**保定市徐水区东史端镇南胡渠村道路改造工程重点绩效评价报告**

**评价机构：上海闻政管理咨询有限公司河北分公司**

**委托单位：保定市徐水区财政局**

**被评价单位：保定市徐水区东史端镇人民政府**

**报告时间：2023年6月**

**目 录**

[摘 要 1](#_Toc5323)

[一、基本情况 1](#_Toc18840)

[（一）项目概况 1](#_Toc31988)

[（二）项目绩效目标 4](#_Toc3396)

[二、绩效评价工作开展情况 4](#_Toc15898)

[（一）绩效评价目的、对象和范围 4](#_Toc9079)

[（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准 5](#_Toc29748)

[（三）绩效评价工作过程 8](#_Toc1591)

[三、综合评价情况及评价结论 10](#_Toc28526)

[（一）总评价得分及评价等级 10](#_Toc4661)

[（二）评价结论 10](#_Toc6668)

[四、绩效评价指标分析 11](#_Toc20404)

[（一）项目决策情况 11](#_Toc11813)

[（二）项目过程情况 13](#_Toc8133)

[（三）项目产出情况 16](#_Toc17015)

[（四）项目效益情况 17](#_Toc22622)

[五、存在的问题及原因分析 19](#_Toc11941)

[（一）项目决策阶段立项论证充分性不足 19](#_Toc28170)

[（二）项目产出数量存在偏差 19](#_Toc2717)

[六、有关建议 19](#_Toc76)

[（一）加强项目决策立项论证的充分性 19](#_Toc27130)

[（二）提高项目工程量测算精准度 20](#_Toc1515)

[七、其他需要说明的问题 20](#_Toc15258)

[附件1 评价指标体系及得分表 21](#_Toc187)

[附件2 满意度调查问卷分析报告 29](#_Toc14016)

# 摘 要

为贯彻落实中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、省委政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54号），进一步提高财政资金管理水平和使用效益，根据《河北省省级预算绩效重点评价管理办法》（冀财绩〔2019〕11号）、保定市徐水区财政局《关于开展2023年财政重点绩效评价工作的通知》（徐政财字〔2023〕34号）的要求，受保定市徐水区财政局委托，上海闻政管理咨询有限公司河北分公司作为第三方绩效评价中介机构，承担保定市徐水区东史端镇南胡渠村道路改造工程绩效评价工作。经过现场访谈、基础数据复核、资料复核、问卷调研，评价组根据核查结果对项目进行评分，并撰写绩效评价报告，完成了绩效评价工作，现将绩效评价情况及评价结果报告如下：

# 一、基本情况

## （一）项目概况

### 1.项目背景

为促进革命老区各项社会事业发展，支持革命老区改善和保障民生，中央财政设立用于加强革命老区专门事务工作和改善革命老区民生的一般性转移支付资金。河北省革命老区转移支付资金分配对象为对中国革命作出重大贡献，经河北省人民政府认定的革命老区县（市、区）。革命老区转移支付资金实行分级管理。

革命老区转移支付资金主要用于以下方面：

革命老区专门事务。包括革命遗址保护、革命纪念场馆的建设和改造、烈士陵园的维护和改造、老红军及军烈属活动场所的建设和维护等。

　　革命老区民生事务。主要包括乡村道路、饮水安全等设施的建设维护，以及教育、文化、卫生等社会公益事业的改善。

保定市徐水区东史端镇人民政府根据文件精神，申报了保定市徐水区东史端镇南胡渠村道路改造工程，经过财政部门审核入库，批复该项目预算，列入2022年度预算。

### 2.主要内容及实施情况

#### （1）主要内容

保定市徐水区东史端镇南胡渠村道路改造工程内容包括新建15cm厚混凝土路面7205m2、新建10cm厚混凝土路肩9155m2。

#### （2）实施情况

东史端镇人民政府按照项目实施程序，于2022年4月1日经发改部门立项批复（徐水发改〔2022〕46号），通过政府采购程序，确定河北尚鼎建筑工程有限公司为中标施工单位，2022年6月21日签订施工合同。该项目2022年6月24日开工，2022年9月21日竣工，2022年10月10日由东史端镇人民政府、河北亿硕工程项目管理有限公司（监理公司）、河北尚鼎建筑工程有限公司三方对项目进行了竣工验收，验收结果合格。项目全程河北亿硕工程项目管理有限公司监理，并出具了工程质量评估报告，工程质量合格。徐水区财政局聘请第三方公司对该项目结算书进行了工程结算评审，出具了工程结算评审报告。该项目于2022年12月19日结算完成。

### 3.资金投入和使用情况

#### （1）资金投入

东史端镇南胡渠村道路改造工程资金来源为2022年革命老区转移支付资金。

革命老区转移支付资金投入情况：根据《保定市徐水区财政局关于下达2022年革命老区转移支付项目资金的通知》（徐政财字〔2022〕8号）、《保定市徐水区财政局部门预算调整通知书》（徐财预指〔2022〕2-1259号）下达预算资金1943851.77元。

**表1 资金投入明细表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **资金来源** | **到位时间** | **到位金额** |
| 1 | 2022年革命老区转移支付 | 2022年1月5日 | 1943851.77元 |

#### （2）使用情况

东史端镇南胡渠村道路改造工程结算金额1943851.77元，使用2022年革命老区转移支付资金1943851.77元。

**表2 资金使用明细表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **资金来源** | **支出时间** | **支出金额** |
| 1 | 2022年革命老区转移支付资金 | 2022年6月29日 | 560000元 |
| 2 | 2022年12月19日 | 60000元 |
| 3 | 2022年12月19日 | 1323851.77元 |
| 合计 | | | 1943851.77元 |

## （二）项目绩效目标

革命老区转移支付资金的总体绩效目标促进革命老区各项社会事业发展，支持革命老区改善和保障民生。保定市徐水区东史端镇南胡渠村道路改造工程阶段性绩效目标是新建15cm厚混凝土路面7205m2、新建10cm厚混凝土路肩9155m2，改善南胡渠村村民日常出行条件，提升南胡渠村整体村容村貌。

# 二、绩效评价工作开展情况

## （一）绩效评价目的、对象和范围

### 1.评价目的

通过对东史端镇南胡渠村道路改造工程开展绩效评价，了解此项目在革命老区转移支付资金投入、使用情况，分析存在的问题和原因，提出建设性意见和建议，并将绩效评价结果做为以后年度资金安排和分配的依据，促进提高资金配置效率和使用效益。

### 2.评价对象

本次绩效评价的对象为东史端镇南胡渠村道路改造工程使用革命老区转移支付资金1943851.77元。

### 3.评价范围

项目决策情况、项目过程情况、实现的产出情况、取得的效益情况、绩效目标指标完成情况和其他相关内容。

## （二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

### 1.绩效评价原则

绩效评价指标是衡量绩效目标实现程度的考核工具，在设计指标时主要遵从以下原则：

#### （1）相关性原则

设计指标体系时采用与绩效目标有直接联系，能够恰当反映目标实现程度的绩效评价指标。

#### （2）重要性原则

优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

#### （3）可比性原则

设定能够体现对比性的绩效评价指标，以便于项目实施前后可以相互比较。

#### （4）系统性原则

将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、生态效益和可持续影响等。

#### （5）经济性原则

指标通俗易懂、简便易行，考虑现实条件和可操作性，设计容易获得的数据作为评价指标，符合成本效益原则。

### 2.评价指标体系

本项目绩效评价指标体系依据财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、保定市徐水区财政局《关于印发保定市徐水区区级预算绩效重点评价管理办法的通知》（徐政财字〔2020〕8号）等文件，结合本项目实际情况进行指标细化和分值设定。绩效评价指标体系中一级指标设置为决策、过程、产出和效益4项，下设二、三级指标，总分值设定为100分。评价分为4个等级：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。具体指标、指标解释、评价标准、指标权重、指标得分、扣分原因等详见附件1。

### 3.评价方法

根据东史端镇南胡渠村道路改造工程特点，采用比较法、因素分析法、成本效益法和公众评判法进行评价。具体实施方式采用现场勘查、问卷调查、资料核查、访谈、座谈、组织专家综合评价等方法，将项目效益与绩效目标进行比较，综合分析绩效目标的实现程度，按照评价指标体系进行打分。

#### （1）比较法

是指通过对项目实际绩效与目标绩效的比较分析项目绩效目标的实现程度和效果。

#### （2）成本效益分析法

通过查看项目资金支出是否超出预算；资金支出后是否进行监督检查或跟踪审计等对项目的成本进行分析，从而评价项目效益与成本的匹配性。

#### （3）因素分析法

是指通过综合分析影响绩效目标实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。本次评价分别就项目立项、绩效目标设定、专项资金的监管使用、项目产出和效益等因素进行分析评价。

#### （4）公众评判法

设计调查问卷，发给一定数量受益群体填写，最后汇总分析各方意见进行评价判断。

### 4.评价标准

本次绩效评价标准包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于比较分析项目绩效目标的达成情况。

#### （1）计划标准

指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，如实施方案中的目标、计划等。

#### （2）行业标准

指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准，如行业统计年鉴、行业发展规划中要求的标准等。

#### （3）历史标准

指参照历史数据制定的评价标准，如根据历年项目实施情况制定的标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

## （三）绩效评价工作过程

绩效评价主要工作内容包括项目启动阶段、评价实施阶段、报告撰写阶段、归集档案阶段，具体如下：

### 1.项目启动阶段

与徐水区财政局就其委托需求、绩效评价工作开展要求进行接洽，以便更好地开展本次评价工作。同时，与预算单位进行初步沟通，了解项目基本情况及组织管理模式，获取项目相关资料。根据项目特点，安排相关专业人员成立评价组。

### 2.评价实施阶段

根据徐水区财政局的委托要求，搜集并梳理项目资料，全面了解项目实施情况、组织管理情况等内容。在此基础上，根据绩效管理工作要求，设计评价指标体系、撰写访谈提纲和设计基础数据表等。

评价组按照调研计划，首先对预算单位开展访谈，了解项目进展、项目实施情况、项目资料归集和总结的经验建议等，给预算单位提出需要补充的资料清单和需要填报的基础数据表。评价组根据实地调研计划，实地到项目现场开展现场调研工作，包括现场踏勘项目建设完成情况、开展问卷调查和访谈等。具体内容如下：

#### （1）现场踏勘

依据项目建设资料，实地探勘了解项目产出和项目效益与目标计划的符合性。

#### （2）开展问卷调查

对项目建设的受益群体开展问卷调查，对南胡渠村村民代表发放满意度调查问卷，现场收集填写的问卷，汇总整理满意度调查结果。

#### （3）开展座谈会

对南胡渠村村集体和村民代表召开座谈会，了解村民对项目建设的态度和意愿，了解项目建设过程中和建设完成后对村民生活产生的影响等。

### 3.报告撰写阶段

评价组按照规定要求和文本格式撰写评价报告，全面阐述评价项目的基本情况，对照评价指标体系，客观分析绩效目标实现程度，对项目的决策、过程管理、产出效益等作出具体分析和评价，确保数据准确、内容完整、案例详实、依据充分、分析透彻、结论无误，所提建议应具有针对性、可行性和应用性。

评价报告初稿撰写完成后，公司内部进行质控修改，然后报送委托方征求意见，根据意见修改完善形成终稿。

#### 4.归集档案阶段

评价组严格执行绩效评价档案管理制度，对项目相关资料进行归集存档，主要存档资料包括但不限于以下：评价项目基本情况和相关文件、委托方评价协议（合同）、基础数据表、评价工作底稿及附件、访谈资料、现场踏勘资料、调查问卷、调查问卷统计结果、绩效评价指标体系及得分表、绩效评价报告等。

# 三、综合评价情况及评价结论

## （一）总评价得分及评价等级

经综合评价，东史端镇南胡渠村道路改造工程绩效评价综合得分97.90分，评价等级为“优”，项目绩效评价得分情况如下表所示

**表3 综合评价得分表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **评价内容** | **标准分值** | **评价得分** | **得分率** |
| 决策 | 15 | 14.70 | 98% |
| 过程 | 25 | 25 | 100% |
| 产出 | 35 | 33.20 | 94.86% |
| 效益 | 25 | 25 | 100% |
| 综合得分 | 100 | 97.90 | 97.90% |
| **评价等级** | **优** | | |

## （二）评价结论

评价认为，项目符合财政部《革命老区转移支付资金管理办法》（财预〔2019〕61号）、河北省财政厅《河北省革命老区转移支付资金管理办法》（冀财预〔2019〕59号）等文件的精神，起到支持革命老区改善和保障民生，促进革命老区社会事业发展的作用。通过项目实施，改善了南胡渠村道路出行条件，原来困扰村民的路面破损、坑洼不平和雨天积水问题得到解决提升，同时通过本项目建设也提升了南胡渠村的村容村貌，村民的满意度也较高。但在项目立项论证充分性、项目产出工程量准确性方面还有待进一步改善。

# 四、绩效评价指标分析

## （一）项目决策情况

项目决策部分主要从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行评价。各指标得分如下表所示：

**表4 项目决策情况**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标及分值** | **二级指标及分值** | **三级指标及分值** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| 决策  （15） | 项目立项  （5） | 立项依据充分性（3） | 3 | 2.7 | 90% |
| 立项程序规范性（2） | 2 | 2 | 100% |
| 绩效目标  （6） | 绩效目标合理性（3） | 3 | 3 | 100% |
| 绩效指标明确性（3） | 3 | 3 | 100% |
| 资金投入  （4） | 预算编制科学性（2） | 2 | 2 | 100% |
| 资金分配合理性（2） | 2 | 2 | 100% |

### 1.项目立项

项目立项指标分值5分，得分4.7分，得分率94%。

#### （1）立项依据充分性（3分）

该项目立项符合相关法律法规及东史端镇人民政府的部门职责，根据河北省财政厅《河北省革命老区转移支付资金管理办法》（冀财预〔2019〕59号）文件精神要求，资金使用范围为革命老区专门事务、革命老区民生事务，本项目虽是民生事务事项，但在项目立项阶段，不选择革命老区专门事务和其他民生事务没有论证说明，立项论证的充分性不足。根据评分标准，扣减10%权重分，得分2.7分。

#### （2）立项程序规范性（2分）

项目立项手续较齐全，立项程序符合相关规定和要求，项目事前进行了必要的可行性研究，根据评分标准，得分2分。

### 2.绩效目标

绩效目标分值6分，得分6分，得分率100%。

#### （1）绩效目标合理性（3分）

项目设置绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性。项目绩效目标设置清晰明确，项目绩效目标的设置涵盖具体工作内容，围绕预期要达到的产出和效益展开设置，。项目绩效目标具体、量化，能够直接判断项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。根据评分标准，本项得3分。

#### （2）绩效指标明确性（3分）

项目绩效指标设置了具体量化数值，基本能对应绩效目标任务，已将项目目标细化分解为具体的绩效指标，设置产出指标（数量、质量、时效、成本）、效益（社会）与满意度指标。绩效指标设置清晰、可衡量的指标值，基本能对应绩效目标任务。根据评分标准，本项得3分。

### 3.资金投入

资金投入指标分值4分，得分4分，得分率100%。

#### （1）预算编制科学性（2分）

根据项目概算批复、招标控制价评审报告、工程概算书等资料，预算编制进过论证，预算内容与项目实际内容匹配，预算额度测算依据充分，按照标准编制，预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。根据评分标准，本项得满分。

#### （2）资金分配合理性（2分）

根据革命老区转移支付管理办法和项目概算批复等资料，预算资金分配依据充分，资金分配额度经过可研报告、概算书等论证，与项目单位或地方实际是否相适应。根据评分标准，本项得满分。

## （二）项目过程情况

项目过程部分主要从资金管理和组织实施两个方面进行评价。各指标得分如下表所示：

**表5 项目过程情况**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标及分值** | **二级指标及分值** | **三级指标及分值** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| 过程  （25） | 资金管理（13） | 资金到位率（4） | 4 | 4 | 100% |
| 预算执行率（5） | 5 | 5 | 100% |
| 资金使用合规性（4） | 4 | 4 | 100% |
| 组织实施（12） | 管理制度健全性（4） | 4 | 4 | 100% |
| 政府采购合规性（4） | 4 | 4 | 100% |
| 制度执行有效性（4） | 4 | 4 | 100% |

### 1.资金管理

资金管理指标分值13分，得分13分，得分率100%。

#### （1）资金到位率（4分）

根据资金下达手续资料，东史端镇南胡渠村道路改造工程预算安排资金1943851.77万元，实际到位资金1943851.77万元，资金到位率100%。根据评分标准，本项得满分。

#### （2）预算执行率（5分）

根据项目支出手续资料，东史端镇南胡渠村道路改造工程实际到位资金1943851.77万元，实际支出资金为1943851.77元，预算执行率100%。根据评分标准，本项得5分。

#### （3）资金使用合规性（4分）

根据项目财务手续和财务管理制度资料，项目资金的拨付使用符合国家财经法规和财务管理制度等规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，本项得满分。

### 2.组织实施

组织实施指标分值12分，得分12分，得分率100%。

#### （1）管理制度健全性（4分）

根据东史端镇人民政府制定的相关管理制度，项目实施过程有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整，项目实施单位的财务和业务管理制度健全，对项目顺利实施有较好的保障作业。根据评分标准，本项得满分。

#### （2）政府采购合规性（4分）

根据项目政府采购全过程资料，项目按照政府采购相关规定进行采购，采购流程符合规范，项目签订有合同，合同金额与中标金额一致，项目的相关采购文件（包括招标文件、投标文件、评审意见、中标通知书、合同等）齐全，归档完备。根据评分标准，本项得满分。

#### （3）制度执行有效性（4分）

根据相关管理制度和项目过程资料，项目实施过程遵守相关法律法规和相关管理规定，项目调整及支出调整手续完备，项目开工、监理、验收、技术鉴定等资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。根据评分标准，本项得满分。

## （三）项目产出情况

项目过程部分主要从产出数量、质量、时效和成本四个方面进行评价。各指标得分如下表所示：

**表6 项目过程情况**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标及分值** | **二级指标及分值** | **三级指标及分值** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| 产出  （35） | 产出数量（9） | 工程量计划完成率（9） | 9 | 7.2 | 80% |
| 产出质量（9） | 项目质量达标率（9） | 9 | 9 | 100% |
| 产出时效（8） | 项目完成及时率（8） | 8 | 8 | 100% |
| 产出成本（9） | 管理制度健全性（9） | 9 | 9 | 100% |

### 1.产出数量

产出数量指标分值9分，得分7.2分，得分率80%。

#### （1）工程量计划完成率（9分）

根据项目资料，项目工程量计划完成率=16360/15066×100%=108.58%。偏差率为9%，按照打分规则扣1.8分，本项得7.2分。

### 2.产出质量

#### 产出质量指标分值9分，得分9分，得分率100%。

#### （1）项目质量达标率（9分）

根据项目验收报告和质量评估报告，质量达标率100%。根据评分规则，该指标得满分。

### 3.产出时效

产出时效指标分值8分，得分8分，得分率100%。

#### （1）项目完成及时率

根据项目过程资料，项目在合同工期内完工。按照打分规则，本项得满分。

### 4.产出成本

产出成本指标分值9分，得分9分，得分率100%。

#### （1）计划成本控制率（9分）

根据项目资料，招标控制价评审金额1979980.27元，结算金额1943851.77元。

计划成本控制率=194.385177/197.998027\*100%=98.16%。按照打分规则计算，该项得满分。

## （四）项目效益情况

项目效益部分主要从社会效益、可持续影响和满意度三个方面进行评价。各指标得分如下表所示：

**表7 项目效益情况**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标及分值** | **二级指标及分值** | **三级指标及分值** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| 效益  （25） | 社会效益（10） | 项目受益户数率（10） | 10 | 10 | 100% |
| 可持续影响（5） | 设计使用年限率（5） | 5 | 5 | 100% |
| 满意度（10） | 项目周边居民满意度（10） | 10 | 10 | 100% |

### 1.社会效益

社会效益指标分值10分，得分10分，得分率100%。

#### （1）项目受益户数率（10分）

根据基础数据表项和现场实地调研，直接受益户数492户，项目受益户数率=492/712×100%=69.10%。根据评分规则，该指标得10分。

### 2.可持续影响

可持续影响指标分值5分，得分5分，得分率100%。

#### （1）设计使用年限率（5分）

根据项目设计年限说明，使用年限为10年，低于《小交通量农村公路工程设计规范》（JTGT 3311-2021)混凝土路面设计年限为10年的标准。农村道路设计使用年限可持续影响率=10/10×100%=100%，根评分规则，该项得5分。

### 3.满意度

满意度指标分值10分，得分5分，得分率100%。

#### （1）项目周边居民满意度（10分）

项目实地调研期对项目周边居民开展满意度调查，线下、线上共收集满意度调查问卷56份，非常满意比例97.83%，满意比例1.24%，一般比例0.93%，不满意比例0%，总体满意度为99.07%。根据评分规则，该指标得满分。

# 五、存在的问题及原因分析

## （一）项目决策阶段立项论证充分性不足

项目为道路建设工程，属于民生事务类别，根据河北省财政厅《河北省革命老区转移支付资金管理办法》（冀财预〔2019〕59号）文件精神要求，资金使用范围为革命老区专门事务、革命老区民生事务，本项目虽是民生事务事项，但在项目立项阶段，不选择革命老区专门事务和其他民生事务没有论证说明，立项论证的充分性不足。立项阶段，要对各类事务进行充分论证说明，最终得出选择申报本项事务原因，证明本项目在改善和保障民生起到的作用。

## （二）项目产出数量存在偏差

本项目计划工程量为15066m3，实际产出工程量为16360m3，工程量偏差率为8.58%，通过调研发现主要是前期立项阶段工程量测算精准度不高造成，项目实际实施过程中发生的工程量高于立项阶段数额。

# 六、有关建议

## （一）加强项目决策立项论证的充分性

项目立项论证充分、科学是发挥革命老区转移支付资金促进社会事业发展作用的前提，只有进行充分的论证才能使选择的项目最大程度的发挥资金作用，提高资金使用效益。建议决策立项阶段要对本区所有符合资金使用范围的事务进行论证说明，对各项事务在本区的现状、建设需求的紧迫性、产生的效益、实施的可行性等全面论证，进而从中选择最合适的项目进行立项申报。

## （二）提高项目工程量测算精准度

建议在项目前期立项和设计阶段阶段，提高项目工程量测算精准度，进而提高在实施过程中项目产出准确性，降低偏差率，确保预算执行的精确度。

# 七、其他需要说明的问题

此次评价工作，评价组始终秉承客观公正、科学规范的评价原则进行评价思路及指标体系设计、数据采集、报告撰写等工作，本报告所基于的数据具有一定的局限性，主要体现在本次评价所收集数据的真实性是基于项目单位提供的资料具有真实性和可靠性，数据统计和分析工作是在假设所有信息都是在项目实施过程中实际发生的基础上进行的。

# 附件1 评价指标体系及得分表

**保定市徐水区东史端镇南胡渠村道路改造工程项目绩效评价指标体系及得分表**

| **一级指标** | **二级指标** | **分值** | **三级指标** | **分值** | **指标解释** | **评价标准及评分规则** | **得分** | **得分依据** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目决策 （15分） | 项目立项 | 5 | 立项依据充分性 | 3 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，占20%权重分； ②项目立项是否符合行业发展规划、部门工作计划和政策要求，占20%权重分； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需，占20%权重分； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，占20%权重分； ⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，占20%权重分。 符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 2.7 | 根据相关管理办法、镇政府工作计划或会议纪和部门职能文件等资料， ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项符合政策要求，部门会议纪要体现本项目工作计划，根据《河北省革命老区转移支付资金管理办法》的通知（冀财预【2019】59号）文件要求精神，资金使用范围为革命老区专门事务、革命老区民生事务，修建乡村道路符合文件要求，但根据资料，不选择革命老区专门事务和其他民生事务没有论证说明，立项论证的充分性不足，扣10%权重分； ③项目立项与安肃镇人民政府部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。 根据评分规则，该指标得90%权重分。 |
| 立项程序规范性 | 2 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。 | ①项目是否按照规定的程序申请设立，占30%权重分； ②审批文件、材料是否符合相关要求，占30%权重分； ③事前是否已经过必要的可行性研究，占40%权重分。 符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 2 | 根据获取的项目立项决策资料、会议纪要、相关批复等资料， ①项目已按照规定的立项审批程序申请设立； ②项目的审批文件、材料基本符合相关要求； ③项目事前已经过必要的可行性研究。 根据评分规则，该指标得90%权重分。 |
| 绩效目标 | 6 | 绩效目标合理性 | 3 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | ①项目绩效目标是否清晰明确，占40%权重分； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，占30%权重分； ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，占30%权重分； 符合一项得对应权重分，否则扣除对应权重分。 | 3 | 根据项目绩效目标申报表、绩效目标自评表， ①项目绩效目标设置清晰明确； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； ③项目绩效目标具体、量化，能够直接判断项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； 根据评分标准，该指标得100%权重分。 |
| 绩效指标明确性 | 3 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，占20%权重分； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现，占50%权重分； ③与项目目标任务数或计划数相对应，占30%权重分； 符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 3 | 根据项目绩效目标申报表、绩效目标自评表， ①已将项目目标细化分解为具体的绩效指标，设置产出指标（数量、质量、时效、成本）、效益（社会）与满意度指标； ②绩效指标设置清晰、可衡量的指标； ③ 指标设置了具体量化数值，基本能对应绩效目标任务。 根据评分规则，该指标得100%权重分。 |
| 资金投入 | 4 | 预算编制合理性 | 2 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | ①预算编制是否经过论证，占25%权重分； ②预算内容与项目实际内容是否匹配，占25%权重分； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，占25%权重分； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与年度工作任务相匹配，占25%权重分。 符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 2 | 根据项目招标控制价评审报告、概算批复、工程概算书等资料， ①预算编制经过论证； ②预算内容与项目实际内容匹配； ③预算额度测算依据充分，按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。 根据评分规则，该指标得100%权重分。 |
| 资金分配合理性 | 2 | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | ①预算资金分配依据是否充分，占50%权重分；  ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应，占50%权重分； 符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 2 | ①预算资金分配依据充分；  ②资金分配额度经过可研报告、概算书等论证，与项目单位或地方实际是否相适应； 根据评分规则，该指标得100%权重分。 |
| 项目过程 （25分） | 资金管理 | 13 | 资金到位率 | 4 | 实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 | 资金到位率=100%，得满分； 资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分=指标分值\*资金到位率； 资金到位率﹤100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。 | 4 | 根据资金下达手续，资金到位率=194.385177/194.385177\*100%=100%。 根据评分规则，该指标得4分。 |
| 预算执行率 | 5 | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况 | 预算执行率=100%得满分； 预算执行率＜100%，每下降1%，扣除0.2分，扣完为止。 | 5 | 根据资金支出手续、凭证等资料， 预算执行率=（194.385177/194.385177）×100%=100%。 根据评分规则，该指标得满分。 |
| 资金使用合规性 | 4 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映或考核项目资金的规范运行情况。 | ①是否符合国家财经法规和财务管理制度等规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 出现以上任一违规现象不得分。 | 4 | ①符合国家财经法规和财务管理制度等规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③符合项目预算批复或合同规定的用途； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 根据评分规则，该指标得100%权重分。 |
| 组织实施 | 12 | 项目管理制度健全性 | 4 | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | ①制定或具有相应的财务和业务管理制度，占20%权重分； ②财务和业务管理制度合法、合规、完整，合法、合规各占20%权重，完整占40%权重分； 符合一项得对应得权重分，否则扣除对应权重分。 | 4 | 根据获取的制度文件， ①制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度合法、合规、完整； 根据评分规则，该指标得100%权重分。 |
| 政府采购合规性 | 4 | 考察政府采购申请规范性、政府采购计划备案规范性、信息发布规范及及时性、采购流程规范性等，反映政府采购的规范性。 | 检查项目同时满足 ①按照政府采购相关规定进行采购，采购流程符合规范； ②签订有合同，合同金额与中标金额一致； ③相关采购文件（包括招标文件、投标文件、评审意见、中标通知书、合同等）齐全，归档完备。得满分，否则不得分。 抽检项目100%“采购规范”得满分，每发现一例，扣除10%的权重分，扣完为止。 | 4 | 按检查项目资料的结果： ①抽检项目按照政府采购相关规定进行采购，采购流程符合规范。 ②抽检项目签订有合同，合同金额与中标金额一致； ③抽检项目的相关采购文件（包括招标文件、投标文件、评审意见、中标通知书、合同等）齐全，归档完备。 抽检项目100%符合“采购规范”得满分。 |
| 制度执行有效性 | 4 | 项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 | ①遵守相关法律法规和相关管理规定，10%权重分； ②项目调整及支出调整手续完备，权重20%权重分； ③项目开工、监理、验收、技术鉴定等资料齐全并及时归档，权重40%权重分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位，权重30%权重分。 | 4 | 根据项目资料的结果： ①遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续完备； ③项目开工、监理、验收、技术鉴定等资料齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。 根据评分规则，该指标得100%权重分。 |
| 项目产出 （35分） | 产出数量 | 35 | 项目工程量计划完成率 | 9 | 项目实施的实际产出工程量与计划产出工程量的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 | 项目工程量计划完成率=实际产出工程量/计划完成工程量\*100%。 完成率每偏差1%，扣减0.2分。 | 7.20 | 根据项目资料， 项目工程量计划完成率=16360/15066\*100%=108.58%。 偏差率为9%，按照打分规则扣1.8分。 |
| 产出质量 | 项目质量达标率 | 9 | 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 质量达标率达到100%得满分，每降低1%，扣减0.5分。 | 9 | 根据项目验收报告和质量评估报告，质量达标率100%，根据评分规则，该指标得100%权重分。 |
| 产出时效 | 项目完成及时性 | 8 | 项目完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。 | 项目完成及时率达到100%得满分，完成率每降低1%，扣减0.5分。 | 8 | 根据项目过程资料，项目在合同工期内完工。 按照打分规则得100%权重分。 |
| 产出成本 | 计划成本控制率 | 9 | 考察建设项目实际成本与计划成本的比率 | 计划成本控制率≤100%得满分，每增加1%，扣减0.5分。 | 9 | 招标控制价评审金额：197.998027万元，结算金额：194.385177万元。 计划成本控制率=194.385177/197.998027\*100%=98.16% 按照打分规则计算总得100%权重分。 |
| 项目效益 （25分） | 社会效益指标 | 10 | 项目受益户数率 | 10 | 考察项目实施直接受益户数占全村户数比例 直接受益户数，指日常出行必须通行此道路的住户 | 项目受益户数率≥50%得满分，每下降1%，0.2分，扣完为止。 | 10 | 根据基础数据表项目所在村在册户数712户，项目直接受益户数492户，项目受益户数率=492/712\*100%=69.10%。 根据评分规则，该指标得分为10分。 |
| 可持续影响指标 | 5 | 道路设计使用年限率 | 5 | 考察农村公路使用年限可持续影响效益 | 标准年限按照《小交通量农村公路工程设计规范》（JTGT 3311-2021)水泥混凝土路面设计使用年限不应小于10年。 道路设计使用年限率≥100%得满分，每降低1%，扣0.1分。 | 5 | 项目设计使用年限为10年，满足《小交通量农村公路工程设计规范》（JTGT 3311-2021)标准。 根据评分规则，道路设计使用年限率=10/10\*100%=100% 该指标得100%权重分。 |
| 满意度 | 10 | 公路沿线农村居民满意度 | 10 | 考察公路建设范围受益村民的满意度。 | ①满意度≥90%，得10分； ②85%≤满意度＜90%，得6分； ③80%≤满意度≤85%，得3分； ④满意度＜80%，得0分 | 10 | 线下、线上共收集满意度调查问卷56份，非常满意比例97.83%，满意比例1.24%，一般比例0.93%，不满意比例0%。 满意度为99.07% 根据评分规则，该指标得100%权重分。 |
| 合计 | | 100 |  | 100 |  |  | 97.90 |  |

# 附件2 满意度调查问卷分析报告

**保定市徐水区东史端镇南胡渠村道路改造工程项目**

**周边常住居民满意度问卷报告**

**一、调研对象与调研内容**

**（一）调研对象**

本次调研对象为该项目的周边常住居民。

**（二）调研内容**

1.单选题：

您的年龄

您的身份是

您对建设工程的施工工期评价为

您对建设工程施工中采取安全防护措施的评价为

您对建设工程施工中采取环境保护措施的评价为

您对东史端镇南胡渠村道路改造工程的建设质量评价为

您对项目建成后道路的通畅性评价为

您对项目建成后解决道路积水问题的评价为

您对东史端镇南胡渠村道路改造工程项目总体评价为

**二、调研方法与抽样方式**

**（一）调研方法**

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

**（二）抽样方式**

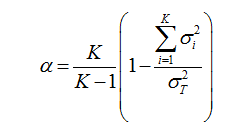
本次问卷调查采用的方式。

**三、问卷的发放和回收**

**四、调查问卷的信度与效度分析**

**1.信度分析**

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：



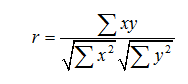
其中表示问卷中问题的数目，为第个问题得分的方差，为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在0和1之间。通常情况下，信度系数在0.9以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在0.8～0.9之间，则表示量表信度较高；信度系数在0.7～0.8之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次保定市徐水区东史端镇南胡渠村道路改造工程项目周边常住居民满意度问卷的信度为0.85，表示量表信度较高。

**2.效度分析**

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：



其中，，表示题目得分偏差；，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于–1与+1之间。即。其中，表示两变量正相关；表示两变量负相关；表示两变量间不存在线性相关关系；表示两变量为完全线性相关；表示两变量存在一定程度的线性相关，其中为微弱相关，为低度相关，为显著相关，为高度相关。

调查数据计算结果r=0.82，表明此次问卷效度较高，因此能够很好地反映的满意程度。

**五、调查问卷的分析**

1.单选题

1)您的年龄

在56份有效问卷中，被调查对象中选25岁及以下的比例为0%，选26-40（含）岁的比例为17.86%，选41-60（含）岁的比例为37.5%，选61岁以上的比例为44.64%。

2)您的身份是

在56份有效问卷中，被调查对象中选农民的比例为100%，选企业职工的比例为0%，选学生的比例为0%，选公职人员的比例为0%，选其他的比例为0%。

3)您对建设工程的施工工期评价为

在56份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为96.43%，选满意的比例为0%，选一般的比例为3.57%，选不满意的比例为0%。

4)您对建设工程施工中采取安全防护措施的评价为

在56份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为98.21%，选满意的比例为1.79%，选一般的比例为0%，选不满意的比例为0%。

5)您对建设工程施工中采取环境保护措施的评价为

在56份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为98.21%，选满意的比例为0%，选一般的比例为1.79%，选不满意的比例为0%。

6)您对东史端镇南胡渠村道路改造工程的建设质量评价为

在56份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为98.21%，选满意的比例为1.79%，选一般的比例为0%，选不满意的比例为0%。

7)您对项目建成后道路的通畅性评价为

在56份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为100%，选满意的比例为0%，选一般的比例为0%，选不满意的比例为0%。

8)您对项目建成后解决道路积水问题的评价为

在56份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为98.21%，选满意的比例为1.79%，选一般的比例为0%，选不满意的比例为0%。

9)您对东史端镇南胡渠村道路改造工程项目总体评价为

在56份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为98.21%，选满意的比例为1.79%，选一般的比例为0%，选不满意的比例为0%。

综合统计，非常满意比例97.83%，满意比例1.24%，一般比例0.93%，不满意比例0%。

**六、意见及建议**