%权重分。③各项补贴公示期均未少于3个工作日，符合就业创业资金管理制度的规定。根据评分标准，该指标得70%权重分。 | ①“徐水人社”微信公众号；②《就业创业资金管理制度》 |
| 项目产出（40分） | 产出数量 | 就业困难人员补贴发放完成率 | 3 | 反映就业困难人员灵活就业社会保险补贴人数发放完成率。 | 100% | 实际完成率≥计划值，得100%权重分；实际完成率＜100%，得分=指标分值\*实际完成率。 | 81.48% | 2.44 | 就业困难人员灵活就业社会保险补贴计划发放人员270人，实际发放人员220人，补贴发放完成率81.48%，根据评分标准，该指标得81.48%权重分，得分2.44分。 | ①基础数据表；②2022年度预算项目绩效自评表；③2022年就业补助资金工作开展情况工作总结； |
| 公益性岗位人员补贴发放完成率 | 3 | 反映公益性岗位岗位补贴及社会保险补贴人数发放完成率。 | 100% | 78.89% | 2.37  | 公益性岗位岗位补贴及社会保险补贴计划发放人员180人，实际发放人员142人，补贴发放完成率78.89%，根据评分标准，该指标得78.898%权重分，得分2.37分。 |
| 享受孵化基地单位补贴发放完成率 | 3 | 反映享受孵化基地补贴家数发放完成率。 | 100% | 100.00% | 3 | 享受孵化基地单位补贴计划发放家数3家，实际发放3家，补贴发放完成率100%，根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。 |
| 一次性创业人员补贴发放率 | 3 | 反映享受创业补贴人数发放完成率。 | 100% | 300.00% | 3 | 一次性创业人员补贴计划发放人员2人，实际发放人员6人，补贴发放完成率100%，根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。 |
| 就业见习人员补贴发放完成率 | 3 | 反映享受就业见习补贴人数发放完成率。 | 100% | 137.97% | 3 | 就业见习人员补贴计划发放人员482人，实际发放人员665人，补贴发放完成率100%，根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。 |
| 企业吸纳高校毕业生社会保险补贴发放完成率 | 3 | 反映企业吸纳高校毕业生社会保险补贴人数发放完成率。 | 100% | 100% | 1.5 | 企业吸纳高校毕业生社会保险补贴计划发放人员0人，实际发放人员32人，在年初做计划时，未对企业吸纳高校毕业生社会保险补贴设置计划，导致实际完成情况与目标任务无法对比，扣1.5分，该指标得分1.5分。 |
| 企业吸纳脱贫人口社会保险补贴发放完成率 | 3 | 反映脱贫人口社会保险补贴人数发放完成率。 | 100% | 100% | 1.5 | 脱贫人口社会保险补贴计划发放人员0人，实际发放人员18人，在年初做计划时，未对脱贫人口社会保险补贴设置计划，导致实际完成情况与目标任务无法对比，扣1.5分，该指标得分1.5分。 |
| 信息化建设资产购置完成率 | 3 | 反映信息化建设资产购置完成率。 | 100% | 73.74% | 2.21 | 信息化建设资产计划购置278台，实际购置205台，购置完成率73.74%，根据评分标准，该指标得73.74%权重分，得分2.21分。 |
| 产出质量 | 就业补助资金发放准确率 | 3 | 反映就业补助资金发放准确情况。 | 100% | 发放准确率=100%，得100%权重分；发放准确率＜100%，每有一人次发放不准确，扣50%权重分。 | 100% | 3 | 就业补助资金7个子项目的发放均按补贴标准执行，未发现发放不准确的问题。根据评分规则，该指标得100%权重分。 | ①报账资料；②补助发放花名册；③信息公示资料。 |
| 就业补助资金受补助人员合规率 | 3 | 反映就业补助资金受补助人员合规情况。 | 100% | 受补助人员或企业合规率=100%，得100%权重分；受补助人员或企业合规率＜100%，每有一人次发放不准确，扣50%权重分。 | 100% | 3 | 就业补助资金7个子项目受补助人员均按《就业补助资金管理制度》中要求的标准审核，结合公示信息，未发现受补助人员不合规问题。根据评分规则，该指标得100%权重分。 |
| 基层信息化平台建设验收合格率 | 3 | 反映基层信息化平台验收合格情况。 | 100% | 验收合格率=100%，得100%权重分；验收合格率＜100%，每有一个设备验收未合格，扣2%权重分，扣完为止。 | 100% | 3 | 根据设备采购验收资料，基层信息化平台建设资产购置质量均达标，未发现验收质量不合格问题。根据评分规则，该指标得100%权重分。 | 资产验收资料 |
| 产出时效 | 就业补助资金发放完成及时性 | 2 | 就业补助资金实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。 | 100% | 评价年度各项补助的发放工作，完成得100%权重分，未按计划完成，每超出1个工作日扣1%权重分，扣完为止。 | 100% | 2 | 通过检查就业补助资金明细账及满意度调查结果：①根据资金明细账，就业补助资金7个子项目受补助人员的补贴发放工作在2022年度均已完成发放；②满意度调查问卷中关于“您对就业补助资金拨付及时性的满意程度如何？”问题中满意程度达90.833%，综上，就业补助资金发放完成及时性100%，根据评分规则，该指标得100%权重分。 | ①资金明细账；②满意度调查问卷。 |
| 信息化建设资产购置完成及时性 | 2 | 信息化建设资产购置实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。 | 100% | 按计划完成得100%权重分，未按计划完成，每超出1个工作日扣1%权重分，扣完为止。 | 100% | 2 | 根据资金明细账，信息化建设资产购置工作均在合同约定的交货期间内完成，同时均在2022年度内完成，资产购置完成及时性100%，根据评分规则，该指标得100%权重分。 | ①资金明细账；②采购合同。 |
| 产出成本 | 就业补助资金标准符合性 | 2 | 考察补贴审核通过人员的补贴标准是否符合规定标准。 | 符合 | 均按补贴标准值发放，得100%权重分；未按标准值发放，每有一人扣100%权重分。 | 符合 | 2 | 7个子项人均补贴标准均按要求标准执行，根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①基础数据表；②《就业创业资金管理制度》；③2022年度就业补助资金使用情况表。 |
| 基层信息化平台项目预算控制数 | 1 | 反映基层信息化平台项目预算控制数。 | 110万元 | 采购成本≤预算控制数，得100%权重分；采购成本＞预算控制数，每超出1%，扣1%权重分。 |  109.85万元  | 1 | 基层信息化建设采购成本在预算控制数之内，根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①基础数据表；②中标文件、采购合同；③2022年度就业补助资金使用情况表。 |
| 项目效益（20分）　 | 经济效益 | 城镇新增就业人数 | 3 | 反映就业补助资金发放后城镇新增就业人数。 | 3900人 | 达计划值得满分，未达计划值，每下降1%，扣1%权重分。 | 4247人 | 3 | 根据绩效自评表及基础数据表，城镇新增就业人数目标值3900人，实际新增就业人数4247人，根据评分规则，该指标得100%权重分。 | ①2022年度预算项目绩效自评表；②基础数据表 |
| 年末高校毕业生总体就业率 | 3 | 反映年末高校毕业生总体就业率。 | 98% | 98.26% | 3 | 根据基础数据表，年末高校毕业生总体就业率计划值98%，实际年末高校毕业生总体就业率达98.26%，根据评分规则，该指标得100%权重分。 | 基础数据表 |
| 失业人员再就业人数 | 3 | 反映失业人员再就业人数。 | 990人 | 1317人 | 3 | 根据基础数据表，失业人员再就业人数目标值990人，实际失业人员再就业人数1317人，根据评分规则，该指标得100%权重分。 | 基础数据表 |
| 就业困难人员就业人数 | 3 | 反映就业困难人员就业人数。 | 390人 | 494人 | 3 | 根据基础数据表，就业困难人员就业人数目标值390人，实际就业困难人员就业人数494人，根据评分规则，该指标得100%权重分。 | 基础数据表 |
| 社会效益 | 因就业问题发生重大群体性事件数量 | 3 | 反映因就业问题发生重大群体性事件数量。 | 0起 | 未发生因就业问题发生重大群体性事件得满分，发生一次及以上不得分。 | 0起 | 3 | 根据预算单位出具的“无因就业问题发生重大群体性事件的声明”，以及网站查询结果，2022年度未发生因就业问题发生重大群体性事件，根据评分规则，该指标得100%权重分。 | ①无因就业问题发生重大群体性事件的声明；②基础数据表 |
| 满意度 | 受补助人群满意度 | 5 | 反映受补助对象满意度。 | 100% | ①满意度≥90%，得5分；②85%≤满意度＜90%，得3分；③80%≤满意度≤85%，得2分；④满意度＜80%，得0分 | 91.98% | 5 | 针对7个就业补助资金子项目的受益群体展开满意度调查，发放满意度调查问卷120份，回收有效问卷120份，受益对象的整体满意程度为91.98%，根据评分规则，该指标得100%权重分。 | 满意度调查问卷 |
| 总分 | - | - | 100.00 | - | - | - | - | 90.12 | - | - |

# 附件2 满意度调查问卷分析报告

2022年度保定市徐水区就业补助资金项目绩效评价受益对象

调查问卷报告

为客观测定评价指标体系中“受补助人群满意度”指标情况，评价组对2022年度就业补助资金项目绩效评价受益对象状况进行问卷调查。

一、调研设计

**（一）调研对象**

本次调研对象为该项目的，为2022年度就业补助资金受益对象。

**（二）调研方法与抽样方式**

**1.调研方法**

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

**2.抽样方式**

本次问卷按照就业补助资金项目下的7个子项目的补贴人数按比例抽取，通过二维码在线填写问卷，计划发放问卷120份。实际回收120份问卷，回收率为100%。

二、问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，在徐水区人力资源和社会保障局的协调配合下，组织安排线上扫描二维码的形式发放问卷及收集。

三、调查问卷的信度与效度分析

**（一）信度分析**

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：



其中表示问卷中问题的数目，为第个问题得分的方差，为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在0和1之间。通常情况下，信度系数在0.9以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在0.8～0.9之间，则表示量表信度较高；信度系数在0.7～0.8之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次保定市徐水区就业补助资金项目 受补助人群满意度调查问卷的信度为0.87。

**（二）效度分析**

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：



其中，，表示题目得分偏差；，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于–1与+1之间。即。其中，表示两变量正相关；表示两变量负相关；表示两变量间不存在线性相关关系；表示两变量为完全线性相关；表示两变量存在一定程度的线性相关，其中为微弱相关，为低度相关，为显著相关，为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映的满意程度，有关问卷效度请见附表1。

**附表1 受补助人群满意度调查问卷效度汇总**

| **题目** | **效度得分** |
| --- | --- |
| 您对就业补助资金申请流程的满意程度感到如何？ | 0.93 |
| 您对就业补助资金拨付及时性的满意程度如何？ | 0.96 |

四、调查问卷的分析

**（一）单选题**

1.请问您属于以下哪类人员？

在120份有效问卷中，被调查对象中选公益性岗位人员的比例为48.33%，选灵活就业人员的比例为0.83%，选自主创业人员的比例为1.67%，选其他人员(失业人员、高校毕业生)的比例为49.17%。

2.您享受的补助项目是？

在120份有效问卷中，被调查对象中选灵活就业人员社保补贴的比例为1.67%，选公益性岗位补贴及社保补贴的比例为30.83%，选孵化基地补贴的比例为0.83%，选求职创业补贴的比例为0%，选就业见习补贴的比例为65%，选其他的比例为1.67%。

3.您对就业补助资金相关政策的了解程度如何？

在120份有效问卷中，被调查对象中选非常了解的比例为34.17%，选了解的比例为53.33%，选不太了解的比例为10%，选不了解的比例为2.5%。

4.您是通过哪种途径了解徐水区就业补贴政策的？

在120份有效问卷中，被调查对象中选网络的比例为55.83%，选街道及社区宣传的比例为7.5%，选亲戚朋友告知的比例为25%，选其他的比例为11.67%。

5.您认为就业补助资金对您的帮助程度如何？

在120份有效问卷中，被调查对象中选帮助非常大的比例为60.83%，选帮助比较大的比例为29.17%，选一般的比例为8.33%，选帮助不太大的比例为0.83%，选没有帮助的比例为0.83%。

**（二）满意度题**

根据问卷调查结果显示，受益对象的整体满意程度为91.98%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对就业补助资金申请流程的满意程度感到如何？(93.125%)、您对就业补助资金拨付及时性的满意程度如何？(90.833%)。

**（三）意见及建议**

本次问卷调查的最后一部分设计了开放式问题，以收集对就业补助资金项目的意见和建议，受访对象均未予填写。