2022年度保定市徐水区基本公共卫生服务补助资金项目重点绩效评价报告

评价机构：上海闻政管理咨询有限公司河北分公司

委托单位：保定市徐水区财政局

被评价单位：保定市徐水区卫生健康局

报告时间：2023年6月

**目 录**

[摘 要 1](#_Toc142666558)

[一、基本情况 1](#_Toc142666559)

[**（一）项目概括** 1](#_Toc142666560)

[**（二）项目绩效目标** 6](#_Toc142666561)

[二、绩效评价工作开展情况 8](#_Toc142666562)

[**（一）绩效评价目的、对象和范围** 8](#_Toc142666563)

[**（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价依据** 9](#_Toc142666564)

[**（三）绩效评价工作过程** 12](#_Toc142666565)

[三、综合评价情况及评价结论 13](#_Toc142666566)

[四、绩效评价指标分析 14](#_Toc142666567)

[**（一）项目决策情况** 14](#_Toc142666568)

[**（二）项目过程情况** 19](#_Toc142666569)

[**（三）项目产出情况** 21](#_Toc142666570)

[**（四）项目效益情况** 27](#_Toc142666571)

[五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 29](#_Toc142666572)

[**（一）主要经验及做法** 29](#_Toc142666573)

[**（二）存在的问题及原因分析** 30](#_Toc142666574)

[六、有关建议 32](#_Toc142666575)

[七、其他需要说明的问题 33](#_Toc142666576)

[附件1 评价指标体系及得分表 34](#_Toc142666577)

[附件2 满意度调查问卷分析报告 57](#_Toc142666578)

摘 要

为贯彻落实中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、省委政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54号），进一步提高财政资金管理水平和使用效益，根据《河北省省级预算绩效重点评价管理办法》（冀财绩〔2019〕11号）、保定市徐水区财政局《关于开展2023年财政重点绩效评价工作的通知》（徐政财字〔2023〕34号）的要求，受保定市徐水区财政局委托，上海闻政管理咨询有限公司河北分公司作为第三方绩效评价中介机构，承担保定市徐水区基本公共卫生服务补助资金项目绩效评价工作。经过现场访谈、基础数据复核、资料复核、问卷调研，评价组根据核查结果对项目进行评分，并撰写绩效评价报告，完成了绩效评价工作，现将绩效评价情况及评价结果报告如下：

# 一、基本情况

## **（一）项目概括**

### 1.立项背景及目的

2009年国家启动实施基本公共卫生服务项目，由各级财政共同提供经费保障，基本公共卫生服务项目是党和政府实施的惠民政策，其本质是政府购买公共卫生服务，交由基层医疗卫生机构实施，从而让居民享受国家基本卫生保健制度，是深化医药卫生体制改革和促进公共卫生服务逐步均等化的重要内容。

为规范和加强基本公共卫生服务补助资金管理，提高资金使用效益，促进基本公共卫生服务项目顺利实施，2020年8月，河北省财政厅、河北省卫生健康委员会制定了《河北省基本公共卫生服务补助资金管理使用实施细则》（冀财规〔2020〕20号）；为进一步规范和加强公共卫生服务补助资金管理，提高资金使用效益，助推公共卫生事业发展，2022年7月，河北省财政厅、河北省卫生健康委员会、河北省中医药管理局制定了《河北省公共卫生服务补助资金管理办法》（冀财规〔2022〕19号）。

### 2.项目主要内容及实施情况

2022年度保定市徐水区基本公共卫生服务补助资金项目支出主要用于《保定市徐水区2022年度基本公共卫生服务项目（12类）实施方案》（徐卫联字〔2022〕5号）设定的居民健康档案管理、健康教育、预防接种、孕产妇健康管理等12项内容以及职业病防治项目共计13项子项目。各项内容及实施情况详见表1。

表1 2022年度基本公共卫生服务项目实施情况

| 序号 | 实施内容 | 实施目标 | 完成情况 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 居民健康档案 | 以乡镇为单位，居民电子健康档案建档率与上年度保持基本稳定，变化幅度稳定在 3%以内，居民规范化电子健康档案覆盖率≥61%。通过多种方式依法依规推动电子健康档案向个人开放，开放率≥35%，有效推进居民电子健康档案务实应用，重点人群健康档案动态使用率≥80%。 | ①居民规范化电子健康档案覆盖率93.26%；②档案公开率50%； |
| 2 | 健康教育 | 以乡镇卫生院(社区卫生服务中心)为单位，一是健康教育资料≥12 种(其中，中医药健康教育内容≥2 种),放置在候诊区诊室、咨询台;二是有健康教育音像播放设备和场地，健康教育音像资料≥6种·(其中，要有定比例的中区药内容3，并在正常的应诊时间播放;三是乡镇卫生院宣传栏不少于2个，村卫生室宣传栏不少于1个，每个宣传栏的面积不少于2平方米，距地面1.5~1.6米高，每个机构 2个月最少更换1次宣传内容(其中要有一定比例的中医药内容):四是乡镇卫生院每月至少举办1次健康知识讲座(其中要有一定比例的中医药内容)，健康教育讲座过程资料齐全，每次参加讲座人数≥30 人;五是乡镇卫生院、社区卫生服务中心每年至少开展9次公众健康咨询活动 (其中要有一定比例的中医药内容)，咨询活动记录资料存档备查。 | ①发放健康教育宣传手册351848份；②播放音像资料次数7028次，播放时长53288小时；③更换宣传栏2040块；④开展健康讲座2046次，参加人数 101869人；⑤健康咨询186次; |
| 3 | 预防接种 | 以乡镇为单位，进一步加强流动儿童和新冠疫苗的接种工作,确保适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率≥90%。 | 适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率92.71% |
| 4 | 儿童健康管理 | 以乡镇为单位，3岁以下儿童系统管理率达到≥80%，7岁以下儿童健康管理率≥85%，0-6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率≥90%。对国家规范规定的免费服务项目，不得违规收费。 | ①0-6岁儿童系统管理率95.02%;②7岁以下儿童健康管理率95.03%；③0-6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率95.02%。 |
| 5 | 孕产妇健康管理 | 以乡镇为单位，辖区常住孕产妇早孕建册率、孕产妇系统管理率、产后访视率≥90%。在开展免费服务项目时，严禁搭车收费必要的收费项目要向本人及其陪同人员解释说明。 | ①孕产妇早孕建册率95.01%；②孕产妇系统管理率95.01%；③产后访视率95.05%。 |
| 6 | 老年人健康管理 | 以乡镇为单位，65岁及以上老年人规范健康管理服务率≥61%。 | 65岁及以上老年人城乡社区规范健康服务率70.92% |
| 7 | 慢性病健康管理 | 以乡镇为单位，共计完成高血压患者管理人数58419人、2型糖尿病患者管理人数24487人；高血压和2型糖尿病患者基层规范管理率≥61%，控制率分别≥45%、40%。 | 1. 高血压患者管理63711例；

②2型糖尿病患者管理24660例；③高血压患者基层规范管理率75.21%；④2型糖尿病患者基层规范管理率75.55%；⑤血压控制率91.30%；⑥血糖控制率达到91.09%。 |
| 8 | 严重精神障碍患者管理 | 以乡镇为单位，按照“应管尽管”原则，将居家治疗的严重精神障碍患者在知情同意的基础上纳入健康管理，社区在册居家严重精神障碍患者规范管理率≥80%；稳定率≥60%。 | ①社区在册居家严重精神障碍患者规范管理率≥98.90%； |
| 9 | 肺结核患者推介转诊与健康管理 | 以乡镇为单位，报告发现的肺结核患者 (包括耐多药患者)管理率≥90%；规范服药率≥90%: 基层发现可疑肺结核患者筛查推介转诊率≥0.2%。 | ①肺结核患者 (包括耐多药患者)管理率≥100%；②规范服药率≥100% |
| 10 | 中医药健康管理 | 以乡镇为单位，65 岁及以上老年人中医药健康管理率≥70%；0-36月龄儿童中医药健康管理率≥77%。 | ①65岁及以上老年人中医药健康管理率≥73.17%；②0-36月龄儿童中医药健康管理率≥84.93%。 |
| 11 | 传染病和突发公共卫生事件报告和处理 | 以乡镇为单位，传染病报告及时率≥95%，突发公共卫生事件相关信息报告率 100%。 | ①传染病报告及时率≥100%；②突发公共卫生事件相关信息报告率 100%。 |
| 12 | 卫生计生监督协管 | 以乡镇为单位，基层医疗卫生机构开展卫生监督协管全覆盖，各专业每年实地巡查(巡访)2 次完成率≥90%。 | 对公共场所、职业卫生咨询指导、饮用水卫生安全巡查、学校卫生服务、非法行医和非法采供血作息报告，报告率≥90%。对政府办基层医疗卫生机构开展卫生监督协管的比例达到 100%。 |
| 13 | 职业病防治 | 完成重点职业病主动监测计划监测人数570人；购置重点职业病宣传品。 | 完成重点职业病主动监测人数570人；职业病宣传纸杯30000个，手提包500个，职业病防治法宣传手册8000套，宣传条幅10个。 |

### 3.资金投入和使用情况

2022年度保定市徐水区基本公共卫生服务补助资金通过共同财政事权安排，执行人均经费国家标准84元/人，徐水区国家基本公共卫生服务项目覆盖全区14个乡镇，常住人口604275人，总需求5075.91万元，所需经费中央与地方6:4分担，地方分担部分，市管县按2:2分担，市辖区省级不分担。2022年度保定市徐水区基本公共卫生服务补助资金项目预算资金5005.02万元，其中：中央补助资金2976.92万元，市级补助资金653万元，县级配套补助资金1375.096万元。

截至2022年12月31日，资金到位率100%，累计支出4,335.90万元，其中：原基本公共卫生服务（12项）累计支出4,318.90万元，职业病防治项目支出17万元，预算执行率86.63%。项目预算及执行情况详见表2。

表2-1 2022年度基本公共卫生服务项目预算及执行情况

单位：万元

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 资金来源 | 预算资金 | 预算执行金额 | 结转下年度金额 | 预算资金执行率 |
| 中央资金 | 2,976.92 | 2,782.33 | 194.59 | 93.46% |
| 市级资金 | 653.00 | 653.00 | - | 100.00% |
| 区级配套 | 1,375.10 | 900.57 | 474.53 | 65.49% |
| 合计 | 5,005.02 | 4,335.90 | 669.12 | 86.63% |

表2-2 原基本公共卫生服务项目预算资金分配及执行情况

单位：万元

| 序号 | 实施单位 | 预算资金分配金额[[1]](#footnote-1) | 预算资金到位金额 | 预算资金执行金额 | 预算执行率 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 安肃镇卫生院 | 971.58 | 924.69 | 924.69 | 100.00% |
| 2 | 高林村镇卫生院 | 309.14 | 294.22 | 294.22 | 100.00% |
| 3 | 漕河镇卫生院 | 264.98 | 252.19 | 252.19 | 100.00% |
| 4 | 崔庄镇卫生院 | 529.96 | 504.38 | 504.38 | 100.00% |
| 5 | 大王店镇卫生院 | 387.16 | 368.47 | 368.47 | 100.00% |
| 6 | 大因镇卫生院 | 441.63 | 420.31 | 420.31 | 100.00% |
| 7 | 釜山卫生院 | 106.96 | 101.80 | 101.80 | 100.00% |
| 8 | 史端镇卫生院 | 264.98 | 252.19 | 252.19 | 100.00% |
| 9 | 遂城镇卫生院 | 353.30 | 336.25 | 336.25 | 100.00% |
| 10 | 户木乡卫生院 | 176.65 | 168.13 | 168.13 | 100.00% |
| 11 | 留村镇卫生院 | 220.81 | 210.16 | 210.16 | 100.00% |
| 12 | 瀑河乡卫生院 | 98.63 | 93.87 | 93.87 | 100.00% |
| 13 | 义联庄乡卫生院 | 69.69 | 66.33 | 66.33 | 100.00% |
| 14 | 正村镇卫生院 | 220.81 | 210.16 | 210.16 | 100.00% |
| 15 | 保定市徐水区妇幼保健院 | 115.77 | 115.77 | 115.77 | 100.00% |
| 合计 | 4,532.06 | 4,318.90 | 4,318.90 | 100.00% |

## **（二）项目绩效目标**

### 1.总体绩效目标

（1）基本公共卫生服务项目（12类）：免费向居民提供基本公共卫生服务，促进居民健康水平提高；对城乡居民健康实施干预，减少危害健康的因素；预防控制传染病及慢性病的发生和流行；支持医疗机构向老年人、0-36个月的儿童提供中医健康指导；开展对重点疾病及危害因素监测，有效控制疾病流行，为制定相关政策提供科学依据，保持重点地方病防治措施全面落实。开展职业病监测，最大限度地保护放射工作人员、患者和公众的健康权益。同时推进妇幼卫生、健康素养促进、医养结合和老年健康服务、卫生应急、计划生育等方面工作。

（2）职业病防治项目：通过监测劳动者职业健康检查、职业病诊断、职业病患者情况，摸清底数、发现问题、分析趋势，为职业病防治工作制定政策、完善法规标准、建立健全监管工作机制、明确职业卫生工作重点提供依据和支撑。加强尘肺病患者康复管理，进一步落实重点职业人群健康权益保障，探索完善职业病管理机制。

### 2.年度绩效目标

（1）基本公共卫生服务项目（12类）：根据《保定市徐水区2022年度基本公共卫生服务项目（12类）实施方案》（徐卫联字〔2022〕5号），基本公共卫生服务项目（12类）2022年度绩效目标如下：

适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率≥90%；7岁以下儿童健康管理率≥85%；0-6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率≥90%；孕产妇系统管理率≥90%；3岁以下儿童系统管理率≥80%；高血压患者管理人数58419人；2型糖尿病患者管理人数24487人；肺结核患者管理率≥90%；社区在册居家严重精神障碍患者健康管理率≥80%；儿童中医药健康管理率≥77%；老年人中医药健康管理率≥70%；卫生监督协管各专业每年巡查（防）2次完成率≥90%；居民规范化电子健康档案覆盖率≥61%；高血压患者基层规范管理服务率≥61%；2型糖尿病患者基层规范管理服务率≥61%；65岁及以上老年人城乡社区规范健康服务率≥61%；传染病和突发公共卫生事件报告率≥95%；城乡居民对基本公共卫生服务满意度较上年提高；基本公共卫生服务水平不断提高；城乡居民公共卫生差距不断缩小。

（2）职业病防治项目：完成重点职业病主动监测计划监测人数570人；购置完成重点职业病宣传品。

# 二、绩效评价工作开展情况

## **（一）绩效评价目的、对象和范围**

### 1.绩效评价目的

本次绩效评价分别从决策、过程、产出和效益四个方面，综合分析该项目绩效目标设定的合理性和可衡量性，预算编制的合理性和科学性，管理制度的健全性和有效性，预算执行的及时性和均衡性，以及项目完成后的产出和效益情况。在此基础上，总结亮点和经验，分析问题和不足，找出原因并提出合理的意见建议，为徐水区基本公共卫生服务补助资金领域的资金管理和绩效管理提供参考，进一步规范财政资金管理，加强基本公共卫生服务补助资金项目的管理工作，提高财政资金配置效率和使用效益。

### 2.绩效评价对象和范围

本次绩效评价对象为2022年度保定市徐水区基本公共卫生服务补助资金5005.02万元。评价范围包含徐水区基本公共卫生服务项目涉及的居民健康档案管理、健康教育、预防接种、孕产妇健康管理等12项内容以及职业病防治项目，并从项目决策情况、项目过程情况、项目产出情况、项目效益情况这四个方面进行评价。

本次绩效评价时段为：2022年1月1日—2022年12月31日。

## **（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价依据**

### 1.绩效评价原则

（1）科学规范。严格执行规定的流程步骤，做到指标合理、标准科学、方法适当、结果可信。

（2）绩效相关。评价结果应当清晰反映绩效目标的实现情况以及预算支出和绩效之间的对应关系。

（3）公开透明。评价结果应当符合真实、客观、公正的要求，依法依规公开并接受监督。

（4）激励约束。评价结果与项目的设立、保留、整合、调整和退出相挂钩，作为完善政策、改进管理、安排预算的重要依据。

### **2.绩效评价指标体系**

（1）绩效指标设计

评价组根据《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号)、河北省卫生健康委《关于明确2022年度国家基本公共卫生服务项目(12类)绩效目标的预通知》、《保定市徐水区2022年度基本公共卫生服务项目（12类）实施方案》（徐卫联字〔2022〕5号）文件，并结合基本公共卫生服务补助资金项目的特点，按照导向性、系统性、可操性的原则，针对性的设计绩效评价指标体系。

2022年徐水区基本公共卫生服务补助资金项目绩效评价指标包含：决策、过程、产出、效益四部分内容（即一级指标），下设10个二级指标、36个三级指标，总分值为100分。一是决策环节分值15分，主要评价立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性；二是过程环节分值20分，主要评价用于考核资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性等内容；三是产出环节分值50分，主要评价项目产出数量、产出质量两个方面，用于衡量实际工作成果等内容；四是效果环节分值15分，评价资金投入达到的效益效果以及城乡居民对基本公共卫生服务的满意度。具体绩效评价指标详见**附件1**。

（2）绩效评价等级

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）有关要求，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分一般设置为100分，等级一般划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

### **3.绩效评价方法**

根据2022年度徐水区基本公共卫生服务补助资金项目的特点，本项目绩效评价采用采用定性与定量相结合，综合运用文献分析法、成本效益分析法、因素分析法、公众评判法等进行评价，多方位了解项目实施情况，以对项目资金的使用过程和效果做出全面、准确和客观地评价。

（1）文献分析法。通过查询基本公共卫生服务项目相关的法律法规、国民经济发展规划、相关政策要求以及财务管理办法等相关文件资料，对该项目实施的背景、财政资金拨付方式、预算资金的属性等进行综合分析。

（2）成本效益分析法。通过对2022年度徐水区基本公共卫生服务补助资金项目实施的投入与产出、效益进行关联性对比分析，以评价绩效目标实现程度。

（3）因素分析法。通过综合分析影响徐水区基本公共卫生服务补助资金项目绩效目标实现、实施效果的内外部因素，评价绩效目标实现程度。

（5）公众评判法。通过对徐水区基本公共卫生服务补助资金项目受益群体开展问卷调查及对项目负责人现场访谈，明确项目资金管理使用状况、效用发挥状况等，了解各主体对该项目的看法，并听取各方对该项目的建议。

### **4.绩效评价依据**

（1）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（2）《中央对地方专项转移支付绩效目标管理暂行办法》（财预〔2015〕163号）；

（3）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（4）河北省委、省政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54号）；

（5）《河北省财政厅关于印发〈河北省省级预算绩效重点评价管理办法〉的通知》（冀财绩〔2019〕11号）；

（6）《保定市徐水区2022年度基本公共卫生服务项目（12类）实施方案》（徐卫联字〔2022〕5号）等。

## **（三）绩效评价工作过程**

本次重点绩效评价工作由上海闻政管理咨询有限公司河北分公司负责具体实施，包括前期准备、制定工作方案、调查取数、撰写评价报告。具体实施流程及内容如下：

### 1.前期准备阶段

与徐水区财政局就其委托需求、绩效评价工作开展要求进行接洽，根据徐水区基本公共卫生服务补助资金项目绩效评价工作需求，组建评价组，评价组对相关文件进行研读，对项目基础资料进行研究，针对项目设计绩效评价指标体系框架和具体评价指标以及相应的基础数据表、问卷调查方案等内容，并制定了社会调研的具体安排与实施方式，将评价指标作为工具，通过指标分析、访谈、问卷数据综合聚焦关键问题。

### 2.评价实施阶段

根据评价工作方案及绩效评价指标体系，组织开展访谈、数据获取、资料核查、现场踏勘、问卷调查，完善评价基础资料。通过对基础数据进行核查，就项目产出、项目效益等进行深入了解，综合聚焦关键问题。

### 3.数据分析及报告撰写阶段

数据分析：对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并通过绩效分析形成评价结论。

撰写评价报告：在数据分析基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。绩效评价报告完成初稿后，与委托单位沟通确认，并根据意见进行修改，最终经委托方确认后定稿。

# 三、综合评价情况及评价结论

徐水区基本公共卫生服务补助资金项目资金使用规范，组织实施效果较好，项目实施方案、绩效考核方案较为健全，主管部门能够定期开展绩效考核，绩效考核发现问题及时落实整改。2022年，通过基本公共卫生服务补助资金的投入，徐水区基本公共卫生服务水平得到显著改善。

但评价中发现，项目在预算绩效管理、资金使用、项目精细化管理等方面还存在一些不足之处，需要进一步提高项目实施管理水平，提升资金使用效益。评价小组围绕绩效评价指标体系，通过基础数据表数据采集、问卷调查、访谈等方式，对2022年度徐水区基本公共卫生服务补助资金项目进行客观评价，最终评价结果为91.85分，依据财政绩效评价等级划分，本项目绩效评价等级为“优”。具体得分情况见表3。

表3 徐水区基本公共卫生服务补助资金项目得分汇总表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 权重 | 二级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
| 项目决策 | 15 | 项目立项 | 4 | 4.00 | 100.00% |
| 绩效目标 | 4 | 3.60 | 90.00% |
| 资金投入 | 7 | 3.75 | 53.57% |
| 项目过程 | 20 | 资金管理 | 13 | 9.40 | 72.31% |
| 组织实施 | 7 | 6.10 | 87.14% |
| 项目产出 | 50 | 产出数量 | 38 | 38.00 | 100.00% |
| 产出质量 | 12 | 12.00 | 100.00% |
| 项目效益 | 15 | 社会效益 | 3 | 3.00 | 100.00% |
| 可持续影响 | 6 | 6.00 | 100.00% |
| 满意度 | 6 | 6.00 | 100.00% |
| 合计 | 100 | —— | 100 | 91.85 | 91.85% |

# 四、绩效评价指标分析

## **（一）项目决策情况**

项目决策类指标共分6个三级指标，权重共15分，实际得分11.35分，得分率为75.67%，各指标得分见表4-1。

表4-1 项目决策类指标得分情况

| 三级指标 | 目标值 | 业绩值 | 权重 | 得分 | 得分率 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 立项依据充分性 | 充分 | 充分 | 2 | 2 | 100.00% |
| 立项程序规范性 | 规范 | 规范 | 2 | 2 | 100.00% |
| 绩效目标合理性 | 合理 | 合理 | 2 | 2 | 100.00% |
| 绩效指标明确性 | 明确 | 不够明确 | 2 | 1.6 | 80.00% |
| 预算编制科学性 | 科学 | 不够科学 | 3 | 2.55 | 85.00% |
| 资金分配合理性 | 合理 | 欠合理 | 4 | 1.2 | 30.00% |
| **合计** | 15 | 11.35 | 75.67% |

**立项依据充分性（2分）：**通过查阅文献及相关资料：①基本公共卫生服务补助资金项目的设立符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，包含《“十四五”国民健康规划》、《河北省“十四五”国民健康规划》（冀政办字〔2022〕72号）等；②基本公共卫生服务补助资金项目的设立符合行业发展规划和政策要求，包含《关于做好2022年基本公共卫生服务工作的通知》（国卫基层发〔2022〕21号）、保定市卫健委保定市财政局《2022年度基本公共卫生服务项目（12类）实施方案》等；③项目的设立与实施与徐水区卫生健康局职责范围相符，属于部门履职所需；④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分2分。

**立项程序规范性（2分）：**通过将实施方案与《关于做好2022年基本公共卫生服务工作的通知》（国卫基层发〔2022〕21号）、保定市卫健委保定市财政局《2022年度基本公共卫生服务项目（12类）实施方案》，以及中央对地方转移支付区域绩效目标表对比：①项目实施方案内容与发展规划、年度工作相匹配；②实施方案审批文件、材料符合相关要求；③项目实施方案已经过必要的可行性研究。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分2分。

**绩效目标合理性（2分）：**根据《保定市徐水区2022年度基本公共卫生服务项目（12类）实施方案》（徐卫联字〔2022〕5号）、绩效自评表，徐水区基本公共卫生服务补助资金项目绩效目标为：继续实施建立居民健康档案、健康教育、预防接种、儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理等12类项目，在完成2022年工作任务和居民健康档案专业化复核升级任务的基础上，进一步细化服务项目，提高服务质量。①绩效目标清晰明确；②项目绩效目标与2022年基本公共卫生服务项目主要任务和总体要求具有相关性；③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分2分。

**绩效指标明确性（2分）：**根据《保定市徐水区2022年度基本公共卫生服务项目（12类）实施方案》（徐卫联字〔2022〕5号）、绩效目标自评表：①将基本公共卫生服务补助资金项目绩效目标细化分解为13项数量指标、9项质量指标以及效益指标，但存在绩效指标的设置与实施方案设定的绩效目标不一致的问题，如绩效目标申报表未设定“居民规范化电子健康档案覆盖率”、“7岁以下儿童健康管理率”、“3岁以下儿童系统管理率”、“0-6岁儿童保健和视力检查覆盖率”、“65岁及以上老年人城乡社区规范健康服务率”，扣10%权重分；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③指标值的设置与项目目标任务数或计划数相对应，但三级指标“贫困地区儿童营养改善国家级贫困县覆盖率”的设置与徐水区实际情况及总体目标不相适应，扣10%权重分。

根据评分标准，该指标得80%权重分，得分1.6分。

**预算编制科学性（3分）：**根据查阅政策文件及现场访谈，基本公共卫生服务补助资金是通过共同财政事权安排，执行基本公共卫生服务人均经费国家标准（84元/人），所需经费中央与地方6:4分担，地方分担部分，市管县按2:2分担，市辖区省级不分担，①预算编制经过科学论证；②预算内容与项目实际内容相匹配；③徐水区2022年基本公共卫生服务补助资金根据14个乡镇常住人口情况、国卫基层发〔2021〕23号文件规定的人均补助标准编制（84元/人），预算额度测算依据充分；④2022年度项目全年预算资金5005.02万元，其中：中央补助2976.92万元，市级补助653万元，县级配套补助1375.1万元；徐水区按照常住人口604275人，国家人均补助标准84元/人计算，2022年度基本公共卫生服务补助资金应为5075.91万元，差额70.89万元，预算确定的项目资金量与工作任务较为匹配，扣15%权重分。

根据评分标准，该指标得85%权重分，得分2.55分。

**资金分配合理性（4分）：**

（1）基本公共卫生服务项目（12类）：根据获取资料及现场访谈，①预算资金分配依据不够充分，**乡镇层面：**根据《河北省基本公共卫生服务补助资金管理使用实施细则》（冀财规〔2020〕20号）文件，补助资金采取因素法分配，根据常住人口数量、国家规定的人均补助标准、相关任务量以及各级分担比例等因素，统筹考虑医改工作推进情况和绩效评价结果测算分配资金。经检查资金分配表及沟通，徐水区下设14个乡镇，实际在分配资金时，补助资金仅根据14个乡镇的常住人口数量和国家基础标准进行分配，未应用绩效评价或考核结果且未制定明确的资金分配方案，且仅针对12类基本公共卫生服务项目部分资金进行分配，原重大公共卫生服务和计划生育项目部分资金未分配；扣20%权重分；**村卫生室层面：**根据《河北省基本公共卫生服务补助资金管理使用实施细则》（冀财规〔2020〕20号）文件，乡镇卫生院要将不低于40%的基本公共卫生服务任务交由村卫生室承担，根据乡村医生提供基本公共卫生服务任务量和考核结果，划拨相应基本公共卫生服务补助资金至村卫生室，经检查资金分配表，乡镇卫生院与村卫生室之间补助资金的分配比例为60%：40%，仅按资金比例进行分配，未综合考虑任务量和考核结果，扣20%权重分；②12类基本公共卫生服务项目补助资金分配额度较合理，与14个乡镇常住人口数量相适应，但由于未直接应用考核结果无法直接考量分配给村卫生院的资金是否与任务量相匹配，扣30%权重分。

（2）职业病防治项目：根据获取资料，资金分配是根据5家单位涉及的重点职业病主动监测人数以及每人170元/人职业病健康体检的标准进行分配；①预算资金分配依据充分，②资金分配额度合理，与项目实际相适应。

根据评分标准，该指标得30%权重分，得分1.2分。

## **（二）项目过程情况**

项目过程类指标共分5个三级指标，权重共20分，实际得分15.5分，得分率为77.50%，各指标得分见表4-2。

表4-2 项目过程类指标得分情况

| 三级指标 | 目标值 | 业绩值 | 权重 | 得分 | 得分率 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 资金到位率 | 100% | 100.00% | 4 | 4 | 100.00% |
| 预算执行率 | 100% | 86.63% | 6 | 2.4 | 40.00% |
| 资金使用合规性 | 合规 | 合规 | 3 | 3 | 100.00% |
| 管理制度健全性 | 健全 | 不健全 | 3 | 2.7 | 90.00% |
| 制度执行有效性 | 有效 | 制度执行不到位 | 4 | 3.4 | 85.00% |
| 合计 | 20 | 15.5 | 77.50% |

**资金到位率（4分）：**2022年度基本公共卫生服务补助资金来源包含中央、市级下达资金以及区财政配套资金，根据基本公共卫生服务补助资金下达文件及资金明细账，资金到位情况如下：①中央下达资金2976.92万元，根据资金预算下达文件，保财社〔2021〕112号下达资金2592万、保财社〔2022〕39号下达资金384.92万，资金已全部到位；②市级下达资金653万元，根据资金预算下达文件，保财社〔2022〕6号下达资金653万元，资金已全部到位；③区财政配套资金1375.10万元；该项目资金2022年度预算共计5005.02万元，资金到位金额5005.02万元，资金到位率100%。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分4分。

**预算执行率（6分）：**根据检查资金明细账、资金分配表、基础数据表，2022年度基本公共卫生服务补助预算资金5005.02万元，截至2022年12月31日，预算执行金额4335.9万元，预算执行率86.63%，支出的资金主要用于支持12类基本公共卫生服务项目、职业病防治项目两项共计13个子项目。未执行部分资金包含两部分：①由于新划入基本公共卫生服务项目的原重大公共卫生服务和计划生育项目部分的分配标准及补助原则未明确，基本公共卫生服务项目的具体实施方案中也未将该部分项目纳入管理实施，涉及补助标准9元/人；②因疫情原因，区卫健局2022年未能组织完成年度基本公共卫生考核，余留213.16万元未拨付至乡镇卫生院及村卫生室。

根据评分标准，该指标得40%权重分，得分2.4分。

**资金使用合规性（3分）：**根据获取的资金明细账、记账凭证及附件，以及《河北省公共卫生服务补助资金管理办法》、《河北省基本公共卫生服务补助资金管理使用实施细则》中对资金支出范围的规定：①基本公共卫生服务补助资金的支出符合国家财经法规和财务管理制度以及《河北省公共卫生服务补助资金管理办法》、《河北省基本公共卫生服务补助资金管理使用实施细则》的规定；②资金的拨付有完整的审批程序和手续；③符合项目预算批复或合同规定的用途；④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**管理制度健全性（3分）：**根据获取的补助资金实施细则、管理办法及相关规范：①该项目具有适用的财务和业务管理制度；实施方案中明确规定，要进一步细化项目资金管理使用办法，但实际未细化制定，扣10%的权重分。②财务和业务管理制度合法、合规、完整。

根据评分标准，该指标得90%权重分，得分2.7分。

**制度执行有效性（4分）：**根据现场访谈及绩效考核通报，①基本公共卫生服务补助资金项目的执行遵守相关法律法规和《河北省基本公共卫生服务补助资金管理使用实施细则》（冀财规〔2020〕20号）的规定；②项目各实施单位在实施过程中存在未严格按照各项内容的服务规范或要求开展项目的现象，在组织管理、健康档案管理、孕产妇健康等方面存在不足，扣15%权重分；③区卫健局会区同财政局每半年对项目具体实施情况及执行进度情况开展绩效考核工作，并将绩效考核结果进行通报；④项目实施的组织领导小组、信息支撑等已落实到位。

根据评分标准，该指标得85%权重分，得分3.4分。

## **（三）项目产出情况**

项目决策类指标共分21个三级指标，权重共50分，实际得分50分，得分率为100%，各指标得分见表4-3。

表4-3 项目产出类指标得分情况

| 三级指标 | 目标值 | 业绩值 | 权重 | 得分 | 得分率 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率 | ≥90% | 92.71% | 3 | 3 | 100.00% |
| 7岁以下儿童健康管理率 | ≥85% | 95.03% | 3 | 3 | 100.00% |
| 0-6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率 | ≥90% | 95.02% | 3 | 3 | 100.00% |
| 孕产妇系统管理率 | ≥90% | 95.01% | 3 | 3 | 100.00% |
| 3岁以下儿童系统管理率 | ≥80% | 95.06% | 3 | 3 | 100.00% |
| 高血压患者管理人数 | 58419 | 63711 | 3 | 3 | 100.00% |
| 2型糖尿病患者管理人数 | 24487 | 24660 | 3 | 3 | 100.00% |
| 肺结核患者管理率 | ≥90% | 100.00% | 3 | 3 | 100.00% |
| 社区在册居家严重精神障碍患者健康管理率 | ≥80% | 98.90% | 3 | 3 | 100.00% |
| 儿童中医药健康管理率 | ≥77% | 84.93% | 3 | 3 | 100.00% |
| 老年人中医药健康管理率 | ≥70% | 73.17% | 3 | 3 | 100.00% |
| 卫生监督协管各专业每年巡查（防）2次完成率 | ≥90% | 100.00% | 3 | 3 | 100.00% |
| 重点职业病主动监测计划监测人数 | 520人 | 570人 | 1 | 1 | 100.00% |
| 重点职业病宣传品购置完成率 | 100% | 100.00% | 1 | 1 | 100.00% |
| 居民规范化电子健康档案覆盖率 | ≥61% | 93.26% | 2 | 2 | 100.00% |
| 高血压患者基层规范管理服务率 | ≥61% | 75.21% | 2 | 2 | 100.00% |
| 2型糖尿病患者基层规范管理服务率 | ≥61% | 75.55% | 2 | 2 | 100.00% |
| 65岁及以上老年人城乡社区规范健康服务率 | ≥61% | 70.92% | 2 | 2 | 100.00% |
| 传染病和突发公共卫生事件报告率 | ≥95% | 100.00% | 2 | 2 | 100.00% |
| 重点职业病主动监测人员合规率 | 100% | 100.00% | 1 | 1 | 100.00% |
| 重点职业病宣传品质量达标率 | 100% | 100.00% | 1 | 1 | 100.00% |
| 合计 | 50 | 50 | 100.00% |

**适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率（3分）：**适龄儿童国家免疫规划数40801人，实际完成接种人数37827人，适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率92.71%，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**7岁以下儿童健康管理率（3分）：**应纳入7岁以下儿童管理人数37328人，实际完成管理人数35473人，7岁以下儿童健康管理率95.03%，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**0-6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率（3分）：**应纳入0-6岁儿童眼保健和视力检查人数37328人，实际完成检查人数35473人，0-6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率95.02%，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**孕产妇系统管理率（3分）：**应纳入孕产妇系统管理人数2765人，实际完成管理人数2627人，孕产妇系统管理率95.01%，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**3岁以下儿童系统管理率（3分）：**应纳入3岁以下儿童系统管理人数10910人，实际完成管理人数10371人，3岁以下儿童系统管理率95.06%，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**高血压患者管理人数（3分）：**应纳入高血压患者管理人数58419人，实际完成管理人数63711人，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**2型糖尿病患者管理人数（3分）：**应纳入2型糖尿病患者管理人数24487人，实际完成管理人数24660人，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**肺结核患者管理率（3分）：**应纳入肺结核患者管理管理人数230人，实际完成管理人数230人，肺结核患者管理率100%，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**社区在册居家严重精神障碍患者健康管理率（3分）：**应纳入社区在册居家严重精神障碍患者健康管理人数2739人，实际完成管理人数2709人，社区在册居家严重精神障碍患者健康管理率98.90%，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**儿童中医药健康管理率（3分）：**应纳入儿童中医药健康管理人数13131人，实际完成管理人数11152人，儿童中医药健康管理率84.93%，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**老年人中医药健康管理率（3分）：**应纳入老年人中医药健康管理人数79285人，实际完成管理人数58013人，老年人中医药健康管理率73.17%，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**卫生监督协管各专业每年巡查（防）2次完成率（3分）：**徐水区12个乡镇全年卫生监督协管各专业每年巡查（防）共计280次，14个乡镇卫生院各20次的巡查任务次数，实际完成280次，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**重点职业病主动监测计划监测人数（1分）：**根据《2022年保定市重点职业病监测技术方案》下达任务数，徐水区要完成主动监测各因素计划监测人数520人，根据保定市优抚医院出具的职业健康体检名单，实际主动监测各因素计划监测人数570人，完成任务数。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分1分。

**重点职业病宣传品购置完成率（1分）：**根据卫健局与保定策骏商贸有限公司签订的职业病宣传品购置合同，计划购置职业病宣传纸杯30000个，手提包500个，职业病防治法宣传手册8000套，宣传条幅10个，实际验收职业病宣传纸杯30000个，手提包500个，职业病防治法宣传手册8000套，宣传条幅10个。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分1分。

**居民规范化电子健康档案覆盖率（2分）：**居民规范化电子健康档案应建立人数539922人，实际建立人数503526人，居民规范化电子健康档案覆盖率93.26%，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分2分。

**高血压患者基层规范管理服务率（2分）：**高血压患者基层规范管理服务人数63711人，实际规范管理服务人数47915人，高血压患者基层规范管理服务率75.21%，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分2分。

**2型糖尿病患者基层规范管理服务率（2分）：**2型糖尿病患者基层规范管理服务人数23639人，实际规范管理服务人数17859人，2型糖尿病患者基层规范管理服务率75.55%，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分2分。

**65岁及以上老年人城乡社区规范健康服务率（2分）：**65岁及以上老年人城乡社区规范健康服务人数83103人，实际规范管理服务人数58935人，65岁及以上老年人城乡社区规范健康服务率70.92%，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分2分。

**传染病和突发公共卫生事件报告率（2分）：**传染病和突发公共卫生事件报告次数1392次，实际报告次数1392次，传染病和突发公共卫生事件报告率100%，达目标值。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分2分。

**重点职业病主动监测人员合规率（1分）：**根据《2022年保定市重点职业病监测技术方案》文件要求，原则上选取接触粉尘、铅及其化合物的劳动者接受主动监测，无法满足任务数的可选取单纯接触噪声的劳动者但不得超过总任务数的20%。应从本年度开展工作场所职业病危害因素监测的企业中选取尚未开展职业健康检查的中小微型企业，对其接触粉尘、噪声、铅及其化合物等职业病危害劳动者进行免费职业健康检查。经核查重点职业病主动监测人员名单，共涉及5家中小企业，包含河北赛赛尔俊峰公司、风帆有限责任公司徐水工业电池分公司、风帆有限责任公司徐水工高新电源分公司、保定双帆蓄电池有限责任公司、保定世昌有色金属有限公司，通过天眼查核查，该5家企业经营范围均涉及到铅及其化合物的产生且均是中小微型企业，满足文件要求，重点职业病主动监测人员合规率100%。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分1分。

**重点职业病宣传品质量达标率（1分）：**根据采购验收资料，重点职业病宣传品购置质量均达标，未发现验收质量不合格问题。

根据评分规则，该指标得100%权重分，得分1分。

## **（四）项目效益情况**

项目决策类指标共分4个三级指标，权重共15分，实际得分15分，得分率为100%，各指标得分见表4-4。

表4-4 项目效益类指标得分情况

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 三级指标 | 目标值 | 业绩值 | 权重 | 得分 | 得分率 |
| 基本公共卫生服务水平 | 明显提高 | 明显提高 | 3 | 3 | 100.00% |
| 城乡居民公共卫生差距 | 缩小 | 缩小 | 3 | 3 | 100.00% |
| 健康教育宣传机制健全性 | 健全 | 健全 | 3 | 3 | 100.00% |
| 城乡居民对基本公共卫生服务满意度 | 100% | 97.93% | 6 | 6 | 100.00% |
| **合计** | 15 | 15 | 100.00% |

**基本公共卫生服务水平（3分）：**基本公共卫生服务项目广泛增加了受益人群享受的基本公共卫生服务，降低了看病成本，将基本公共卫生服务与基本医疗有机的结合，坚持优质服务，提高效益，保证居民人人享有基本公共卫生服务，使城乡居民生活质量和健康水平显著提高。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**城乡居民公共卫生差距（3分）：**经访谈了解，①成立了区级健康教育专家库，定期对基层医疗机构人员举办健康教育工作培训，基层医疗机构人员业务水平得到提高，基本公共卫生服务均等化水平逐步提升；②目前徐水区常住人口，包含城乡居民，均享受相同的补助标准，补助标准较去年的79元/人，提升至84元/人，而且人员配备与资金支持皆较为充足，从项目实施后整体上来看，城乡居民公共卫生差距较去年缩小。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**健康教育宣传机制健全性（3分）：**徐水区乡镇卫生院近十年来，针对健康基本知识和技能、慢性病防治及辖区重点健康问题等内容，通过发放健康教育手册和健康教育咨询服务，设置健康教育宣传栏，开展健康知识讲座，通过开展公众健康咨询活动，利用电视台、报纸、网络（微信）、快板、村广播站等形式广泛宣传，对基本公共卫生服务工作进行宣传，提高了群众的知晓率和满意度。2022年度健康教育活动开展情况如下：①发放健康教育宣传手册351848份；②播放音像资料次数7028次，播放时长53288小时；③更换宣传栏2040块；④开展健康讲座2046次，参加人数101869人；⑤健康咨询186次。

根据评分标准，该指标得100%权重分，得分3分。

**城乡居民对基本公共卫生服务满意度（6分）：**针对城乡居民展开满意度调查，发放满意度调查问卷160份，回收有效问卷160份，受益对象的整体满意程度为97.93%。

根据评分规则，该指标得100%权重分，得分6分。

# 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

## **（一）主要经验及做法**

**一是成立领导组织，明确部门分工。**区委、区政府高度重视国家基本公共卫生服务项目工作，每年成立以主管副区长为组长财政、卫健、审计等相关部门负责同志为成员的基本公共卫生服务项目工作领导小组，明确各部门工作职责。

**二是健全三级网络，层层抓好落实。**建立了以公卫科牵头，相关股室配合的工作机制，明确职责，统筹协调；指定区妇幼保健院、疾控中心、监督所、中医医院为基本公共卫生服务项目指导单位，乡镇卫生院和助产机构为项目具体实施单位；卫生院明确人员，分解任务，强化责任，层层抓落实；村卫生室在乡镇卫生院的指导下开展项目服务工作，进而健全了“区级抓总、乡镇实施、村级落实”的三级基本公共卫生服务网络，为基本公共卫生服务项目工作规范化开展打下了坚实基础。

**三是细化项目方案，明确工作目标。**与区财政局联合制定下发《基本公共卫生服务绩效评价实施方案》、《关于做好年度基本公共卫生服务项目工作的通知》和《年度国家基本公共卫生服务项目实施方案》，并根据上级文件规定对乡村两级职责进行分工，制定资金测算标准，要求各乡镇(中心)卫生院结合项目实施的实际情况，分别制定细化本辖区各项目实施方案，下发到村卫生室，进一步压实责任，明确目标任务。

## **（二）存在的问题及原因分析**

### **1.项目资金执行标准及原则尚不完善。**

根据《关于做好2022年基本公共卫生服务工作的通知》（国卫基层发〔2022〕21号）文件，2022年度基本公共卫生服务项目内容包含原基本公共卫生服务项目（12类）和不限于基层医疗卫生机构实施的地方病防治、职业病防治、人禽流感和SARS防控等16项服务内容。2022年度徐水区基本公共卫生服务补助资金支出仅涉及基层医疗卫生机构实施的基本公共卫生服务项目（12类）和职业病防治项目，其他项目资金尚未支出，其原因是新划入基本公共卫生服务项目的原重大公共卫生服务项目的资金分配以及执行标准尚未明确，2022年度基本公共卫生服务项目的具体实施方案中也未将该部分项目纳入实施管理，涉及补助标准9元/人，从而也导致项目整体预算执行率较低。

### **2.资金分配未有效应用绩效评价或考核结果。**

**一是**乡镇卫生院层面项目资金分配未有效应用绩效评价或考核结果。根据《河北省基本公共卫生服务补助资金管理使用实施细则》（冀财规〔2020〕20号）文件，项目补助资金采取因素法分配，根据常住人口数量、国家规定的人均补助标准、相关任务量以及各级分担比例等因素，统筹考虑医改工作推进情况和绩效评价结果测算分配资金。徐水区下设14个乡镇，项目资金分配主要根据14个乡镇的常住人口数量和国家基础标准进行分配，2022年度绩效考评于年中和年末开展两次，但资金分配未有效应用绩效评价或考核结果。**二是**村卫生室层面项目资金分配未综合考虑任务量和考核结果。根据《河北省基本公共卫生服务补助资金管理使用实施细则》（冀财规〔2020〕20号）文件，乡镇卫生院要将不低于40%的基本公共卫生服务任务交由村卫生室承担，根据乡村医生提供基本公共卫生服务任务量和考核结果，划拨相应基本公共卫生服务补助资金至村卫生室。乡镇卫生院与村卫生室之间补助资金的分配比例为60%：40%，仅按资金比例进行分配，未综合考虑任务量和考核结果。

### **3.项目绩效管理水平有待提升。**

评价组通对比项目实施方案与绩效目标申报表时发现，项目绩效指标的设置与实施方案设定的绩效目标不符，绩效目标申报表未涵盖项目整体内容，未设定“居民规范化电子健康档案覆盖率”、“7岁以下儿童健康管理率”、“3岁以下儿童系统管理率”、“0-6岁儿童保健和视力检查覆盖率”、“65岁及以上老年人城乡社区规范健康服务率”，且设置了与徐水区实际情况不相适应的绩效指标“贫困地区儿童营养改善国家级贫困县覆盖率”，项目绩效管理水平有待提升。

# 六、有关建议

**（一）明确资金执行标准，提高预算执行率。一是**建议各有关部门联动加强项目沟通，明确新划入基本公共卫生服务项目的原重大公共卫生服务项目的资金分配以及执行标准，并将该部分项目纳入具体实施方案管理。**二是**加强对项目结余资金的管理，定期清算并确定结余资金后续用途，充分利用财政资金，尽可能最大化财政资金效益。

**（二）科学合理分配资金，发挥资金使用效益。**一是建议完善资金管理制度和资金分配标准，建立绩效评价结果与资金分配挂钩机制，按照“政策目标明确、分配办法科学、支出方向协调、绩效结果导向”的原则，分配、使用和管理补助资金，提高补助资金使用效益。二是各乡镇卫生院要结合各村卫生室的绩效评价或考核结果落实资金测算及分配，结合镇实际，合理制订当地的资金分配方案，突出资金配置重点，充分发挥专项资金使用效能。

**（三）深化预算绩效管理，提高绩效管理意识。一是**建议加强对预算绩效管理的学习和培训工作，掌握绩效管理各环节的侧重点，增强绩效管理责任意识，提高各部门预算编制、执行、管理的水平。**二是**在设定预算绩效指标时，结合项目的具体情况对设定的绩效目标进行细化量化，以便于项目有效实施和完成绩效目标。**三是**主管部门要加强对已设定绩效目标和绩效指标的审核，对设置不科学的绩效指标提出修改建议，进一步增强绩效指标的科学性和合理性，充分发挥绩效指标的激励和约束作用。

# 七、其他需要说明的问题

此次评价工作，评价组始终秉承客观公正、科学规范的评价原则进行评价思路及指标体系设计、数据采集、报告撰写等工作，本报告所基于的数据具有一定的局限性，主要体现在本次评价所收集数据的真实性是基于项目单位提供的资料具有真实性和可靠性，数据统计和分析工作是在假设所有信息都是在项目实施过程中实际发生的基础上进行的。

# 附件1 评价指标体系及得分表

| **一级指标** | **二级指标** | **三级****指标** | **权重** | **指标解释** | **指标标杆值** | **评价标准及评分规则** | **业绩值** | **得分** | **得分依据** | **数据来源** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目决策（15分） | 项目立项　 | 立项依据充分性 | 2 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | 充分 | ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，占20%权重分；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求，占20%权重分；③项目立项是否与徐水区卫生健康局职责范围相符，属于部门履职所需，占20%权重分；④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，占20%权重分；⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，占20%权重分。符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 充分 | 2 | 通过查阅文献及相关资料：①基本公共卫生服务补助资金项目的设立符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，包含《“十四五”国民健康规划》、《河北省“十四五”国民健康规划》（冀政办字〔2022〕72号）等；②基本公共卫生服务补助资金项目的设立符合行业发展规划和政策要求，包含《关于做好2022年基本公共卫生服务工作的通知》（国卫基层发〔2022〕21号）、保定市卫健委保定市财政局《2022年度基本公共卫生服务项目（12类）实施方案》等；③项目的设立与实施与徐水区卫生健康局职责范围相符，属于部门履职所需；④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①基本公共服务补助资金项目相关政策；②徐水区卫生健康局三定方案； |
| 立项程序规范性 | 2 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 规范 | ①项目实施方案内容是否与发展规划、年度工作相匹配，占30%权重分；②实施方案审批文件、材料是否符合相关要求，占30%权重分；③项目实施方案是否经过必要的可行性研究，占40%权重分。符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 规范 | 2 | 通过将实施方案与《关于做好2022年基本公共卫生服务工作的通知》（国卫基层发〔2022〕21号）、保定市卫健委保定市财政局《2022年度基本公共卫生服务项目（12类）实施方案》，以及中央对地方转移支付区域绩效目标表对比：①项目实施方案内容与发展规划、年度工作相匹配；②实施方案审批文件、材料符合相关要求；③项目实施方案已经过必要的可行性研究。根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①实施方案； |
| 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 2 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 合理 | ①绩效目标是否清晰明确，占25%权重分；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性，占25%权重分；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，占25%权重分；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，占25%权重分。符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 合理 | 2 | 根据《保定市徐水区2022年度基本公共卫生服务项目（12类）实施方案》（徐卫联字〔2022〕5号）、绩效自评表，徐水区基本公共卫生服务补助资金项目绩效目标为：继续实施建立居民健康档案、健康教育、预防接种、儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理等12类项目，在完成2022年工作任务和居民健康档案专业化复核升级任务的基础上，进一步细化服务项目，提高服务质量。①绩效目标清晰明确；②项目绩效目标与2022年基本公共卫生服务项目主要任务和总体要求具有相关性；③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①绩效目标自评表；②实施方案。 |
| 绩效指标明确性 | 2 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 明确 | ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，占30%权重分；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现，占30%权重分；③与项目目标任务数或计划数相对应，占40%权重分；符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 不够明确 | 1.6 | 根据《保定市徐水区2022年度基本公共卫生服务项目（12类）实施方案》（徐卫联字〔2022〕5号）、绩效目标自评表：①将基本公共卫生服务补助资金项目绩效目标细化分解为13项数量指标、9项质量指标以及效益指标，但存在绩效指标的设置与实施方案设定的绩效目标不一致的问题，如绩效目标申报表未设定“居民规范化电子健康档案覆盖率”、“7岁以下儿童健康管理率”、“3岁以下儿童系统管理率”、“0-6岁儿童保健和视力检查覆盖率”、“65岁及以上老年人城乡社区规范健康服务率”，扣10%权重分；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③指标值的设置与项目目标任务数或计划数相对应，但三级指标“贫困地区儿童营养改善改善国家级贫困县覆盖率”的设置与徐水区实际情况及总体目标不相适应，扣10%权重分。根据评分标准，该指标得80%权重分。 | ①绩效目标自评表；②实施方案。 |
| 资金投入 | 预算编制科学性 | 3 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 科学 | ①预算编制是否经过科学论证，占25%权重分；②预算内容与项目内容是否匹配，占25%权重分；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，占25%权重分；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配，占25%权重分。符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 不够科学 | 2.55 | 根据查阅政策文件及现场访谈，基本公共卫生服务补助资金是通过共同财政事权安排，执行基本公共卫生服务人均经费国家标准（84元/人），所需经费中央与地方6:4分担，地方分担部分，市管县按2:2分担，市辖区省级不分担，①预算编制经过科学论证；②预算内容与项目实际内容相匹配；③徐水区2022年基本公共卫生服务补助资金根据14个乡镇常住人口情况、国卫基层发〔2021〕23号文件规定的人均补助标准编制（84元/人），预算额度测算依据充分；④2022年度项目全年预算资金5005.02万元，其中：中央补助2976.92万元，市级补助653万元，县级配套补助1375.1万元；徐水区按照常住人口604275人，国家人均补助标准84元/人计算2022年度基本公共卫生服务补助资金应为5075.91万元，差额70.89万元，预算确定的项目资金量与工作任务较为匹配，扣15%权重分；根据评分标准，该指标得85%权重分。 | ①项目实施方案；②《关于做好2021年基本公共卫生服务项目工作的通知》（国卫基层发〔2021〕23号）。 |
| 资金分配合理性 | 4 | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 合理 | ①预算资金分配依据是否充分，占50%权重分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应，占50%权重分；符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 欠合理 | 1.2 | （1）12类基本公共卫生服务项目：根据获取资料及现场访谈，①预算资金分配依据不够充分**,乡镇层面：**根据《河北省基本公共卫生服务补助资金管理使用实施细则》（冀财规〔2020〕20号）文件，补助资金采取因素法分配，根据常住人口数量、国家规定的人均补助标准、相关任务量以及各级分担比例等因素，统筹考虑医改工作推进情况和绩效评价结果测算分配资金。经检查资金分配表及沟通，徐水区下设14个乡镇，实际在分配资金时，补助资金仅根据14个乡镇的常住人口数量和国家基础标准进行分配，未应用绩效评价或考核结果且未制定明确的资金分配方案，且仅针对12类基本公共卫生服务项目部分资金进行分配，原重大公共卫生服务和计划生育项目部分资金未分配；扣20%权重分；**村卫生室层面：**根据《河北省基本公共卫生服务补助资金管理使用实施细则》（冀财规〔2020〕20号）文件，乡镇卫生院要将不低于40%的基本公共卫生服务任务交由村卫生室承担，根据乡村医生提供基本公共卫生服务任务量和考核结果，划拨相应基本公共卫生服务补助资金至村卫生室。经检查资金分配表，乡镇卫生院与村卫生室之间补助资金的分配比例为60%：40%，仅按资金比例进行分配，未综合考虑任务量和考核结果，扣20%权重分；②12类基本公共卫生服务项目补助资金分配额度较合理，与14个乡镇常住人口数量相适应，但由于未直接应用考核结果无法直接考量分配给村卫生院的资金是否与任务量相匹配，扣30%权重分。（2）职业病防治项目：根据获取资料，资金分配是根据5家单位涉及的重点职业病主动监测人数以及170元/人职业病健康体检的标准进行分配；①预算资金分配依据充分，②资金分配额度合理，与项目实际相适应。根据评分标准，该指标得30%权重分。 | ①项目资金分配表；②项目实施方案；③《河北省基本公共卫生服务补助资金管理使用实施细则》（冀财规〔2020〕20号） |
| 项目过程（20分） | 资金管理 | 资金到位率 | 4 | 实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 | 100% | 资金到位率，资金到位及时率=100%，得满分；资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分=指标分值\*资金到位率；资金到位率﹤100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。 | 100.00% | 4 | 2022年度基本公共卫生服务补助资金来源包含中央、市级下达资金以及区财政配套资金，根据基本公共卫生服务补助资金下达文件及资金明细账，资金到位情况如下：①中央下达资金2976.92万元，根据资金预算下达文件，保财社〔2021〕112号下达资金2592万、保财社〔2022〕39号下达资金384.92万，资金已全部到位；②市级下达资金653万元，根据资金预算下达文件，保财社〔2022〕6号下达资金653万元，资金已全部到位；③区财政配套资金1375.10万元;该项目资金2022年度预算共计5005.02万元，资金到位金额5005.02万元，资金到位率100%。根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①补助资金预算下达文件：保财社〔2021〕112号、保财社〔2022〕6号、保财社〔2022〕39号；②资金明细账。 |
| 预算执行率 | 6 | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 | 100% | 预算执行率=100%得满分；预算执行率＜100%，每下降1%，扣0.2分，扣完为止。 | 86.63% | 2.40 | 根据检查资金明细账、资金分配表、基础数据表：2022年度基本公共卫生服务补助预算资金5005.02万元，截至2022年12月31日预算执行金额4335.9万元，预算执行率86.63%，支出的资金主要用于支持12类基本公共卫生服务项目、职业病防治项目两项共计13个子项目。未执行部分资金包含两部分，①由于新划入基本公共卫生服务项目的原重大公共卫生服务和计划生育项目部分的分配标准及补助原则未明确，基本公共卫生服务项目的具体实施方案中也未将该部分项目纳入管理实施，涉及补助标准9元/人；②因疫情原因，区卫健局2022年未能组织完成年度基本公共卫生考核，余留213.16万元未拨付至乡镇卫生院及村卫生室。根据评分标准，该指标得2.4分。 | ①资金明细账；②资金分配表；③基础数据表 |
| 资金使用合规性 | 3 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 合规 | ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。出现以上任一违规现象不得分。 | 合规 | 3 | 根据获取的资金明细账、记账凭证及附件，以及《河北省公共卫生服务补助资金管理办法》、《河北省基本公共卫生服务补助资金管理使用实施细则》中对资金支出范围的规定，①基本公共卫生服务补助资金的支出符合国家财经法规和财务管理制度以及《河北省公共卫生服务补助资金管理办法》、《河北省基本公共卫生服务补助资金管理使用实施细则》的规定；②资金的拨付有完整的审批程序和手续；③符合项目预算批复或合同规定的用途；④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①资金明细表；②记账凭证及附件 |
| 组织实施 | 管理制度健全性 | 3 | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 健全 | ①是否已制定或具有适用的财务和业务管理制度，占50%权重分；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整，占50%权重分。符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 不健全 | 2.7 | 根据获取的补助资金实施细则、管理办法及相关规范，①该项目具有适用的财务和业务管理制度；实施方案中明确规定， 要进一步细化项目资金管理使用办法，但实际未细化制定，扣10%的权重分。②财务和业务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，该指标得90%权重分。 | ①《河北省基本公共卫生服务补助资金管理使用实施细则》（冀财规〔2020〕20号）②《河北省公共卫生服务补助资金管理办法》（冀财规〔2022〕19号）；③《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》（国卫基层发〔2017〕13号）；④实施方案。 |
| 制度执行有效性 | 4 | 项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 | 有效 | ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定，占25%权重分；②项目各实施单位在实施过程中是否严格按照各项内容的服务规范或要求有序推进项目，占25%权重分；③是否对项目具体实施情况及执行进度情况进行监督检查等，占25%权重分；④项目实施的人员条件、信息支撑等是否落实到位，占25%权重分。符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 制度执行不到位 | 3.4 | 根据现场访谈及绩效考核通报，①基本公共卫生服务补助资金项目的执行遵守相关法律法规和《河北省基本公共卫生服务补助资金管理使用实施细则》（冀财规〔2020〕20号）的规定；②项目各实施单位在实施过程中存在未严格按照各项内容的服务规范或要求开展项目的现象，在组织管理、健康档案管理、孕产妇健康等方面存在不足，扣15%权重分；③区卫健局会区同财政局每半年对项目具体实施情况及执行进度情况开展绩效考核工作，并将绩效考核结果进行通报；④项目实施的组织领导小组、信息支撑等已落实到位。根据评分标准，该指标得85%权重分。 | ①绩效考核通报 |
| 项目产出（50分） | 产出数量 | 适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率 | 3 | 考察适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率。 | ≥90% | 12项全部达目标值，得满分；每有一项未达目标值，不得分。 | 92.71% | 3 | 适龄儿童国家免疫规划数40801人，实际完成接种人数37827人，适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率92.71%，达目标值。根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①《保定市徐水区2022年度基本公共卫生服务项目（12）类》实施方案；②基础数据表；③2022年度工作总结；④2022年度绩效自评表、自评报告。 |
| 7岁以下儿童健康管理率 | 3 | 考察7岁以下儿童健康管理率。 | ≥85% | 95.03% | 3 | 应纳入7岁以下儿童管理人数37328人，实际完成管理人数35473人，7岁以下儿童健康管理率95.03%，达目标值。根据评分标准，该指标得100%权重分。 |
| 0-6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率 | 3 | 考察0-6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率。 | ≥90% | 95.02% | 3 | 应纳入0-6岁儿童眼保健和视力检查人数37328人，实际完成检查人数35473人，0-6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率95.02%，达目标值。根据评分标准，该指标得100%权重分。 |
| 孕产妇系统管理率 | 3 | 考察孕产妇系统管理率。 | ≥90% | 95.01% | 3 | 应纳入孕产妇系统管理人数2765人，实际完成管理人数2627人，孕产妇系统管理率95.01%，达目标值。根据评分标准，该指标得100%权重分。 |
| 3岁以下儿童系统管理率 | 3 | 考察3岁以下儿童系统管理率。 | ≥80% | 95.06% | 3 | 应纳入3岁以下儿童系统管理人数10910人，实际完成管理人数10371人，3岁以下儿童系统管理率95.06%，达目标值。根据评分标准，该指标得100%权重分。 |
| 高血压患者管理人数 | 3 | 考察高血压患者管理人数。 | 58419 | 63711 | 3 | 应纳入高血压患者管理人数58419人，实际完成管理人数63711人，达目标值。根据评分标准，该指标得100%权重分。 |
| 2型糖尿病患者管理人数 | 3 | 考察2型糖尿病患者管理人数。 | 24487 | 24660 | 3 | 应纳入2型糖尿病患者管理人数24487人，实际完成管理人数24660人，达目标值。根据评分标准，该指标得不得分。 |
| 肺结核患者管理率 | 3 | 考察肺结核患者管理率。 | ≥90% | 100.00% | 3 | 应纳入肺结核患者管理管理人数230人，实际完成管理人数230人，肺结核患者管理率100%，达目标值。根据评分标准，该指标得100%权重分。 |
| 社区在册居家严重精神障碍患者健康管理率 | 3 | 考察社区在册居家严重精神障碍患者健康管理率。 | ≥80% | 98.90% | 3 | 应纳入社区在册居家严重精神障碍患者健康管理人数2739人，实际完成管理人数2709人，社区在册居家严重精神障碍患者健康管理率98.90%，达目标值。根据评分标准，该指标得100%权重分。 |
| 儿童中医药健康管理率 | 3 | 考察儿童中医药健康管理率。 | ≥77% | 84.93% | 3 | 应纳入儿童中医药健康管理人数13131人，实际完成管理人数11152人，儿童中医药健康管理率84.93%，达目标值。根据评分标准，该指标得100%权重分。 |
| 老年人中医药健康管理率 | 3 | 考察老年人中医药健康管理率。 | ≥70% | 73.17% | 3 | 应纳入老年人中医药健康管理人数79285人，实际完成管理人数58013人，老年人中医药健康管理率73.17%，达目标值。根据评分标准，该指标得100%权重分。 |
| 卫生监督协管各专业每年巡查（防）2次完成率 | 3 | 考察卫生监督协管各专业每年巡查（防）2次完成率。 | ≥90% | 100.00% | 3 | 徐水区12个乡镇全年卫生监督协管各专业每年巡查（防）共计280次，14个乡镇卫生院各20次的巡查任务次数，实际完成280次，达目标值。根据评分标准，该指标得100%权重分。 |
| 重点职业病主动监测计划监测人数 | 1 | 考察重点职业病主动监测计划监测人数完成情况。 | 520人 | 主动监测各因素计划监测人数达目标值得满分，未达目标值不得分。 | 570人 | 1 | 根据《2022年保定市重点职业病监测技术方案》下达任务数，徐水区要完成主动监测各因素计划监测人数520人，根据保定市优抚医院出具的职业健康体检名单，实际主动监测各因素计划监测人数570人，完成任务数。根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①《保定市卫生健康委员会办公室<关于印发 2022 年保定市职业病防治项目工作方案>的通知》；②重点职业病主动监测人员名单； |
| 重点职业病宣传品购置完成率 | 1 | 考场重点职业病宣传品购置完成情况 | 100% | 实际完成率≥计划值，得100%权重分；实际完成率＜100%，得分=指标分值\*实际完成率。 | 100% | 1 | 根据卫健局与保定策骏商贸有限公司签订的职业病宣传品购置合同，计划购置职业病宣传纸杯30000个，手提包500个，职业病防治法宣传手册8000套，宣传条幅10个，实际验收职业病宣传纸杯30000个，手提包500个，职业病防治法宣传手册8000套，宣传条幅10个。根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①重点职业病宣传品购置合同；②验收表； |
| 产出质量 | 居民规范化电子健康档案覆盖率 | 2 | 考察居民规范化电子健康档案覆盖率。 | ≥61% | 达目标值，得满分；未达目标值，每下降1%，扣0.2分 | 93.26% | 2 | 居民规范化电子健康档案应建立人数539922人，实际建立人数503526人，居民规范化电子健康档案覆盖率93.26%，达目标值。根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①《保定市徐水区2022年度基本公共卫生服务项目（12）类》实施方案；②基础数据表；③2022年度工作总结；④2022年度绩效自评表、自评报告。 |
| 高血压患者基层规范管理服务率 | 2 | 考察高血压患者基层规范管理服务率。 | ≥61% | 75.21% | 2 | 高血压患者基层规范管理服务人数63711人，实际规范管理服务人数47915人，高血压患者基层规范管理服务率75.21%，达目标值。根据评分标准，该指标得100%权重分。 |
| 2型糖尿病患者基层规范管理服务率 | 2 | 考察2型糖尿病患者基层规范管理服务率。 | ≥61% | 75.55% | 2 | 2型糖尿病患者基层规范管理服务人数23639人，实际规范管理服务人数17859人，2型糖尿病患者基层规范管理服务率75.55%，达目标值。根据评分标准，该指标得100%权重分。 |
| 65岁及以上老年人城乡社区规范健康服务率 | 2 | 考察65岁及以上老年人城乡社区规范健康服务率。 | ≥61% | 70.92% | 2 | 65岁及以上老年人城乡社区规范健康服务人数83103人，实际规范管理服务人数58935人，65岁及以上老年人城乡社区规范健康服务率70.92%，达目标值。根据评分标准，该指标得100%权重分。 |
| 传染病和突发公共卫生事件报告率 | 2 | 考察传染病和突发公共卫生事件报告率。 | ≥95% | 100.00% | 2 | 传染病和突发公共卫生事件报告次数1392次，实际报告次数1392次，传染病和突发公共卫生事件报告率100%，达目标值。根据评分标准，该指标得100%权重分。 |
| 重点职业病主动监测人员合规率 | 1 | 考察重点职业病主动监测人员合规率。 | 100% | 重点职业病主动监测人员合规率=100%，得100%权重分；重点职业病主动监测人员合规率＜100%，每有一人次不合规，扣50%权重分。 | 100% | 1 | 根据《2022年保定市重点职业病监测技术方案》文件要求，原则上选取接触粉尘、铅及其化合物的劳动者接受主动监测，无法满足任务数的可选取单纯接触噪声的劳动者但不得超过总任务数的20%。应从本年度开展工作场所职业病危害因素监测的企业中选取尚未开展职业健康检查的中小微型企业，对其接触粉尘、噪声、铅及其化合物等职业病危害劳动者进行免费职业健康检查。经核查重点职业病主动监测人员名单，共涉及5家中小企业，包含河北赛赛尔俊峰公司、风帆有限责任公司徐水工业电池分公司、风帆有限责任公司徐水工高新电源分公司、保定双帆蓄电池有限责任公司、保定世昌有色金属有限公司，通过天眼查核查，该5家企业经营范围均涉及到铅及其化合物的产生且均是中小微型企业，满足文件要求，重点职业病主动监测人员合规率100%。根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①《2022年保定市重点职业病监测技术方案》；②重点职业病主动监测人员名单； |
| 重点职业病宣传品质量达标率 | 1 | 考察购置职业病宣传品的质量达标率。 | 100% | 职业病宣传品质量达标率=100%，得100%权重分；职业病宣传品质量达标率＜100%，每有一项质量不达标，扣2%权重分，扣完为止。 | 100% | 1 | 根据采购验收资料，重点职业病宣传品购置质量均达标，未发现验收质量不合格问题。根据评分规则，该指标得100%权重分。 | ①重点职业病宣传品购置合同；②验收表； |
| 项目效益（15分）　 | 社会效益 | 基本公共卫生服务水平 | 3 | 考察基本公共卫生服务项目实施后基本公共卫生服务水平提高情况。 | 明显提高 | ①基本公共卫生服务水平明显提高，得满分；②基本公共卫生服务水平一定程度上提高，得80%权重分；③基本公共卫生服务水平未提高，不得分。 | 明显提高 | 3 | 基本公共卫生服务项目广泛增加了受益人群享受的基本公共卫生服务，降低了看病成本，将基本公共卫生服务与基本医疗有机的结合，坚持优质服务，提高效益，保证居民人人享有基本公共卫生服务，使城乡居民生活质量和健康水平显著提高。根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①访谈记录； |
| 可持续影响 | 城乡居民公共卫生差距 | 3 | 考察基本公共卫生服务项目实施后城乡居民公共卫生差距缩小情况。 | 缩小 | ①是否为缩小城乡居民公共卫生差距制定相应措施，占50%权重分；②城乡居民公共卫生差距较去年缩小。占50%权重分。 | 较去年缩小 | 3 | 经访谈了解，①成立了区级健康教育专家库，定期对基层医疗机构人员举办健康教育工作培训，基层医疗机构人员业务水平得到提高，基本公共卫生服务均等化水平逐步提升；②目前徐水区常住人口，包含城乡居民，均享受相同的补助标准，补助标准较去年的79元/人，提升至84元/人，而且人员配备与资金支持皆较为充足，从项目实施后整体上来看，城乡居民公共卫生差距较去年缩小。根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①访谈记录； |
| 健康教育宣传机制健全性 | 3 | 考察基本公共卫生服务项目健康教育、培训机制健全性。 | 健全 | ①是否通过多途径开展健康教育活动，占50%权重分；②是否定期、持续性开展健康教育活动，占50%权重分。 | 健全 | 3 | 徐水区乡镇卫生院近十年来，针对健康基本知识和技能、慢性病防治及辖区重点健康问题等内容，通过发放健康教育手册和健康教育咨询服务，设置健康教育宣传栏，开展健康知识讲座，通过开展公众健康咨询活动，利用电视台、报纸、网络（微信）、快板、村广播站等形式广泛宣传，对基本公共卫生服务工作进行宣传，提高了群众的知晓率和满意度。2022年度健康教育活动开展情况如下：①发放健康教育宣传手册351848份；②播放音像资料次数7028次，播放时长53288小时；③更换宣传栏2040块；④开展健康讲座2046次，参加人数 101869人；⑤健康咨询186次;根据评分标准，该指标得100%权重分。 | ①访谈记录；②基本公共卫生服务项目10年评估情况报告；③工作总结、绩效自评报告；④满意度调查问卷。 |
| 满意度 | 城乡居民对基本公共卫生服务满意度 | 6 | 考察城乡居民对基本公共卫生服务满意度。 | 100% | ①满意度≥90%，得6分；②85%≤满意度＜90%，得4分；③80%≤满意度≤85%，得2分；④满意度＜80%，得0分 | 97.93% | 6 | 针对城乡居民展开满意度调查，发放满意度调查问卷160份，回收有效问卷160份，受益对象的整体满意程度为97.93%，根据评分规则，该指标得100%权重分。 | 满意度调查问卷 |
| 总分 | - | - | 100.00 | - | - | - | - | 91.85 | - | - |

# 附件2 满意度调查问卷分析报告

2022年度保定市徐水区基本公共卫生服务补助资金项目

绩效评价受益对象调查问卷报告

为客观测定评价指标体系中“城乡居民对基本公共卫生服务满意度”指标情况，评价组对2022年度保定市徐水区基本公共卫生服务补助资金项目绩效评价受益对象状况进行问卷调查。

一、调研设计

**（一）调研对象**

本次调研对象为该项目的，为保定市徐水区基本公共卫生服务补助资金项目受益对象。

**（二）调研方法与抽样方式**

**1.调研方法**

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

**2.抽样方式**

本次问卷针对保定市徐水区基本公共卫生服务补助资金项目受益群体开展问卷调查调查，通过线上扫描二维码的形式填写问卷。计划发放满意度调查问卷160份，回收有效问卷160份，回收率100%。

二、问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，在徐水区卫生健康局的协调配合下，组织安排线上扫描二维码的形式发放问卷及收集。

三、调查问卷的信度与效度分析

**（一）信度分析**

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：



其中表示问卷中问题的数目，为第个问题得分的方差，为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在0和1之间。通常情况下，信度系数在0.9以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在0.8～0.9之间，则表示量表信度较高；信度系数在0.7～0.8之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次保定市徐水区基本公共卫生服务补助项目城乡居民满意度调查问卷的信度为0.93。

**（二）效度分析**

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：



其中，，表示题目得分偏差；，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于–1与+1之间。即。其中，表示两变量正相关；表示两变量负相关；表示两变量间不存在线性相关关系；表示两变量为完全线性相关；表示两变量存在一定程度的线性相关，其中为微弱相关，为低度相关，为显著相关，为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映的满意程度，有关问卷效度请见附表1。

**附表1 城乡居民满意度调查问卷效度汇总**

| **题目** | **效度得分** |
| --- | --- |
| 您对您所在乡镇开展的基本公共卫生服务均等化总体评价是? | 0.94 |
| 您对参与过的卫生室或乡镇卫生院提供的健康知识讲座、公众健康咨询活动效果满意吗? | 0.8 |
| 您对所在乡镇的预防接种工作评价怎样? | 0.94 |
| 您对您所在乡镇开展的65岁以上老年人保健服务评价怎样? | 0.97 |

四、调查问卷的分析

**（一）单选题**

1.您的性别是？

在160份有效问卷中，被调查对象中选男的比例为38.13%，选女的比例为61.88%。

2.您的年龄？

在160份有效问卷中，被调查对象中选25岁及以下的比例为13.75%，选26-40（含）岁的比例为30.63%，选41-60（含）岁的比例为46.25%，选61岁以上的比例为9.38%。

3.请问您是哪类人群？

在160份有效问卷中，被调查对象中选一般人群的比例为73.13%，选慢性病患者的比例为11.25%，选老年人的比例为6.25%，选孕产妇的比例为0.63%，选儿童家长的比例为8.75%。

4.您及您的家人有享受过村卫生室或乡镇卫生院提供的国家免费基本公共卫生服务吗?

在160份有效问卷中，被调查对象中选有的比例为99.38%，选没有的比例为0.63%。

5.您在村卫生室或乡镇卫生院建立过健康档案吗?

在160份有效问卷中，被调查对象中选建了的比例为96.88%，选没建的比例为0.63%，选不清楚的比例为2.5%。

6.您参与过村卫生室或乡镇卫生院提供的健康知识讲座、公众健康咨询活动吗?

在160份有效问卷中，被调查对象中选参与过的比例为97.5%，选没有参与过的比例为2.5%，选没听说过的比例为0%。

**（二）多选题**

1.您知道的基本公共卫生服务有哪些

在160份有效问卷中，被调查对象中选适龄儿童疫苗预防接种的比例为11.14%，选0-6岁儿童眼保健、视力检查、儿童肥胖筛查、健康指导的比例为11.37%，选孕产妇早孕建册、孕期咨询、妊娠风险筛查与评估、产前体检、产后家庭访视等的比例为11.06%，选为65岁以上老年人免费提供健康体检的比例为11.9%，选高血压患者、2型糖尿病患者筛查检测的比例为12.06%，选严重精神病患者健康管理服务的比例为10.52%，选肺结核患者健康管理服务的比例为10.6%，选中医药健康管理服务的比例为10.6%，选传染病和突发公共卫生事件风险排查、应急接种和预防性服药等服务的比例为10.75%。

**（三）满意度题**

根据问卷调查结果显示，受益对象的整体满意程度为97.93%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对参与过的卫生室或乡镇卫生院提供的健康知识讲座、公众健康咨询活动效果满意吗?(98.077%)、您对所在乡镇的预防接种工作评价怎样?(98.125%)、您对您所在乡镇开展的65岁以上老年人保健服务评价怎样?(97.812%)、您对您所在乡镇开展的基本公共卫生服务均等化总体评价是?(97.5%)。

**（四）意见及建议**

本次问卷调查的最后一部分设计了开放式问题，以收集对基本公共卫生服务补助资金项目的意见和建议，受访对象均未予填写。

1. 各实施单位预算资金分配金额仅包含原基本公共卫生服务部分，涉及补助标准75元/人，按徐水区常住人口604275人计算，分配资金4532.06万元；新划入重大公共卫生服务项目部分资金尚未分配执行，涉及补助标准9元/人。 [↑](#footnote-ref-1)